联合国 A/80/83

大 会

Distr.: General
14 August 2025
Chinese
Original: Arabic/Chinese/English/French/Russian/Spanish

第八十届会议
临时议程* 项目 38
必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁

必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁

秘书长的报告

摘要

大会在题为"必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁"的第 79/7 号决议中请秘书长与联合国系统有关机关和机构协商，依照《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，编写一份关于该决议执行情况的报告并提交大会第八十届会议。

本报告转载各国政府、联合国系统各机关和机构以及长期获邀以观察员身份参与大会届会和工作的实体和组织对秘书长关于提供这方面资料的要求所作的答复。

* A/80/150。

25-06935 (C) 160625 161025

请回收

目录

页次

一. 导言 9
二. 从各国政府收到的答复 9
阿尔巴尼亚 9
阿尔及利亚 9
安道尔 10
安哥拉 10
安提瓜和巴布达 11
亚美尼亚 11
澳大利亚 12
阿塞拜疆 12
巴哈马 12
巴林 13
孟加拉国 13
巴巴多斯 13
白俄罗斯 14
伯利兹 14
贝宁 15
不丹 15
多民族玻利维亚国 15
博茨瓦纳 17
巴西 17
文莱达鲁萨兰国 18
布基纳法索 18
布隆迪 18
佛得角 19
柬埔寨 19

喀麦隆 19
加拿大 20
中非共和国 20
乍得 20
智利 21
中国 21
哥伦比亚 21
科摩罗 22
刚果 22
哥斯达黎加 23
科特迪瓦 23
古巴 24
朝鲜民主主义人民共和国 56
刚果民主共和国 57
吉布提 57
多米尼克 57
多米尼加共和国 58
厄瓜多尔 58
埃及 58
萨尔瓦多 59
赤道几内亚 60
厄立特里亚 60
斯威士兰 60
埃塞俄比亚 61
欧洲联盟 61
斐济 62
加蓬 62
冈比亚 63

格鲁吉亚 63
加纳 63
格林纳达 64
危地马拉 64
几内亚 65
几内亚比绍 65
圭亚那 66
海地 66
洪都拉斯 67
冰岛 67
印度 67
印度尼西亚 67
伊朗伊斯兰共和国 68
伊拉克 69
牙买加 70
日本 70
约旦 71
哈萨克斯坦 71
肯尼亚 71
基里巴斯 71
科威特 72
吉尔吉斯斯坦 72
老挝人民民主共和国 72
黎巴嫩 72
莱索托 73
利比里亚 73
利比亚 73
马达加斯加 73

马拉维 74
马来西亚 74
马尔代夫 74
马里 74
毛里塔尼亚 75
毛里求斯 75
墨西哥 75
摩纳哥 76
蒙古 76
黑山 77
莫桑比克 77
纳米比亚 77
瑙鲁 79
尼泊尔 80
新西兰 80
尼加拉瓜 80
尼日尔 81
尼日利亚 82
挪威 82
阿曼 82
巴基斯坦 82
巴拿马 83
巴布亚新几内亚 83
秘鲁 83
菲律宾 84
卡塔尔 84
大韩民国 84
摩尔多瓦共和国 84

俄罗斯联邦 84
卢旺达 85
圣基茨和尼维斯 85
圣卢西亚 86
圣文森特和格林纳丁斯 86
萨摩亚 87
圣马力诺 88
圣多美和普林西比 88
沙特阿拉伯 88
塞内加尔 88
塞尔维亚 88
塞舌尔 89
塞拉利昂 89
新加坡 90
所罗门群岛 90
南非 90
南苏丹 91
斯里兰卡 92
苏丹 92
苏里南 92
瑞士 93
阿拉伯叙利亚共和国 93
塔吉克斯坦 93
泰国 94
东帝汶 94
多哥 95
汤加 95
特立尼达和多巴哥 95

突尼斯 96

土耳其 96

土库曼斯坦 96

图瓦卢 97

乌干达 97

阿拉伯联合酋长国 98

大不列颠及北爱尔兰联合王国 98

坦桑尼亚联合共和国 99

乌拉圭 99

乌兹别克斯坦 99

瓦努阿图 100

委内瑞拉玻利瓦尔共和国 100

越南 104

也门 104

赞比亚 105

津巴布韦 105

罗马教廷 106

巴勒斯坦国 106

三. 从联合国系统各机关和机构收到的答复 107

拉丁美洲和加勒比经济委员会 107

联合国粮食及农业组织 112

国际原子能机构 114

国际民用航空组织 114

国际农业发展基金 115

国际劳工组织 116

国际海事组织 116

国际移民组织 117

国际电信联盟 117

外层空间事务厅 118
联合国系统古巴发展业务活动驻地协调员办公室 118
联合国人权事务高级专员办事处 122
联合国难民事务高级专员公署 130
禁止化学武器组织 131
全面禁止核试验条约组织筹备委员会 132
联合国儿童基金会 132
联合国贸易和发展会议 134
联合国开发计划署 138
联合国教育、科学及文化组织 142
联合国环境规划署 143
联合国人类住区规划署 144
联合国工业发展组织 145
联合国减少灾害风险办公室 145
联合国毒品和犯罪问题办公室 146
联合国人口基金 148
万国邮政联盟 149
世界粮食计划署 149
世界卫生组织/泛美卫生组织 151
世界知识产权组织 151
世界气象组织 152
世界旅游组织 152
世界贸易组织 153
四. 从长期获邀以观察员身份参加大会届会和工作的实体和组织收到的答复 153
商品共同基金 153
国际民防组织 154
各国议会联盟 155
南方中心 155

一. 导言

1. 大会在题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 79/7 号决议中请秘书长与联合国系统有关机关和机构协商，依照《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，编写一份关于该决议执行情况的报告并提交大会第八十届会议。

2. 根据这一要求，秘书长于 2025 年 1 月 3 日致函邀请各国政府以及各机关和机构提供关于该决议执行情况的资料。在 2025 年 1 月 8 日的信中，向联合国各机关及机构发出了类似邀请。2025 年 3 月 28 日发出催复通知。

3. 本报告转载各国政府、联合国系统各机关和机构以及长期获邀以观察员身份参与大会届会和工作的实体和组织对秘书长关于提供这方面资料的要求所作的答复。

二. 从各国政府收到的答复

阿尔巴尼亚

[原件：英文]
[2025 年 3 月 17 日]

阿尔巴尼亚共和国遵循《联合国宪章》的宗旨和原则及国际法，全面执行大会第 79/7 号决议，没有制定或适用该决议序言部分提到的那类法律或措施。

阿尔及利亚

[原件：法文]
[2025 年 3 月 18 日]

2024 年 10 月 30 日，大会几乎一致通过第 79/7 号决议，这是大会连续第三十二年通过关于该项目的决议。绝大多数的支持再次表明迫切需要解除半个多世纪以来对古巴的不公正封锁。

阿尔及利亚欢迎该决议获得通过，并表示关切封锁对古巴经济和社会文化发展，尤其是对古巴落实 2030 年可持续发展目标的工作构成持续阻碍。

阿尔及利亚重申支持国际社会就实现古巴与美利坚合众国关系正常化达成共识，支持避免一切有损享受人权和各国人民走向繁荣的单方面强制措施。

阿尔及利亚重申其基于尊重并促进国际法规则的原则立场，包括国家间睦邻关系、国际合作、各国主权平等、不干涉国家内政以及国际贸易和航行自由的规则。

阿尔及利亚还表示继续支持不结盟国家运动在 2024 年 1 月举行的第十九次不结盟国家国家元首和政府首脑会议上采取的立场，即再次呼吁解除对古巴的

非法封锁，并赞同 2025 年 2 月在亚的斯亚贝巴举行的第三十八届非洲联盟国家元首和政府首脑会议通过的相关决议。

当前国际形势的特点是国际和平与安全持续恶化，令人深切担忧，阿尔及利亚在此背景下重申对古巴人民和政府的支持与声援，对其勇气与坚韧表示赞赏，并将继续在所有区域和国际论坛上推动彻底终止封锁。

安道尔

[原件：法文]
[2025 年 2 月 25 日]

安道尔公国政府从未通过或实施第 79/7 号决议序言中提到的那类法律或措施。

在这方面，安道尔公国政府一贯投票赞成上述决议，并重申其对《联合国宪章》所载原则的承诺。

安哥拉

[原件：英文]
[2025 年 3 月 24 日]

安哥拉共和国与古巴拥有历史渊源、长期友好关系以及良好的外交、经济和贸易关系。

安哥拉重申坚决反对美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁，坚决反对歧视性国内贸易法在域外适用。

安哥拉谴责这一封锁，持续推动反对封锁的辩论。安哥拉多年来一直倡导解除这些措施。反对 33 年来对古巴封锁的立场在国际论坛，特别是在大会得到压倒性支持。

安哥拉认为这些制裁不公且毫无根据，指出其给古巴人民带来了沉重代价。封锁严重阻碍了古巴的进口、出口、金融交易、外国投资、汇款和旅游业，对古巴可持续发展的整个进程产生不利后果，并影响到古巴公民的生活水平。这种情况违反了《联合国宪章》原则和国际法。

封锁的域外适用产生了重大负面影响，使第三国失去与古巴开展商业的机会，并使涉及美国公司的国际合并与合作复杂化。最近在未提出新事实的情况下，古巴再次被指认为支恐国家，进一步加剧了国际金融交易的障碍，并持续限制古巴进口药品和医疗用品等必需品的能力。安哥拉呼吁将古巴从支恐国家名单上除名。

安哥拉认为，终止单方面封锁将有助于古巴重新融入国际贸易，重振其经济，并全面落实《2030 年可持续发展议程》，从而造福其公民。

安哥拉呼吁美国尽快终止对古巴的单方面封锁；在美国发布的支恐国家名单中将古巴除名；实现美国与古巴关系正常化，并鼓励在相互尊重的基础上开展建设性对话。

安提瓜和巴布达

[原件：英文]
[2025 年 3 月 14 日]

安提瓜和巴布达政府继续全面恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，尤其是各国主权平等、不干涉他国内政以及国际贸易与航行自由的原则。

安提瓜和巴布达政府表示关切，尽管会员国压倒性地支持大会第 79/7 号决议、此前关于反对封锁的各项决议和其他相关国际条约，美利坚合众国仍继续对古巴实施经济、商业和金融封锁。

根据大会第 79/7 号决议，安提瓜和巴布达政府继续按照其根据《联合国宪章》和除其他外重申贸易与航行自由的国际法所承担的义务，没有颁布或实施上述决议序言部分提到的那类法律和措施。

安提瓜和巴布达政府在各种国际论坛上坚决主张终止封锁及其对古巴民众造成的不人道后果。对古巴单方面施加经济压力阻碍了古巴经济发展，并对落实《2030 年议程》和《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程：实现韧性繁荣的新宣言》构成严重障碍。

安提瓜和巴布达政府回顾并肯定加勒比共同体、非洲、加勒比和太平洋国家组织以及拉丁美洲和加勒比国家共同体等区域和区域间机构的立场。

安提瓜和巴布达政府促请美利坚合众国终止其对古巴的封锁。终止封锁将为加勒比和美洲的区域发展与维护和平、安全与稳定作出重大贡献。

安提瓜和巴布达政府谨重申与古巴之间的坚定友谊、合作与团结，而且自关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议首次提交大会以来均投了赞成票。安提瓜和巴布达政府将继续对该决议投赞成票，直至解除封锁。

亚美尼亚

[原件：英文]
[2025 年 2 月 6 日]

亚美尼亚国家立法没有颁布或实施任何大会第 79/7 号决议提到的可能对古巴经济和社会发展造成破坏性影响的法律或规章。亚美尼亚共和国政府已表示愿意开放与土耳其和阿塞拜疆的边界，但上述邻国未作出对等回应，从而对亚美尼亚实施了经济封锁。

作为一个内陆发展中国家，亚美尼亚的结构性脆弱因陆路封锁而大幅加剧，因此亚美尼亚坚定倡导公平和包容的交通运输互联互通及区域贸易合作，以确

保充分实现各国人民包括发展权在内的经济和社会权利。为此，亚美尼亚政府提出了和平十字路口倡议，并得到许多组织和会员国的赞同。

澳大利亚

[原件：英文]
[2025 年 3 月 25 日]

澳大利亚政府重申支持大会第 79/7 号决议的立场。自 1996 年以来，澳大利亚一直投票支持每年呼吁终止对古巴贸易封锁的决议。虽然澳大利亚没有任何贸易或经济立法或措施限制或阻止与古巴的贸易或投资来往，但封锁仍然对贸易构成障碍。

阿塞拜疆

[原件：英文]
[2025 年 1 月 28 日]

阿塞拜疆共和国在外交政策中坚定捍卫国际法规范和原则。

阿塞拜疆与古巴保持友好的外交、经济和贸易关系。阿塞拜疆从未针对古巴颁布或实施禁止阿塞拜疆与古巴保持经济、贸易或金融关系的法律或措施。阿塞拜疆将继续采取适当措施，加强与古巴的合作，并发展与古巴的友好关系。

巴哈马

[原件：英文]
[2025 年 3 月 24 日]

自 1974 年以来，巴哈马国始终与古巴保持正常的外交和贸易关系。

巴哈马从未颁布或实施禁止巴哈马与古巴之间经济、商业或金融关系的法律或措施。

巴哈马重申其致力于并遵守《联合国宪章》所载宗旨和原则，特别是各国主权平等、不干涉和不干预他国内政以及国际贸易和航行自由原则。

巴哈马回顾并再次重申区域和区域间机构的立场，包括加勒比共同体、拉丁美洲和加勒比国家共同体、非洲、加勒比和太平洋国家组织及不结盟国家运动的政府首脑关于终止对古巴封锁的呼吁。

巴哈马对美利坚合众国政府与古巴政府之间实现双边关系正常化的进程依然充满希望。

巴林

[原件：阿拉伯文]
[2025 年 3 月 6 日]

巴林王国逾 65 年来一贯按照《联合国宪章》关于国家间合作的原则和宗旨，支持大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。巴林王国继续努力加强国家间友好关系，并遵守不干涉国家内政原则。巴林王国表示声援友好的古巴人民，声援他们与世界其他人民平等享有公平的发展、繁荣和可持续发展机会的权利。巴林王国还支持 2024 年 10 月 30 日通过的大会第 79/7 号决议。

孟加拉国

[原件：英文]
[2025 年 3 月 27 日]

孟加拉国政府从未颁布或实施大会第 79/7 号决议提到的那类法律或措施。孟加拉国一贯支持大会之前关于该项目的各项决议，而且也对上述决议投了赞成票。

巴巴多斯

[原件：英文]
[2025 年 3 月 24 日]

巴巴多斯政府继续充分恪守《联合国宪章》和国际法，特别是所有会员国主权平等、不干涉和不干预他国内政以及国际贸易和航行自由原则。巴巴多斯政府从未颁布任何侵犯任何国家主权或其合法国家利益的法律或措施。

巴巴多斯政府指出，美利坚合众国几十年来对古巴实施的商业、经济和金融封锁违背这些原则和准则，在贸易关系中产生反作用。

巴巴多斯政府在各种国际论坛上一贯主张终止封锁及其造成的不人道后果。自 1991 年大会第四十六届会议首次提出关于必须终止美国对古巴封锁的决议以来，巴巴多斯一直投票赞成该决议。

巴巴多斯政府深切感谢古巴在遭受封锁的情况下，依然向巴巴多斯国家卫生服务机构提供宝贵支持，包括根据合同协议派遣抗击冠状病毒病(COVID-19)疫情的医务人员。古巴向巴巴多斯提供的支持真实反映了古巴对加勒比地区国家的支持。

巴巴多斯政府重申坚决支持大会第 79/7 号决议，并重申在国家一级充分执行该决议，巴巴多斯没有任何法律以任何方式限制与古巴的贸易和航行自由。巴巴多斯政府认为，终止封锁将极大促进与古巴和所有国家(包括美利坚合众国)的自由和不受限制的关系。无论美国和古巴之间可能存在什么样的政治或意识形态分歧，这都不是、不能是、也不应是采取行动，给古巴人民带来如此巨大、严重和不成比例后果的理由。巴巴多斯政府呼吁有关双方为解除封锁进行有效对话和建设性接触。

白俄罗斯

[原件：俄文]
[2025 年 1 月 20 日]

白俄罗斯共和国坚决反对对联合国会员国采取单方面限制性措施。使用单方面制裁公然违反《联合国宪章》和国际法，增加了国家间冲突和敌对的可能性，从而危及国际关系体系。

美利坚合众国持续对古巴实施经济、商业和金融封锁，违反了关于不干涉他国内政、国家间合作义务、各国人民权利平等和自决、各国主权平等、尊重人权和基本自由的国际法原则，几十年来，这种封锁限制了一个独立国家的发展，使它无法在与世界其他国家平等的基础上享有进步、繁荣和可持续发展的公平机会。

对贸易、货币、银行和旅游部门实施的非法限制措施公然侵犯人权，已对数百万古巴公民造成伤害，导致经济不稳定、生活质量下降和缺乏机会。

对古巴的经济封锁是有史以来对一个独立国家实施的历时最长的不人道经济战行为，远远超出了双边关系，不仅影响到古巴人民，而且影响到古巴与第三国的贸易关系。

无视国际法以及联合国绝大多数会员国每年通过的各项决议，持续试图孤立古巴的行为，反映出对多边主义原则和国际社会政治意愿的公然无视。

我们认为该封锁的域外影响无异于对一个主权国家的侵略。

我们坚信，在当今致力于建立多极格局和加强全球合作，以此作为全球可持续发展基础的深刻变革时代，单方面制裁不应有任何立足之地。

白俄罗斯和古巴作为友好国家，将继续在所有领域开展合作，造福两国人民，从而促进两国经济和社会发展。

我们坚决主张全面无条件解除对古巴的经济、商业和金融封锁，并呼吁美利坚合众国重启对话，以重振曾经启动的与哈瓦那关系正常化进程，造福两国人民和全世界。

伯利兹

[原件：英文]
[2025 年 2 月 3 日]

伯利兹重申坚定恪守《联合国宪章》所载宗旨和原则，尤其是各国主权平等、不干预和不干涉国家内政、国际贸易和航行自由等原则，而这些也是国际法的基本原则。伯利兹严格遵守《宪章》和国际法，一贯支持谴责对古巴实施封锁的各项决议。伯利兹反对域外适用法律和措施。伯利兹还反对将古巴列入美国的支恐国家名单。无视每年通过并得到联合国会员国压倒性支持的决议，继续企图孤立古巴，这是在公然践踏多边主义和国际社会政治意愿。

伯利兹和古巴保持着建设性的互惠伙伴关系，这给两国人民带来了实实在在的惠益。我们的交往政策因加勒比共同体与古巴之间的区域合作而得到进一步加强。

贝宁

[原件：法文]
[2025 年 3 月 27 日]

贝宁是一个和平国家，坚定致力于平等和尊重国家主权的原则。因此，贝宁反对一切旨在限制基本自由、破坏国家生存手段的单方面强制性措施。

因此，贝宁在过去，特别是在 2024 年 10 月 30 日，主张大会通过第 79/7 号决议。

贝宁依然相信，在强有力的多边框架下，通过对话，有可能实现和平解决争端和恢复国家间信任。

贝宁重申坚定不移地声援古巴，并呼吁实现古巴与美利坚合众国之间关系彻底正常化，以实现两国人民的幸福与繁荣。

不丹

[原件：英文]
[2025 年 3 月 6 日]

不丹王国政府从未颁布或实施大会第 79/7 号决议提到的那类法律或措施，一贯支持大会各项类似决议并投了赞成票。

多民族玻利维亚国

[原件：西班牙文]
[2025 年 3 月 18 日]

玻利维亚是一个和平主义国家，提倡和平文化与和平权利，推动本地区和世界各国人民之间的合作，以促进相互了解、实现公平发展和推动文化间交流，并充分尊重各国的主权。

正是基于这些原因，玻利维亚强烈谴责并反对实施任何干涉或干预政策，以及任何侵犯国家主权、独立和领土完整的单方面强制性措施。这也是玻利维亚一直支持并将继续一贯支持大会决议和所有寻求终止对古巴不公正和非法封锁的多边努力的根本原因。

2024 年 10 月 30 日，大会通过了第 79/7 号决议，接替第 47/19、48/16、49/9、50/10、51/17、52/10、53/4、54/21、55/20、56/9、57/11、58/7、59/11、60/12、61/11、62/3、63/7、64/6、65/6、66/6、67/4、68/8、69/5、70/5、71/5、72/4、73/8、74/7、75/289、77/7 和 78/7 号决议以及第 76/563 号决定，然而，在美利坚合众国

对古巴实施超过 60 年的经济、贸易和金融封锁持续存在的情况下，上述决议和决定在近 32 年后仍未得到有效执行。

尽管大会一再呼吁所有国家不要颁布和实施违反《联合国宪章》宗旨和原则以及国际法的法律和措施，尽管各方呼吁尊重国家主权、不干预、不干涉以及国际贸易和航行自由，但古巴仍然处在违反国际法的非法封锁之下，而且这种封锁也侵犯了其不可剥夺的发展权。

在团结玻利维亚和古巴的友好兄弟关系框架内，同时也鉴于美国在冠状病毒病(COVID-19)大流行造成世界卫生危机期间及之后不道德地加强封锁从而造成负面影响，玻利维亚于 2021 年两次向古巴捐赠药品和医疗物资，并于 2022 年第三次捐赠，运送了 20 吨食品和 10 吨药品与医疗物资。

在 2022、2023 和 2024 年举行了几次高级别会议，讨论合作、环境、教育、文化、卫生、体育、经济商业、领事和移民问题。

2023 年，因古巴遭遇罕见强降雨和洪灾及相关损害，造成人员伤亡并严重破坏农业、铁路和住房，灾情为过去 30 年来所未见，玻利维亚向古巴提供了 65 吨食品的人道主义援助。这种灾情加剧了美国自 1960 年以来对古巴的封锁对于商业发展和获得药品造成的制约和限制。

2025 年 2 月，古巴和玻利维亚签署了一项合作协议，致力于开发用于治疗癌症及其他疾病的放射性药物。

玻利维亚将继续表示它的一贯支持，在大会上投票赞成题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议，并且将继续促请所有国家共同支持该决议，因为人权不可剥夺、不可规定和不容谈判，而人权的行使不受政治标准制约，更不受背离国际法的单方面说法所左右。

玻利维亚毫不犹豫、坚定明确地表示，美国对古巴实行的封锁必须无条件、立即终止，并敦促美国遵守大会这一本组织最民主的机关通过的各项决议。

玻利维亚政府根据大会第 79/7 号决议的规定，没有实施而且今后也不会实施违反国际法、侵犯或限制贸易和航行自由的措施或立法。玻利维亚政府反对并谴责他国采取这种非法和武断的做法，因为这种做法是基于例外标准，侵犯了人权，而且不断破坏多边主义以及各国主权和领土完整。

玻利维亚政府请秘书长按照第 79/7 号决议的规定，继续向大会报告该决议的遵守情况以及美国政府对古巴实施封锁政策和做法所产生的冲击和负面影响，因为这种单方面行为不仅侵犯了古巴主权，而且对国际社会其他国家的主权构成威胁。

博茨瓦纳

[原件：英文]
[2025 年 3 月 25 日]

博茨瓦纳共和国从未颁布、实施或执行大会第 79/7 号决议提到的那类法律或措施。

博茨瓦纳对古巴坚定不移的声援体现在其始终如一地投票支持上述决议，该决议在大会中几乎获得普遍支持。

博茨瓦纳支持立即解除对古巴的经济、商业和金融封锁，这种封锁严重威胁古巴人民的生计，并反对继续实施这些域外措施。博茨瓦纳呼吁立即将古巴从据称支恐国家的单方面名单上除名。

尽管这些措施仍在继续，并产生了破坏性影响，但古巴在各个社会经济部门取得了长足进步，并致力于促进这些领域的南南合作。博茨瓦纳坚信，取消封锁将推动古巴充分发挥经济潜力。

巴西

[原件：英文]
[2025 年 3 月 27 日]

巴西坚决反对域外适用国内法，包括贸易法。

巴西重申其长期立场，即单方面制裁不符合国际法，特别是《联合国宪章》。此类非法措施违反了各国主权平等和不干涉他国内政的义务。这些措施妨碍国际关系的可预测性和稳定性，对世界经济、国际贸易和可持续发展产生破坏性影响。

美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁严重影响了古巴获得必需品，包括药品和技术、服务和资金的机会。封锁还削弱了古巴吸引所需外国投资的能力。因此，封锁严重阻碍了古巴的发展，进一步影响古巴人民的人权和福祉。

美国 2021 年将古巴不公正、不合理地列入支恐国家名单，加剧了封锁的影响。巴西关切地指出，尽管近期曾出现有望将古巴移出该名单的外交倡议，但最终被逆转，导致重大贸易限制措施仍然维持不变，例如禁止向古巴出口含有超过 15%美国成分的产品，并限制人道主义援助。

巴西特别关切人道主义困难加剧，尤其是在金融汇款和获取基本物资、特别是药品方面所面临的更大限制。

反对封锁古巴几乎已成为国际共识，这一点从对大会年度决议的压倒性支持中就可以看出，该决议在 2024 年 10 月获得 187 票赞成。

参加拉丁美洲和加勒比国家共同体近期首脑会议的拉丁美洲和加勒比领导人一贯明确呼吁立即终止封锁。他们还要求立即将古巴从单方面列入的所谓支

持国际恐怖主义国家名单中除名，因为众所周知，古巴致力于促进和平、对话与区域一体化。

终止封锁将是实现古巴与美利坚合众国关系正常化的重要一步，巴西长期以来一直倡导实现这一目标。

文莱达鲁萨兰国

[原件：英文]
[2025 年 3 月 25 日]

文莱达鲁萨兰国重申致力于维护《联合国宪章》的宗旨和原则。

文莱达鲁萨兰国反对使用单方面制裁，因为此类做法违反国际法和《宪章》。

文莱达鲁萨兰国依据本国一贯秉持的反对使用单方面制裁的原则立场，并考虑到这种制裁对受影响国家的经济和社会发展造成不利影响，重申支持大会呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁的所有决议，包括大会第 79/7 号决议。

布基纳法索

[原件：法文]
[2025 年 1 月 31 日]

布基纳法索再次坚决反对一切对有关人民享有人权、福祉和繁荣产生负面影响的单方面强制性措施。

布基纳法索政府继续与古巴保持正常外交和贸易关系。布基纳法索一贯投票赞成大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议。

布基纳法索根据《联合国宪章》和国际法规定的义务，从未颁布或实施大会第 79/7 号决议提到的那类法律或措施。

布基纳法索政府重申，迫切需要终止美利坚合众国对古巴的封锁。这一封锁是实现经济和社会发展目标以及促进和平共处价值观的重大障碍。

布基纳法索相信多边主义，因此呼吁双方根据《宪章》第三十三条，优先通过对话和谈判解决争端。

布隆迪

[原件：法文]
[2025 年 3 月 27 日]

布隆迪共和国政府的一贯立场是反对美利坚合众国对古巴的封锁，这种封锁违反国际法、《联合国宪章》以及指导国家间和平关系的准则和原则。

布隆迪从未实施此类封锁，今后也不打算实施。

佛得角

[原件：英文]
[2025 年 3 月 26 日]

佛得角共和国按照《国家宪法》所载原则，并本着《联合国宪章》促进各国和各民族之间团结、合作与友好关系的精神，从未颁布或适用大会第 79/7 号决议序言部分提到的那类法律或措施。

柬埔寨

[原件：英文]
[2025 年 3 月 25 日]

大会在包括柬埔寨在内的 187 个会员国的压倒性支持下通过了第 79/7 号决议，凸显了国际社会对于美国对古巴实施不公正封锁所持的坚定一致立场。这也表明全球认识到，单方面强制性措施违反《联合国宪章》和国际法的基本原则。

长达数十年的经济、贸易和金融制裁继续严重影响古巴的发展，并严重损害古巴实现《2030 年可持续发展议程》的能力。这些限制阻碍了医疗、教育和基础设施等重要部门的进步，给古巴人民带来了不必要的困难，限制了他们获得基本物品和服务及实现发展的机会。

柬埔寨王国政府重申坚定不移地致力于主权平等、不干涉内政以及自由从事国际贸易和航行的权利等原则。多边体系离不开遵守这些基本规范，我们坚定地与国际社会一道维护这些规范。

柬埔寨敦促美利坚合众国充分尊重大会各项决议，响应全球呼吁，解除对古巴的单方面封锁，使古巴能够充分发挥潜力，造福古巴人民和广大国际社会。

喀麦隆

[原件：法文]
[2025 年 3 月 19 日]

喀麦隆致力于遵守《联合国宪章》及众多国际法律文书，特别是在国家主权平等、不干涉内政以及贸易和航行自由方面。

根据大会第 79/7 号决议及此前相关决议的规定，并遵循上述原则，喀麦隆从未采取任何旨在加强或扩大对古巴实施的封锁的立法或其他措施，且无此意图。

喀麦隆一直支持解除封锁，并与古巴保持着良好的友好合作关系。

加拿大

[原件：英文]
[2025 年 3 月 13 日]

加拿大政府确认支持大会第 79/7 号决议。加拿大法律规定，在加拿大与古巴之间的任何贸易或商业往来中，加拿大企业一律不得依从该决议提到的那类域外措施。

加拿大认为，域外适用针对古巴的单方面措施违反国际法。加拿大对美国继续适用《古巴自由和民主声援法》(俗称《赫尔姆斯-伯顿法》)第三编的决定感到失望。封锁对古巴人民的生活条件以及对与古巴进行合法贸易和在古巴投资的加拿大人造成负面影响。

中非共和国

[原件：法文]
[2025 年 3 月 26 日]

中非共和国与联合国绝大多数会员国一道，一直坚持要求美利坚合众国完全解除对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

封锁给古巴政府和人民造成了无法估量的损害，违反了国际法和《联合国宪章》所载原则，包括贸易和国际航行自由。

中非共和国政府将继续支持古巴政府为彻底解除封锁所做努力。

乍得

[原件：法文]
[2025 年 4 月 28 日]

根据《联合国宪章》的宗旨和原则，乍得共和国政府重申对大会第 79/7 号决议的支持。封锁仍然存在，严重损害古巴人民的利益并阻碍该国经济发展。

乍得政府重申会员国和非洲联盟等国际组织关于全面解除封锁的呼吁，并援引大会第 70/1 号决议第 30 段关于《2030 年可持续发展议程》的内容，呼吁各国避免采取或实施与国际法或《联合国宪章》相悖，同时阻碍各国，尤其是发展中国家全面实现经济和社会发展的单方面经济、金融或商业措施。

乍得政府敦促美利坚合众国和古巴政府恢复对话，以重启数年前启动的进程，取得造福两国人民和全世界的发展成果。

智利

[原件：西班牙文]
[2025 年 3 月 17 日]

智利没有实施任何旨在限制智利与古巴之间贸易和经济关系的措施。

智利支持在国际领域充分、自由地行使开展贸易和建立商业关系的权利，除对根据智利法律被列为非法的活动实施的限制以及国际社会按照《联合国宪章》实施的限制外，不施加其他限制。

中国

[原件：中文]
[2025 年 3 月 12 日]

联合国大会已连续 32 年以压倒性多数的票数通过题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议，敦促所有国家遵守《联合国宪章》和国际法准则，撤销或废除任何具有“治外法权”效力、影响他国主权及其管辖范围内实体和个人的合法权益、影响贸易与航运自由的法律和措施。

令人遗憾的是，多年来这些决议未得到切实执行，美国对古巴的经济、商业和金融封锁至今仍未停止。这违背《联合国宪章》的宗旨、原则及大会有关决议，给古巴造成巨额经济和财政损失，阻碍了古巴人民消除贫困、促进经济和社会发展以及落实《2030 年可持续发展议程》的努力，严重损害了古巴人民的生存权和发展权，也影响了其他国家与古巴的正常经济、商业和金融交往。

中国一贯主张尊重各国自主选择社会制度和发展道路的权利，反对以军事、政治、经济或其他手段对他国进行单方面制裁。中古两国保持经贸和人员往来，各领域互利友好合作不断发展。这符合中古两国人民的愿望，也有利于古巴的经济社会发展。

当前，世界多极化、经济全球化深入发展，各国相互联系、相互依存、相关影响更加密切，各国进行平等交流和合作仍是大势所趋。平等对话、友好协商是解决分歧的最好途径。中国敦促美国尽早全面取消对古巴的封锁政策，根据《联合国宪章》宗旨和原则以及国际关系基本准则，同古巴发展正常的国家间关系。这符合美古两国和两国人民的共同利益，有利于整个地区稳定与发展。

哥伦比亚

[原件：西班牙文]
[2025 年 2 月 19 日]

根据《联合国宪章》所载原则，哥伦比亚共和国政府没有颁布或实施任何针对古巴的法律或单方面措施。

哥伦比亚依据其尊重国际法以及坚持政治独立、自决和不干涉他国内政原则的政策行事。

哥伦比亚主张各国独立制定国内政策，并认为应停止威胁经济发展、贸易发展和人民福祉的各种措施。

哥伦比亚反对将古巴归类为支恐国家，这一归类无视古巴对哥伦比亚和世界和平的承诺，也对其人民产生了负面影响，并最终加重和加剧了封锁下已经实施的单方面制裁。

哥伦比亚认为，会员国必须在促进和保护人权和民主、尊重各国人民的主权和自主、和平共处、睦邻友好、多边主义、尊重各国主权平等原则和《联合国宪章》第一章所载其他规定的基础上，在建立合作友好关系方面取得进展。

科摩罗

[原件：法文]
[2025 年 4 月 11 日]

科摩罗联盟重申坚定不移地致力于尊重《联合国宪章》、国际法和所有其他相关国际法律文书的宗旨和原则。

在这方面，根据大会第 79/7 号决议，作为一个爱好和平的国家，科摩罗从未颁布或实施其域外效力对其他国家主权或者贸易或航行自由造成影响的法律或措施。

科摩罗政府注意到，近年来，对古巴的经济封锁有所加剧，实质性伤害更大。

将古巴重新列入所谓支恐国家名单的决定、恢复实施遭到国际社会谴责的《赫尔姆斯-伯顿法》第三编以及重启古巴受限实体名单，不仅阻碍了古巴的发展，更使古巴人民本已艰难的生活状况进一步恶化。

科摩罗看重古巴人民具有历经考验的坚韧品格——尽管数十年来身处逆境，他们始终恪守正义、主权和自决的原则。

在努力解除封锁的过程中，古巴一直得到国际社会绝大多数成员的支持，并始终得到科摩罗的支持。

科摩罗政府敦促国际社会立即采取有效措施，终止这一严重阻碍古巴各项发展努力的封锁行径。

刚果

[原件：法文]
[2025 年 3 月 20 日]

刚果共和国始终坚定不移地重申对联合国宪章的宗旨和原则、国际法以及所有相关国际法律文书的尊重和承诺。

刚果重申对古巴人民的深厚情谊与坚定声援——他们正遭受着有悖国际法规则的不公正制裁。考虑到无辜的古巴民众所承受的难以言状的苦难，刚果一

贯主张解除对古巴的单方面制裁，以使该国能够推进社会经济发展，并充分参与国际贸易。

刚果反对美利坚合众国将古巴列入支恐国家名单，并反对相关法律和措施的域外适用。

刚果既未制定也未实施任何具有域外效力、侵犯其他国家的主权或贸易和航行自由的法律或措施。

哥斯达黎加

[原件：西班牙文]
[2025 年 3 月 27 日]

哥斯达黎加一贯奉行其外交政策的基本立场，重申坚决反对任何国家通过将本国法律或法规强加于第三国而对他国实施的任何单方面和域外措施。

哥斯达黎加致力于切实有效的多边主义，重申完全支持《联合国宪章》和国际法所载宗旨与原则，包括各国主权平等、不干涉和不干预他国内政以及国际贸易和航行自由。哥斯达黎加已执行并将继续执行大会第 79/7 号决议及以往关于美利坚合众国对古巴实行经济、贸易和金融封锁的各项决议。

根据大会第 79/7 号决议，哥斯达黎加政府重申，其既未实施，也不会在未来实施任何违反国际法、侵犯或限制贸易与航行自由的措施、规则、政策或行动。哥斯达黎加还重申，域外适用单方面强制性措施违反国际法；对国家实施的任何类型的政治、经济或军事制裁，都必须以安全理事会或大会所作决定或所提建议为依据。

众多区域和国际论坛多次呼吁美利坚合众国政府结束封锁，哥斯达黎加同它们一道发出这项呼吁。为此，哥斯达黎加重申对古巴被列入支恐国家名单并仍在名单上感到关切，这使商业和金融活动难以进行，特别是考虑到列名给古巴人民造成的高昂代价和消极后果。

哥斯达黎加坚信，解决国家间分歧的唯一途径是通过直接对话、多边机制和国际法，并敦促有关各方深化对话，解决所有悬而未决的问题，包括解除封锁。

哥斯达黎加与古巴自 2009 年 3 月 18 日恢复外交关系以来持续加强双边关系。两国在合作框架协定和共同关心的具体领域双边协定下推进合作，特别是通过三方合作的方式。

科特迪瓦

[原件：法文]
[2025 年 3 月 26 日]

科特迪瓦共和国重申恪守《联合国宪章》所载宗旨和原则，包括构成国际法基本原则的各国主权平等以及贸易和航行自由。

科特迪瓦从未颁布或实施大会第 79/7 号决议提到的那类法律或措施，也不打算这样做。

科特迪瓦在国家间关系上秉持和平与对话理想，重申愿与整个国际社会合作，寻求这一问题的适当解决办法，并鼓励双方更加重视谈判和对话，以求圆满解决争端。

古巴

[原件：西班牙文]
[2025 年 8 月 11 日]

美国对古巴的封锁：以数字表示

4 个月的封锁相当于购买全国公共交通系统所需公共汽车的资金(28.5 亿美元)。

2 个月的封锁相当于满足全国正常电力需求所需的燃料成本(16 亿美元)。

2 个月的封锁相当于保证向民众提供一年标准家庭食品篮产品所需的资金(约 16 亿美元)。

16 天的封锁相当于满足全国基本药物需求所需的资金(约 3.39 亿美元)。

14 天的封锁相当于将可再生能源在全国能源结构中的份额从 24%提高到 26%所需的资金(约 3 亿美元)。

12 天的封锁相当于维持国家电力系统一年所需的资金(不包括燃料和投资)(约 2.5 亿美元)。

6 天的封锁相当于进口国家卫生系统一年所需医用消耗品(棉花、纱布、注射器、针头、缝合材料、导管和血清设备等物资)和试剂所需的资金(约 1.29 亿美元)。

2 天的封锁相当于全国公共交通每年的维护费用(4 000 万美元)。

21 个小时的封锁相当于更换全国教育机构老化和过时技术资源所需的资金(18 133 050 美元)。

14 个小时的封锁相当于购买满足全国一年需求所需胰岛素的费用(1 200 万美元)。

5 个小时的封锁相当于全国所有托儿中心购买玩具和教学用具的费用(约 450 万美元)。

2 个小时的封锁相当于购买治疗心理、神经和心脏病的药物以及患有遗传性疾病或内分泌和代谢疾病儿童的食物费用(约 140 万美元)。

19 分钟的封锁相当于满足全国特殊教育系统电动和传统轮椅需求所需的费用(280 506 美元)。

17 分钟的封锁相当于购买足够治疗儿童脊髓性肌萎缩症一年的药物诺西那生的费用(25 万美元)。

10 分钟的封锁相当于满足全国特殊教育中残疾儿童和青少年助听器需求所需的资金(142 966.82 美元)。

导言

美国政府推翻古巴革命政府的根本目标没有改变。经济、商业和金融封锁是美国对古巴极限施压政策的核心，目的在于扼杀经济、制造短缺和散布不满，试图通过引发社会动荡，改变古巴人民在行使自决权时合法建立的宪法秩序。

没有什么比 1960 年 4 月 6 日副助理国务卿莱斯特·马洛里的内部备忘录更能说明美国对古巴的封锁是犯罪行为并且违反了国际法：“应立即采取一切可能的手段来削弱古巴的经济生活。……这一行动方针应尽可能巧妙和不引人注目，在剥夺古巴获得资金和物资的机会、减少货币和实际工资、造成饥饿和绝望乃至政府方面取得最大进展。”

唐纳德·特朗普总统的经济和金融骚扰政策是为了满足他对反古巴极右翼势力的政治承诺，无视美国公众、国际社会和在美古巴移民对解除封锁和两国关系正常化的压倒性支持。

美国现政府的代表承认，他们的目标是改进极限施压政策的设计，使之在伤害古巴经济和人民方面更加有效。他们表示，将更有创造力地识别和尝试切断古巴的外部收入来源，以尝试搞崩古巴经济为公开目标。

在 2024 年 3 月至 2025 年 2 月期间，美国政府继续严厉实施关于封锁的法律和做法，以外科手术的方式采取行动，有系统地识别、追踪和消除古巴经济的主要收入来源。

这方面的最严厉措施包括：继续将古巴列入所谓的支恐国家单方面名单；将古巴重新列入不充分配合美国政府反恐努力的国家名单；可以根据《赫尔姆斯-伯顿法》(《古巴自由和民主团结法》)第三编在美国法院提起诉讼；制裁或威胁制裁参与向古巴供应燃料的航运、承运、保险或再保险公司；干扰古巴为供应必要资源而进行的金融交易；以及维持其他单方面清单。

美国政府改进了胁迫的模式，除其他措施外，还包括阻挠古巴提出的国际医疗合作协定，并对古巴的旅游业发起攻击。此外，美国策划和资助的数字平台不断散布虚假信息和开展操纵活动，以歪曲古巴的生活形象，将其描绘成一个处于崩溃边缘的国家和一群反对政府的人民。

美国当局和美国反古巴政客一道，一再声称古巴经济遇到的困难是社会主义模式和政府错误的结果，试图掩盖封锁对古巴经济和社会生活所有领域的严重负面影响以及美国政府对此负有的明显责任。

虽然古巴人民面临的短缺和问题不仅仅是美国政府的封锁及其累积影响所致，但否认这一政策是古巴发展的主要障碍，或者暗示封锁并没有导致所有这些问题被推迟解决，都是在撒谎。

对古巴的封锁是历史上针对任何国家实施的最全面、最复杂和时间最长的单方面胁迫制度。这是不可否认的事实。

在 2024 年 3 月 1 日至 2025 年 2 月 28 日期间，封锁给古巴造成的物质损失估计为 75.561 亿美元，比上一时期增加了 49%。

这一增加是加剧对古巴实施扼杀和金融迫害政策的直接后果，是针对古巴采取精心设计的行动，旨在破坏经济和对古巴发展具有战略意义的部门、阻碍国际贸易活动并阻止送达对民众至关重要的物资。

损失增加的主要原因是商品和服务出口收入损失增加，估计为 26.08 亿美元，以及贸易的地域转移，达到 12.127 亿美元。

造成严重影响的另一个因素是美国政府采取了推进和鼓动古巴专业人员和专家移民的政策，其明确目标是一方面制造移民危机，为其对古巴的敌意辩护，另一方面，剥夺该国的一部分劳动力，其中大多是高素质劳动力。

在这方面，古巴遭受的经济损失总共估计为 25.704 亿美元。计算这一数字时首先考虑到了用于培训这些人员的大量资源，因为古巴的教育是公共和免费的，古巴政府补贴教育，2025 年将国家预算的 23%用于教育部门。

因此，这些专业人员和专家的流失直接影响到了古巴在经济活动中保持正常发展速度的能力，无论是制造业、服务业还是其他领域。此外，这还影响到战略部门的创新能力、技术发展和代际知识转移。

这些增加表明封锁是真实的，而且近些年已加剧到前所未有的水平。封锁是国家发展的主要障碍。

上述数字表明，封锁造成的损失大约每月超过 629 675 000 美元，每天超过 20 701 644 美元，每小时超过 862 568 美元。

按当前价格计算，执行该政策 60 多年来的累计损失已达 170 677 200 000 美元。考虑到国际市场上美元对黄金价格的表现，封锁造成的可量化损失已超过 2 103 897 000 000 美元。

据估计，如果没有封锁，按当前价格计算，古巴的国内生产总值在 2024 年可能增长约 9.2%。这些数据本身就说明了封锁造成的损害。如果有这些资源，古巴政府本可以实施更多的社会方案并启动发展项目。

古巴社会和经济生活中没有一个部门能够逃脱封锁的影响。大多数古巴居民出生和生活在这种犯罪政策的持续围困之下，这直接影响到了他们的福祉、生活质量和权利。

本报告展示了这种严重不公正的程度，尽管这种犯罪政策的全面影响永远无法完全量化。

1. 封锁政策的延续和强化

1.1 封锁法律的效力

美国政府无视国际社会在大会一系列决议中表达的明确立场，继续严厉实施构成对古巴封锁复杂框架的法律。本报告附件 1 概述了这些法律。附件 2 详细介绍了 2024 年 3 月至 2025 年 2 月期间采取的主要封锁执法行动。

所谓的《古巴自由和民主团结法》，又称《赫尔姆斯-伯顿法》，将封锁的条款编成了法律，目的是消除美国政府放松对古巴扼杀政策的可能性。根据这项违反美国宪法本身以及国际法准则和原则的法案，解除封锁的权力属于国会，而不是美国总统。然而，该法案赋予总统广泛的权力，可通过许可证和行政行动修改其适用，详情见附件 3。

2025 年 1 月 14 日，在距离任期结束只剩下 6 天的时候，乔•拜登总统行使这些特权，将古巴从美国国务院所谓支恐国家名单中删除，暂停适用《赫尔姆斯-伯顿法》第三编，废除 2017 年 6 月 16 日第 5 号国家安全总统备忘录，并取消受限制的古巴实体名单。这一决定是对残酷和不公正政策的一个迟来的、有限的纠正。

然而，唐纳德•特朗普总统在上任第一天就推翻了其中几项措施，于 2025 年 1 月 20 日签署了题为“初步撤销有害行政命令和行动”的行政命令。该命令将古巴重新列入所谓支恐国家名单，表明了这种单方面列名的高度政治化，列名不是基于证据，而是基于美国政策的秘密阴谋。

随后，正如《赫尔姆斯-伯顿法》第三编所规定，美国法院有权对针对与国有化财产有联系的个人或公司提起的诉讼做出裁决，目的是将经济压力国际化并阻止外国对古巴直接投资。自 1996 年以来，历任美国总统都根据该法案本身规定的特权暂停了这一权限。截至 2025 年 3 月底，已启动 45 起第三编诉讼，其中 30 起正在进行。根据美国国会的这项法律，受到攻击的主要领域是旅游、航运、采矿、建筑、燃料供应和分销、航空公司和农业。

作为极限施压政策的一部分，2025 年 2 月，美国政府拒绝为数十本古巴护照办理签证，也没有发放由古巴国家机构处理的签证。这一决定直接影响到古巴和美国人民在文化、卫生、教育、科学和体育等共同关心和受益领域的双边交流，使两个相邻国家人民之间的自然关系政治化。

美国政府于 2025 年 6 月 30 日重新发布第 5 号总统备忘录，证实极限经济施压政策是实现霸权目标并影响古巴系统性变革的犯罪和非法工具，强化了美国政府实施的侵略和经济封锁。当前文本与 2017 年 6 月 17 日的原文一样，是优化针对古巴和与古巴有联系的第三国的经济和政治胁迫机制的基础。

包括国务卿马可·卢比奥在内的美国政府代表和反古巴国会议员的发言都证实了有意切断古巴一切可能的外部收入来源，损害美国国民和其他国家前往古巴的旅游和旅行，破坏国际医疗合作和燃料供应，阻碍家庭汇款流动，阻止外国直接投资和贸易，以及摧毁古巴与第三国或其集团的经济和合作关系。新文件加入了已知法律和法规中已经存在的一系列针对古巴的胁迫措施。

没有任何其他国家会面对如此漫长、不合时宜、系统和极端的侵略性法律和政策结构。

1.2 将古巴列入美国国务院编制的所谓支恐国家单方面名单的影响

任意和无理地将古巴列入这一名单不仅强化了对第三方与古巴保持商业关系的劝阻和恐吓作用，而且增加了国家风险，给古巴银行和金融部门的运营、国际贸易、获取融资、购买燃料以及接触对经济发展至关重要的商品和物资供应商造成了严重困难，并阻碍了外国投资。

数十家银行暂停了与古巴的业务，包括与购买食品、药品、燃料、材料、国家电力系统备件和其他必需品有关的转账服务。古巴经济失去了长期供应商。由于国家风险以及无法获得更快、更有效的物流路线，古巴必须付出更多成本才能获取这些物资。

外国银行拒绝提供服务使古巴许多外交使团陷入困境，无法正常运作。这也导致古巴无法按时履行对国际和区域组织的财政义务，在有些情况下甚至无法缴款。

作为古巴主要收入来源之一的入境旅行和旅游一直遭受重创，因为美国将古巴任意指定为支恐国家之一的2015年《改进签证豁免计划和防范恐怖分子旅行法》仍然有效，其中的旅行授权电子系统[1]签证豁免计划不适用于到访过古巴的人。

此外，美国政府和国会中的反古巴派系施加影响力，将古巴留在这一名单上，以宣扬古巴对美国安全构成威胁的错误说法，为敌对行为辩护，并扩大对古巴采取惩罚行动的法律基础。现任美国政府利用这一借口限制官方双边合作、人文交流、古巴人赴美旅行和科学合作。

2. 封锁侵犯了古巴人民的权利

美国对古巴的经济、商业和金融封锁是灭绝种族行为，是对全体古巴人民人权的大规模、公然和系统性侵犯。封锁直接和不加区别地影响了这些权利的享受以及国家保护这些权利的努力。所宣称的造成苦难、饥饿和绝望的目的证实了其犯罪和不人道的性质。

近些年来前所未有的加剧封锁对公共卫生部门的影响尤其严重。由此产生的令人担忧的经济状况、对古巴的金融迫害以及禁止进入美国市场获取技

[1] 旅行授权电子系统是美国签证豁免计划的一部分，该计划允许适用国的公民进入美国旅游、经商或过境，最长停留时间为90天。

术、药品和医疗设备的禁令，都阻碍了古巴卫生系统在需要时获取这些物资并为民众提供优质服务的能力。这反过来又导致多项健康指标恶化，包括与死亡率相关的指标。

2.1 社会影响

封锁给卫生部门带来真切和持续的影响，损害了古巴人民一直享有的免费、普遍和优质医疗服务。

取消合同、航运公司拒绝向古巴运输货物、无法使用含有美国成分比例超过 10%的产品或技术，加上成本增加和收入来源受阻，都严重阻碍了必需品的采购。这不仅损害了公众的基本保健，还使医务人员、机构和家庭精疲力尽，并影响到目前提供的有限基本服务。在 2024 年 3 月至 2025 年 2 月期间，封锁政策给该行业造成了 288 833 610 美元的损失。

古巴的基本药物清单上有 651 种药物(进口 250 种，国产 401 种)，其中 69%因封锁而受到影响。在这 651 种药物中，有 364 种缺失，占总数的 56%。

由于封锁，古巴无法正常获得美国制造的先进技术和药物或者 10%以上零部件来自美国的医疗设备，或者必须通过第三市场以更高价格才能获得，举例如下：

- 用于治疗心脏病、尤其是老年人心脏病的经皮主动脉支架，例如 Edwards-SAPIEN 或 CoreValve 瓣膜。这些瓣膜使瓣膜严重狭窄的患者能够接受治疗，而不必进行高度复杂的手术。主动脉狭窄是一种退行性疾病，在 65 岁以上成年人中普遍存在。大约 30%的患者因相关合并症而无法进行手术治疗，因此无法接受手术。有了该设备，158 800 名患者就可以得到治疗，而无需进行复杂的手术。

- 美敦力公司的起搏器以及起搏器电极导线拔除设备。由于这种限制，就需要诉诸传统的心血管手术，并有相关并发症。在本报告所述期间，仍有 375 名患者在等待永久性起搏器。

- 心脏刺激装置(植入式自动呼吸机)，因为过去向古巴出售这些装置的公司增加了美国制造的零部件比例。几名患有肥大性心肌病的古巴患者已经等待了几个月的自动除颤器植入物，但由于封锁的后果，这些植入物无法获得。

- 美国制造的非透视标测设备，用于治疗心房颤动和复杂心律失常，例如室性心动过速。古巴约有 45 000 人患有这些疾病。自 2020 年以来，由于无法进行哪怕一次手术，所有病患都在接受药物治疗。古巴只有一台此类设备，由于得不到维护，该设备已无法运行。

- 抗癌药物，例如治疗肺癌的培美曲塞、治疗乳腺癌的帕博西利和治疗移植后难治性霍奇金淋巴瘤的布伦妥昔单抗。

- 用于治疗肺癌、结肠癌和肉瘤的一线和二线药物，例如默沙东公司的派姆单抗和百时美施贵宝公司的纳武单抗，以及儿童癌症的治疗方法，例如用于治疗脑和脊髓肿瘤的药物洛莫司汀。

- 正确诊断神经母细胞瘤(神经组织中发生的癌性肿瘤)所需的试剂。诊断需要染色体测试，用于确定患者的风险组并查明适当的治疗方法。封锁阻止了在美国市场上获得此类试剂。

- 对于治疗心脏病和妇产科疾病至关重要的先进技术设备、例如飞利浦超声设备的电路板，用于去除皮肤病变的支气管镜检查、氩等离子体和冷冻治疗设备，以及支气管内假体。

- 针对狼疮和类风湿关节炎患者的高效先进生物疗法。

- 对于癌症治疗决策至关重要的技术和诊断工具，例如基因组健康公司的乳腺癌和结肠癌 Oncotype DX 检测。

- 可提高皮肤癌和其他皮肤病诊断有效性的反射共焦显微镜设备。

- 内窥镜手术设备，硅胶引流管、导管等一次性用品，勃起功能障碍手术用假体，治疗男性尿失禁的人工括约肌，以及阿比特龙和恩杂鲁胺等治疗前列腺癌的先进药物，可以降低死亡率并提高生活质量。

- 治疗克罗恩病(一种慢性胃肠道疾病)和溃疡性结肠炎(一种炎症性肠道疾病)的一线生物治疗方法。由于无法在美国市场上获得此类治疗方法，必须使用更遥远的市场，导致成本增加，并对可接受治疗的患者人数产生负面影响。

- 胆汁和胰管检查程序以及门静脉高压症和食道肿瘤治疗期间患者护理的医疗用品。这些用品主要由美国公司生产，由于封锁限制，不可能从美国买到。

- 用于血液动力学不稳定患者的循环辅助设备，其中绝大多数由美国生产。

- 适用于 1 型糖尿病患者的连续胰岛素输注泵和美国雅培公司的连续血糖监测技术。

- 用于治疗术后低心排血量(心脏手术后常见并发症)的儿科心室辅助系统仅在美国制造。这种病症发生在 15%的患者中，其中一些患者可能无法治愈，但如果拥有这些设备就可以存活。

- 用于脑部深层刺激和侵入性迷走神经刺激的设备，这是运动障碍和癫痫的替代疗法。这些设备主要由三家美国公司(美敦力、波士顿科学和雅培)生产和销售。

- 治疗帕金森病的药物，最有效的是左旋多巴。古巴患者无法获得该产品“心宁美”的美国配方或罗匹尼洛、普利茨克和罗替戈汀等其他重要产品。
- 用于治疗儿童发作的脊髓性肌萎缩症的药物诺西那生，其有效性已得到证明，可让一半以上患有这种致命疾病的儿童存活。由美国跨国公司渤健生产，因此，古巴患者无法使用。
- 用于治疗老年痴呆症的药物，例如美金刚、多奈哌齐和利凡斯的明，以及用于治疗该年龄组糖尿病的胰岛素。
- 古巴无法获得美国公司生产的动脉支架，这给周围血管疾病的研究和治疗带来了严峻挑战，进而影响到截肢率。

2024年古巴1岁以下儿童的首要死亡原因是先天性疾病。由于封锁限制，此类疾病的产前和产后诊断以及宫内治疗所需资源严重不足。

在获取治疗儿童血液癌症的药物方面遇到困难，迫使古巴修改过去可实现 75%以上存活率的一线治疗方案。此类药物包括用于治疗骨肉瘤的洛莫司汀和氨甲蝶呤。因此，古巴不得不使用效果较差的二线和三线药物，这意味着存活率下降到60%。

由于资源(药品、一次性用品和医疗设备)稀缺，外科手术是最受影响的领域之一。目前有94 729名患者在等待手术，其中9 913名儿童患有肿瘤科、眼科、普通外科、骨科、泌尿科和妇科疾病。此外，还有 4 507 名癌症患者等待接受手术。

美国的机器人手术技术也仍然不可能获得。美国直觉手术公司是达芬奇XI机器人的唯一制造商，由于封锁限制，该公司拒绝向古巴出售这种机器人。

美国百特医疗公司是拉丁美洲透析机销售方面的领先公司，也拒绝向古巴出售设备，其他类似公司也是如此，例如美国 Drake Whillock 公司一再明确表示，封锁是其不向古巴出售产品的原因。这已影响到肾脏科服务。

翻新透析机在美国随处可见，但古巴无法获得。翻新透析机价格在新透析机价格的三分之一到四分之一之间。古巴进口商必须从欧洲购买，而他们本可以用购买 18 台新机的价格在美国购买 54 台翻新机，保证为另外 180 名患者提供护理。

封锁影响导致原材料和资金短缺，阻碍了获得各种类型的引流设备、用于心肌血运重建的乳房夹以及其他基本一次性用品和药物，例如导管、利尿剂、抗凝血剂和镇静药物。因此，在本报告所述期间，有 340 名患者未能接受手术。

由于手术中使用的氧合器短缺，心血管疾病患者的手术被大大推迟。这对死亡率和需要接受手术患者的病情恶化产生了显著影响。

有些技术因为 10%以上的部件是在美国制造而无法获得，这阻碍了古巴对遗传性疾病的诊断，特别是影响神经系统发育的遗传性疾病。乳腺癌等各类癌症的诊断、治疗和预后大规模测序所需技术的购买也受到阻碍，这影响到了癌症死亡率并限制了癌症治疗的有效性。

Osvaldo Enrique Fumero 被诊断患有腹主动脉瘤，正在等待手术。不进行手术的后果可能是致命的。该手术已被推迟，同时正在努力购买来自美国的必要动脉支架。

2024 年 6 月，Medicuba 公司的一家供应商必须向美国外国资产管制办公室申请许可证，才能出口用于治疗癌症的钴机、空气压缩机和零部件。但由于美国政府的灭绝种族政策，在提出申请一年后，仍未收到该办公室的答复。

这使得这些必要资源无法进入古巴，延误了向癌症患者提供适当治疗的机会，晚期患者也无法享受更好的生活质量。

对古巴的封锁也对古巴公共卫生系统的助孕服务产生了影响。购买一次性用品、药品、试剂和胚胎培养液受阻，意味着无法满足有需求者所需的体外受精周期数量。Lidia Rosalea de la Fuente Pérez 和 Mijaíl Chacón de Armas 就是众多未能实现怀孕梦想的古巴夫妇之一，尽管卫生系统尽了最大努力，他们必须经历的过程仍由于未能及时获得上述材料而被推迟。

美国国立卫生研究院禁止古巴和其他五个“受关注国”的科学家访问 21 个生物医学数据库，其中包含有关遗传变异、癌症病例、神经退行性疾病等方面的信息。唐纳德•特朗普总统政府于 4 月 2 日做出的这一决定强化了阻止外国获取被认为敏感数据的长期努力，同时也停止了涉及包括上述国家协作方在内的数据库项目。

封锁不仅影响到古巴人民，也影响到美国人民。古巴 Labiofam 集团继续向世界各国出口 Vidatox 30 CH，这是一种非常受欢迎的同种疗法产品，被用作癌症疗法的补充。美国癌症发病率排名第三(男女绝对值)；[2] 美国个人治疗的年费用可能超过 10 万美元。如果封锁不存在，美国患者将能够获得该产品，估计为古巴带来 140 万美元的收入。

封锁也不允许将其他古巴产品用于美国患者，例如 Heberprot-P (一种已证明有效的糖尿病足溃疡治疗方法)。这种药物可以减少与糖尿病相关的截肢数量，将对任何国家的健康状况产生直接影响。据估计，每年有超过 100 万美国人患有这种疾病，其中 50 万人出现复杂性溃疡，如果封锁不存在，就可以使用 Heberprot-P 进行治疗。

此外，美国公司还表示有兴趣收购古巴药物 Proctokinasa 用于治疗急性痔疮。据估计，美国每年有 1 000 万人患有这种疾病，其中 150 万人需要手术。

[2] 国际癌症研究机构。《全球癌症观察站：今日癌症(1.1 版)》(法国里昂，2024 年)。可访问 https://gco.iarc.who.int/today。

如果封锁不存在，该药物可以使这些患者受益，避免进行血栓切除术等侵入性手术。

似乎这些还不够，美国政府还在打击古巴开展的国际医疗合作，对古巴提出任意和毫无根据的人口贩运指控。这种诽谤是为了抹黑这项光荣和无私的工作，并阻止通过在联合国支持下完全符合南南合作领域国际标准的计划以“有偿技术援助”形式进行的合作，流入合法资源。

美国官员在各国对古巴医疗队、合作实体以及这些国家部长和卫生当局的骚扰程度大幅提升。美国对国际医疗合作协议及其他协议的阻碍是其胁迫计划的一部分，旨在阻止用基本收入流动来满足人口日益增长的需求，估计已造成 3 249 838 美元的损失。

对获取外汇、物资、原材料、化肥、机械、燃料、化学品和技术的经济封锁还导致粮食生产大幅下降。此外，由于无法与大量航运公司签订合同，已付款的物资也无法运入古巴。

所有这些都造成农业机械和动物饲料短缺，设备和工业零件、包括备件匮乏，农业系统供应受阻，无法满足国内市场和外贸需求。在 2024 年 3 月至 2025 年 2 月期间，该部门的损失为 51 981 900 美元。

该部门的主要损失如下：

- 在本报告所述期间，批发供应量不足，零售市场上产品继续短缺，造成标准家庭食品篮中的基本供应品出现数量波动，对民众的供应也受到干扰。2024 年，一批产品无法按计划交付给民众，豆类、糖、咖啡、油、奶粉、豆酸奶、肉类制品、鸡肉、牛肉和家用燃料(煤炭和天然气)等产品以及作为医疗处方饮食一部分的消耗品(首先是针对患有慢性病儿童和孕妇的产品)相比 2023 年明显减少。古巴经济收入来源受攻击而导致的资金短缺以及进口原材料晚到，对这一情况产生了严重影响。

- 封锁造成的可兑换外币融资缺乏、出口减少和明显金融迫害，影响到了农产品、牛奶、罐装水果、牛肉和猪肉等关键原材料来源的供应以及奶粉和小麦等产品的进口，这些产品对于满足民众需求至关重要。

- 即使有资金，也很难租船将小麦运到古巴。这极大地影响了供民众日常消费的面包的生产周期。

- 古巴每月仅家庭食品篮就需要 1 800 吨奶粉，才能保证儿童、特殊饮食者和孕妇的食品。这意味着每月要花费 850 万美元。尽管 2 岁以下儿童优先年龄组的食品已得到保证，但在接受该产品的省份，却一直无法保证向所有 2 至 6 岁儿童提供奶粉。

- 1 吨石油的价格约为 1 829 美元，古巴全国民众每个月的石油供应需求为 400 万美元。在本报告所述期间，有五个月无法保证石油交付。
- 由于无法在美国市场购买原材料，Bravo 肉类制品公司面临的损失估计为 905 900 美元。该公司本可以用这一金额再购买 1 500 吨生肉并生产 2 800 吨成品。
- 国家动物卫生中心无法采购生产疫苗、药品和其他兽医产品的原料、用品或材料，也不能向美国市场或有美国投资的第三国出售古巴疫苗。
- 确保家禽健康的药物无法及时获得，导致家禽数量减少。此外，本可用于提高家禽繁殖能力供民众消费的家禽设备已暂停进口。
- 由于封锁导致资金缺乏，用于生产动物饲料的大约 337 000 吨玉米和 120 300 吨大豆未能购买。因此，标准家庭食品篮中不可能有足够分发给民众的鸡蛋。
- 如果没有封锁，就有可能获得美国最好的家禽遗传知识，提高新鲜鸡蛋产量供国内消费并将剩余鸡蛋出口，而这一战略也因缺少粮食和最新技术而受到损害。
- 2024 年猪肉产量明显下降，仅为 2023 年的 53%。无法进口饲料和养猪设施中的生物安全用品影响了该行业的猪肉供应，导致猪肉及猪肉产品短缺和价格上涨。
- 美国政府的限制措施导致古巴朗姆酒和烟草无法进入美国市场，由此造成的损失价值为 19 511 100 美元，这笔钱本可以投资于购买食品和药品以及改善工业和社会基础设施。

货物采购面临的主要短缺与缺乏支付资金、信贷渠道不足、产品和服务成本增加、运费上涨以及货物抵达延误而导致进口计划未能完成有关。

尽管封锁也有一些例外，例如有限出售鸡肉和少量其他产品，但此类操作与正常贸易相去甚远。由于美国实行农业补贴，农产品价格低于其他市场，古巴选择在美国购买某些食品。然而，这种购买是在严格条件下进行的，需要美国商务部特别许可，必须以现金预付货款，不可能提供融资或信贷，这都与现代贸易惯例相悖。此外，货物只能由美国船只运输，而且仅允许单程航行，导致运费大幅增加。

此类限制阻碍了美国和古巴之间的所谓贸易，使封锁变得无处不在。这些措施的唯一目的是阻止和打击与古巴的一切业务往来，限制古巴开展自由贸易的能力并对其经济产生负面影响。

总体而言，本报告所述期间农业部门遭受的损失达到 932 316 224 美元。

美国政府的封锁对古巴制作教材产生了深刻和多方面的影响，严重冲击了各级教育系统的质量和发展。在本报告所述期内，商业运营受到限制，获得国际信贷采购用于制作教材的原材料和其他资源的机会有限。本报告所述期间封锁对该行业的影响估计为 89 771 200 美元。

格拉玛省巴亚莫市 30 Aniversario de la Batalla de Guisa 农村工人学校的 Lisandra Guerra Sosa 表示，由于封锁政策，“我们用于语言教学的基本学习材料有限，例如教科书、练习册、专业词典、地图和实验室等。计算机、电视和零部件等技术设备也不足，无法确保优质教育。有时，行业网站上的沟通平台会被封锁，我们无法分享成果。”

全国各地都感受到此类影响，包括采购用于生产铅笔、便笺、笔记本、绘画工具、颜料、美术用品、纸张、洗刷品、圆珠笔及其他与古巴教育相关材料所需的材料、备件和其他物品，受到影响的价值为 33 932 004 古巴比索。2024 学年有 2 147 300 册教材无法制作。

Yoelandi Argote Rodríguez 是一位使用人工耳蜗的 15 岁古巴人。封锁带来的限制使他无法获得医疗设备配件，他不得不使用唇读作为沟通和教学流程的替代方案。

此外，有 940 名聋哑或重听学生得不到足够护理，因为无法从美国市场购买用于专门治疗的辅助和补偿技术、人工耳蜗、设备(包括用于改装听觉刺激办公室的设备)和助听器。从更远市场购买将提升成本，意味着可以进口的设备更少，接受护理的学生数量将因此受到影响。

除上述限制外，该行业还受到以下影响：

- 在总共 1 093 所儿童机构中，有 35 所因建筑相关问题而关闭。封锁对古巴收入来源的负面影响导致资金短缺，阻碍了这一问题的迅速解决。

- 幼儿教育玩具和教材仍然短缺，阻碍了促进技能发展的教育活动的开展。如果没有封锁，67 035 名不同年龄段儿童将可以从这些材料中受益。

- 视障儿童和青少年的教育需要 63 台盲文机和 20 台盲文打印机，而目前此类打印机只有 3 台。融资困难阻碍了 2024 学年这些基本教育手段的采购。

- 为了满足有运动和听力障碍儿童的需求，需要购买 538 辆电动和传统轮椅以及 1 107 个助听器。与此同时，各省现有的 16 台听力计受损，影响了特殊学校 300 多名学生和传统学校 800 名学生的听觉刺激。由此造成的损失共计 295 548.35 美元。

- 学术交流有限，古巴教师、专家和学生无法参加面对面和虚拟活动。由于无法进行美元交易、活动签证被拒以及禁止访问 Zoom、Cisco Webex 和 Interprefy 等虚拟平台，教师和学生的培训和能力建设受阻。

- 拉斯维亚斯马尔塔·阿布瑞尤中央大学已经确定，由于网络平台无法访问，每周至少有三次虚拟活动无法参加。2025 年 1 月，该大学接待了美国迦太基学院的教授代表团，以期建立合作。然而，在美国同行评估此类合作可能导致的惩罚措施和行动之前，谅解备忘录草案无法签署。这是封锁具有劝阻效果的一个明显例子。

本报告所述期间对体育的影响为 4 114 091 美元。体育器材、纺织品、鞋类、技术和教学资源以及技术设备等物项主要由美国生产，所以采购限制和成本增加。由于必须从第三国购买这些产品，费用增加了 50%以上。

这一领域报告的主要影响涉及为在海外和古巴提供的专业服务收取付款的障碍。这一点在禁止向古巴付款以及对古巴运动员参加体育赛事、裁判、门票报销和获奖以及体育服务出口等方面赚取的收入进行金融迫害上就显而易见。

阻碍银行业务的新方法加剧了这个问题，例如要求提供额外文件才能进行交易，导致出现延误并阻碍了服务付款的处理。

在这方面，向古巴体育联合会付款以招募海外古巴运动员的障碍有所增加。例如，日本火腿斗士棒球俱乐部目前持有的资金就无法转到古巴。这些资金不得不在日本使用，用于为儿童购买棒球，但运输成本导致了价格上涨。如果资金可以汇往古巴，就可以在巴拿马购买，从而节省 50%的费用。有了用于支付运费的资金，还可以再购买 948 个棒球。

古巴是世界反兴奋剂机构的成员，因此必须缴纳年度会费。去年，古巴在 2 月就完成了付款，但 11 月古巴中央银行表示，由于受益银行的内部政策，交易被撤销。目前，古巴仍无法支付 2024 年和 2025 年的会费，如果这种情况持续下去，古巴就可能无法参加国际活动，也无法在古巴举办活动。

与前几年一样，本报告所述期间的特点是，由于外国银行和金融机构拒绝与古巴国际金融银行进行交易，各俱乐部没有支付招募古巴运动员的费用。

2025 年初，美国现政府拒绝向参加波多黎各预选赛的篮球队发放签证。此类行为加上美国移民和海关当局对古巴代表团实施的过度控制，以及社交媒体上旨在阻止古巴主办活动的抹黑运动，持续存在并造成了重大损失。

2025 年 6 月，美国政府拒绝向代表古巴参加在波多黎各举行的北美、中美和加勒比排球联合会女排锦标赛四强赛的代表团成员发放签证。这种做法违背了国际体育赛事主办国承担责任的固有承诺，导致古巴无法参赛，而这项比赛是获得 2026 年中美洲和加勒比运动会参赛资格的一部分，并且可以为北美、中美和加勒比排球联合会及世界排名赢取积分。

这种不公平和歧视性立场违背了体育精神和“公平竞赛”原则，是今年迄今其他体育项目代表团所受待遇的又一展现。

2025 年 7 月，美国政府无端拒绝向古巴女子垒球队发放签证，再一次表明了该国当前对古巴发起的猛烈攻击。古巴青年俱乐部因此无法参加少年棒球联盟世界大赛。这一决定违背了国际体育精神，使这些有梦想的女孩再次成为美国政府封锁和仇视行动的受害者。

在文化方面，封锁严重限制了古巴人才的推广、传播和销售，并导致难以识别小众市场和商机。销售价格因此下降，世界各地观众接触和欣赏古巴艺术的机会也受到限制。在本报告所述期间，该行业的可量化损失达到 195 095 600 美元。

封锁导致无法获取数字图书制作技术，并阻碍了其推广和销售，因为许多数字平台无法在古巴境内使用，直接与古巴企业订立合同的在线商店也可能会受到制裁。

古巴管弦乐队和音乐直接受封锁影响，无法进入美国市场。如果没有封锁，每年至少有 10 支古巴管弦乐队可以在美国巡演，产生约 300 万美元的收入。

封锁的域外适用阻碍了古巴音乐版权局与外国公司之间的版税支付，因为各国银行机构拒绝处理与古巴国际金融银行的金融交易。

古巴录音出版总公司不能直接在美国市场销售产品，需要依赖美国或第三国的中介机构。此外，由于银行账户和国内潜在合作伙伴不断受到迫害，该公司不得不使用第三国中介机构，这不仅增加了成本，还造成谈判拖延。

古巴艺术家在获得签证和参加国际活动方面遇到困难，例如拉丁格莱美奖和美国的其他音乐节。2024 年，他们无法参加重大比赛，职业生涯和才华展示都受到影响。

由于原材料短缺，有大量图书积累未印(约 950 册)。2020 年至 2024 年无法制定出版计划，付出了难以估量的文化和科学代价。此外，这种情况导致的平均销售损失共计约 3 770 833 美元。

古巴电影艺术和产业研究所的长期供应商现在只接受外国银行机构批准的信用卡作为付款方式。仅与古巴进行商业交易，这些供应商因国家风险而承担的成本就相当于进口价格增加了 50%。

2023 年，古巴图书研究所下属的拉丁美洲文学机构 Agencia Literaria Latinoamericana 与墨西哥广播公司 Televisa 签订了一份合同，续约根据费利克斯·凯涅特作品“Morir por Vivir”改编的电影。然而，Televisa 随后与美国电视网 Univision 合并，后者无法向古巴机构付款。因此，付款仍悬而未决。

日本出版社 UniJapan 签订了出版古巴著名作家维吉里奥•皮涅拉短篇小说全集的合同，但今年 2 月表示，由于对古巴的金融限制，已无法支付该款项。该合同金额为 2 916 美元，目前仍在等待付款。

Spotify 网站占古巴目录所产生的流量的 80%，是音乐消费的主要平台，但在监测运营和创建古巴艺术家简介方面，却是古巴无法企及的渠道，影响到了古巴文化的国际推广。

2.2 对经济发展、贸易和金融的影响

由于美国封锁措施升级，2024 年古巴的经济发展变得更加复杂，年度国内生产总值萎缩了 1.1%。

如果没有这种灭绝种族政策，按现价计算，年度国内生产总值增长率将比报告的数字高出 9.2 个百分点以上。2024 年经济出现萎缩，自 2018 年以来已累计下降 11%。

截至 2024 年底，出口额为 96.39 亿美元，分别达到商品目标的 92.5%和服务目标的 101.6%。尽管如此，出口总额仍比预测数额低 7.7 亿美元。再加上经济收入比预期少 9 亿美元，古巴经济比前几年承受了更大的压力。

进口商品主要包括燃料、食品、药品和医疗用品，仅为 2024 年计划数量的 82.4%。据报告，粮食生产等关键部门的收入继续下降，目前标准家庭食品篮 100%由进口产品组成。

自 2023 年底以来，由于失去了各种燃料的稳定供应，古巴一直面临严峻的形势。2024 年，特别是下半年，设备故障、两次飓风和燃料(尤其是柴油)缺乏产生了严重的发电危机，每天损失 1 400 至 1 500 兆瓦，其中包括 2024 年 10 月和 11 月期间国家电力系统的三次彻底故障。这种情况给古巴的经济和民众带来了显著影响。

消除封锁的代价将提高古巴的支付能力，并提供额外、大量和持续的融资来源，振兴与 2030 年国民经济和社会发展计划战略部门相关联的投资计划，这将为逐步实现持续增长创造必要条件。封锁政策是古巴经济发展的最大阻碍。

将古巴列入所谓的支恐国家单方面名单导致外国投资企业的成本增加，处于不同实施阶段的商业交易、合作活动和投资项目也被取消。

对古巴社会经济部门实施的严格限制带来了不利后果，包括对联合国古巴方案的不利后果，特别是在获得融资、包括发展融资方面，而且导致运营成本上升，获得美国商品、服务、信息技术平台和专利技术以及美国银行金融服务的机会也有限。

此外，封锁禁止其他国家航运公司的船只在停靠古巴港口后六个月内停靠美国港口。该规定给古巴的海上运输和对外贸易带来了巨大的额外成本，是一项针对第三方的激进措施。

2024 年 3 月至 2025 年 2 月，因贸易地点转移到更远市场而造成的损失共计约 1 212 700 000 美元。

此外，与运费、保险费和使用商业中介有关的费用以及由此增加的货物成本为 1 127 100 000 美元。

由于无法从美国市场购买其他供应商无法满足规格的零部件、原材料和产品，封锁对生产和服务造成的损失高达 880 800 000 美元，比上一期间报告的数字高出 80%。

还有一套严厉的罚款制度来起诉第三国与古巴的交易，使古巴的对外贸易变得更加代价高昂。2024 年 3 月至 2025 年 2 月，有 40 家外国银行(欧洲 27 家、美洲 6 家、世界其他地区 7 家)以各种理由拒绝与古巴银行进行交易，共涉及 140 笔交易。

在本报告所述期间，美国政府无情起诉涉及古巴的金融交易几乎影响到所有经济部门。封锁导致合同终止和违约、传统上与古巴实体合作的金融实体失联、债务以及资金和货物的运送和接收出现延误等困难。

许多传统上向古巴出口对经济至关重要的商品和物资的第三国公司拒绝充当供应商，或者在为向古巴出口融资方面遇到更多困难。这种域外效应造成数千万美元的损失，导致供应延迟、原材料短缺并重创古巴的制造业生产。

古巴经济因此遭受了难以估量的损害，特别是公司的商业活动以及古巴与国际银行之间的关系。

这种胁迫的一些主要影响包括：禁止以美元或其他自由兑换货币转移资金；关闭海外有古巴利益的大使馆和公司的账户；取消为与古巴有联系的企业提供的金融服务；以及拒绝提供信贷便利或处理信用证。

这是美国对国际银行活动实施监测和控制机制的结果，也是近年来对外国银行处以数百万美元罚款的直接后果。

与此同时，对古巴外汇收入来源的干扰使古巴失去了为古巴人民获取必需品的关键财政资源。

在本报告所述期间，由于使用第三国货币造成汇率大幅波动、禁止使用美元以及需要寻找替代方案以确保资金流到达古巴和其他目的地，古巴银行记录的损失为 169 500 000 美元。

这证明了古巴在对外贸易活动持续下降的异常复杂环境中继续面临日益恶化的危机，对社会经济状况产生了难以估量的影响。目前，古巴商业银行在外国银行中几乎没有剩余美元账户。

古巴只能在极其苛刻的条件下获得非常有限的外部融资。由于对古巴适用的“国家风险”类别，古巴银行和商业实体支付的利率继续高于市场水平，

这导致宏观经济失衡加剧，反映为 2024 年通胀率达到 24.88%，不同市场的通胀水平各不相同(国有部门 13.97%，非国有部门 82%，农业部门 4.03%)。

这些高通胀水平受以下方面的影响：政府为弥补预算赤字而发行货币；供应萎缩，主要是国有部门；全球市场价格高企导致输入性通胀；以及特别是，由于封锁加剧，流入古巴的外币有限。

其他助长因素包括通过在线新闻媒体 El Toque 等虚拟工具进行虚假宣传和金融操纵，该媒体获得了美国国家民主基金会和美国国际媒体署的资金支持。其目标是扭曲古巴汇率，促使古巴比索对美元贬值，以造成价格不稳定、降低人民购买力并由此引发社会不满。

正规市场商品和服务短缺、黑市猖獗和价格上涨都削弱了工资和养老金的购买力。

尽管政府有设法减轻封锁影响的强烈意愿，但经济现实仍然不利。由于无法实现预期出口收入，经济未能更快、更强劲地发展。仅就这一点而言，封锁在本报告所述期间已造成 2 608 000 000 美元损失。

旅游部门仍然被封锁政策列为重点。2024 年 3 月至 2025 年 2 月，该部门在旅行、服务、运营和后勤保险方面的损失为 2 528 791 469 美元。

与 2023 年相比，前往古巴的游客人数减少了 9.6%。2 203 117 名国际游客占目标人数的 71.07%。封锁的累积影响、继续将古巴列入支恐国家名单以及美国政府维持受限古巴实体名单，其中包括古巴几乎所有旅馆设施，都促成了这种情况。在本报告所述期间，旅游业出口的损失为 1 114 600 000 美元。

与 2023 年相比，美国游客入境人数下降了 11%。美国外国资产管制办公室受限实体名单上的大多数酒店禁止住宿，以及美国政府对使用旅行类别下的私营部门提供商施加条件，都影响到了这种情况。

美国政府决定取消对人文团体教育旅行的一般许可，这进一步限制了美国游客的流动。美国游客必须由美国组织赞助才能访问古巴，导致美国游客失去兴趣。新措施完全打消了该类别下的旅行选项。

如果没有封锁，也不禁止美国国民以游客身份前往古巴，古巴每年将接待 100 万至 200 万美国游客，为古巴经济贡献 2 410 826 390 美元。

《赫尔姆斯-伯顿法》的实施直接导致与外国酒店运营商的商业交易和合同终止，第三国运营商也失去了对商业机会的兴趣，有 41 家国际运营商陷入了这一境地。

美国游轮公司进入古巴港口受限，加上对与古巴从事交易的人提起的制裁和法律诉讼，都阻碍了该行业的发展。有大约 80 万美国游客因此未能前往古巴。

美国政府决定，任何曾经前往古巴或来自古巴的游客，包括使用旅行授权电子系统的游客，都必须出示入境签证，这对居住在国外的古巴人和来自该计划 42 个参与国的游客进入古巴产生了负面影响，还对美国国民前往古巴形成了震慑。

由于美国政府的金融迫害，越来越多的外国银行拒绝与古巴合作，导致商业交易急剧减少，旅游套餐销售量也急剧下降。Havanatur 是古巴旅游产品推广和营销的领导者，其海外账户面临关闭，损失共计 2 180 900 美元。

目前使用的银行支付流程缓慢，已造成严重损失。无法使用美元迫使旅行社采取高风险且昂贵的转账方式，通常涉及三种以上的货币兑换，导致出现重大损失。

对与古巴从事商业交易施加的限制导致旅游部门潜在投资机会减少，影响到 Empresa Extrahotelera Palmares 公司的业务发展和四个有机会获得外国投资的管道项目。就 Varadero 水上公园项目而言，大约 30 家受邀参加的公司要么没有接受邀请，要么已失去兴趣。

咄咄逼人的政治宣传运动也在诋毁旅游服务的质量，宣称古巴不是一个安全的旅游目的地。

生物技术部门也受到封锁的影响。《古巴民主法》(托里切利法)明确禁止向古巴出售生物技术产业所需的用品和原材料。在本报告所述期间，贸易地理转移和货币损失已导致该领域出口收入损失大约为 1 129 270 055 美元。

封锁对 Finlay 疫苗研究所 14 项与试剂、原材料和用品有关的运作造成了困难。这些材料大部分必须通过第三方购买，导致单价和运输成本大幅增加。

由于德国产 Harro Hofliger 脱水机出现故障，MedSol 公司无法生产奥美拉唑、氟康唑和奥司他韦胶囊。尽管零部件进口和技术援助是通过 FarmaCuba 进行管理，但由于封锁，该德国生产商于 2024 年 12 月决定停止与古巴谈判，这导致了 1 020 272.99 美元的损失，并限制了古巴人民获得这些药物的机会。

从当时名为 Compañía KAM Bag in Box Latam 的阿根廷公司购买血液透析袋的商业交易无法进行，因为该公司与一个美国实体合并，不允许与古巴机构建立商业关系。

封锁的加强导致美国公司对古巴产品 Heberprot-P 的谈判和未来销售保持了高度的风险意识，这是世界上唯一用于治疗糖尿病足溃疡的产品，可减少因这种疾病造成的截肢。如果该产品能够出口到美国，美国患者就有机会获得这种创新疗法，在本报告所述期间，这一来源的收入约为 9 000 万美元。

能源和采矿行业在本报告所述期间的损失估计为 496 075 620 美元。国家电力联盟报告的损失最大，为 279 345 500 美元。

经济封锁加剧了古巴的融资和贷款限制，导致古巴无法修复热电厂并获得保证人口和国民经济战略部门稳定电力供应所需的技术和燃料，也无法创造额外的可再生能源发电能力，从而提高古巴的能源独立性。

封锁影响了古巴石油工业的进口。2024 年，来自中国的 20 英尺集装箱平均费用为 5 980 美元，欧洲为 2 590 美元，加拿大为 3 925 美元。从休斯顿到马里埃尔，视一年中时间而定，正常费用不会超过 800 至 1 000 美元。因此，如果古巴能够从美国购买燃料，就将在 2024 年节省 1 014 298 美元的运费。

对向古巴转运燃料的业务，包括航运公司、保险公司、再保险公司、银行、个人和政府的业务都受到干扰，导致外国供应商减少，留下来的则因为国家风险而大幅提高了价格。

由于这种干扰，燃料进口是通过同一家银行不可撤销的保兑信用证(见票即付)支付的，但该银行保兑能力有限，往往不足以支付当月进口货物的价值。

燃料、备件和机械进口受阻，包括供应商对美国制裁的担忧，在很大程度上造成了国家电网持续不稳定和电力基础设施不断故障，降低了古巴的分布式发电能力。

发电消耗了维持古巴经济所需的大部分进口燃料，古巴使用的燃料一半以上用于发电，每年在正常运行条件下仅维持发电就要投入 2.5 亿至 3.5 亿美元。对国家外汇收入来源的攻击导致难以确保维持国家电网所需的财政资源。

2024 年底，封锁的影响导致物质资源和资金短缺，全国原油产量下降约 138 028 吨。在这种复杂的背景下，古巴设法每天生产约 4 万桶，但仅能满足全国消费量的三分之一。

古巴电力联盟的总发电能力为 5 646 兆瓦，但每天仅发电 2 122 兆瓦，即 38%。古巴需要 480 万至 500 万吨燃料来满足全国的正常电力需求，取决于市场油价的变化，每年成本在 16 亿至 18 亿美元之间。因此，持续停电已影响到民众并对所有经济部门产生交叉影响。

自 2024 年 1 月 10 日以来，埃内斯托·切·格瓦拉热电厂一直没有收到泵的备件，因为意大利供应商 CR Technology Systems 已被负责管理从美国采购的 Trillium Flow Technologies 收购。由于缺乏美国外国资产管制办公室对合法许可证的授权，合同无法签订，由此带来的挑战一直延续到本报告所述期间，导致发电机组受限、能源成本上升和停电，影响到了全国的电力供应。

埃内斯托·切·格瓦拉热电厂、10 月 10 日热电厂和马西莫·戈麦斯热电厂的现代化涡轮机均使用福伊特电液执行器。这种设备会随着时间推移而磨损。正规供应商如 Real Control 和 EnergoControl 表示，《赫尔姆斯-伯顿法》禁止向古巴出售这种设备。因此，埃内斯托·切·格瓦拉热电厂 2 号机组目前无法启动。

应要求为卡洛斯•曼努埃尔•德•塞斯佩德斯热电厂提供新的 VCS-6000 AVR 励磁系统的 Taichi HD 古巴分公司回应称，三菱电机是处理这个问题的合适公司，但由于美国政府的严格制裁，目前无法提交新系统的报价，而且这一决定不会改变。

在本报告所述期间，封锁对包括电信在内的信息和通信技术部门造成的经济损失估计为 78 064 500 美元。古巴电信公司受影响最严重，记录的损失达 73 675 900 美元，占该部门损失的 94.3%。

主要因封锁而造成的财政困难影响到了古巴电信公司的基础设施和服务质量，该公司报告过去三年每年损失超过 5 亿美元。由于债务积累和海外非法运营商的欺诈行为，每 20 美元的国际充值销售中就有 18 美元被非法运营商获得，因此没有存入古巴电信公司的账户。

与古巴电信公司保持贸易关系的实体及其他有兴趣与该公司谈判的实体继续面临骚扰和压力，这对建立充足基础设施、扩大互联网接入以及通过数字化推进古巴的技术现代化进程产生了负面影响。

主要电信技术供应商(爱立信、阿尔卡特和华为)要求提交最终用户声明，这拖延了签订合同和设备交付进程，并影响到第三国在信息和通信技术领域与古巴关系中的主权。

封锁导致无法获得该行业美国领头公司分销的高性能品牌和设备，如戴尔、思科、惠普、网件、Grandstream Networks 和 APC 等。由于根据许可证或使用美国部件生产的技术和设备的供应受到限制，古巴不得不转向更遥远的市场，从而增加了运输、维修和保养成本。

古巴继续被列入所谓的支恐国家名单，无法接收美国的私人快递包裹。由于美国和古巴之间没有汇票协议，两国公民继续使用风险更高的替代方案。美国政府的惩罚性措施导致西联汇款暂停服务，使这种情况雪上加霜，已有超过 837 200 美元无法汇入古巴，无数古巴家庭将受到可以预见的影响。

世界各大洲多个国家的邮政管理部门以前可以直接向古巴银行付款，但由于金融封锁，现在已无法这样做。

由于美国公司或其他依赖美国银行进行交易的关联公司被禁止商业交易，古巴电视台转播 2024 年巴黎奥运会的费用增加了 114 807.21 美元，已超过其服务成本。不得不求助中间商也导致成本增加。

宽带互联网接入继续受到限制，影响到软件、音乐及实时播放的广播和电视节目的下载速度，也导致难以访问为世界各地数百万人使用的节目提供更新的网站。Adobe 网站在古巴继续被禁，因此无法获得某些只能在线获得的程序的帮助，例如最新版的 Audition CS6 多轨编辑软件。与 SecureForge、WeTransfer、戴尔和英特尔相关的其他网站也都受到这一限制。

这些障碍导致古巴的信息流动和互联网难以普及，链接变得更加困难和昂贵，古巴用户无法使用各种虚拟平台。

古巴代表参加虚拟会议和其他活动面临许多困难，因为访问 Zoom 等多个数字平台受到限制。在其他情况下，由于美国外国资产管制办公室采取的措施，受限网站似乎仅限于古巴的 IP 地址，这种做法是歧视性和非法的。

全球广播电视产品市场由大型国际公司主导，例如索尼集团、松下公司和 JVC 建伍控股，这些公司在特定地理区域分销产品。因此，古巴信息和社会传播研究所必须通过拉丁美洲的授权分销商获得资源，其中许多分销商位于迈阿密。由于封锁，古巴的请求经常被忽视，不得不求助于欧洲的中间商，使得在技术现代化方面处于显著的劣势。

在本报告所述期间，据估计，封锁已给古巴工业造成 51 069 079.54 美元的损失，原因是货物和服务出口收入损失、贸易地理转移、汇率波动、技术封锁的影响和燃料短缺。对该行业最相关的一些影响详情如下：

- 金属出口公司 Acinox 无法从美国市场购买冶金生产所需的原材料、备件和金属，必须从更遥远的市场购买。
- 由于《托里切利法》的适用，地中海航运、马士基、中远航运、长荣海运和以星综合航运服务等公司都已暂停与古巴的贸易，只有三家航运公司仍与古巴保持商业关系。
- 电信公司 Copextel 只能从 628 家供应商中的 57 家进口，占 9.08%。在这 57 家供应商中，91.2%是中间商，8.8%是制造商，这推高了所获产品和服务的成本。
- 国际银行与古巴银行之间的银行业务已被证实关闭，例如，加拿大国家银行拒绝了与古巴化学工商业集团开展业务的信用证。
- 钢厂预计全年将生产 87 015 吨可出口钢材，将产生 894 780.42 美元的出口收入。然而，由于封锁造成能源危机和燃料短缺，这已变得不可能。
- 由于行业原材料短缺和供应不稳定，牙膏、氯漂白剂和拖把布的供应都出现了短缺。
- 连锁商店 Caribe 报告的损失估计为 50 180 000 美元，比 2023 年增加 319%。此外，由于缺乏维修备件，2024 年注销了大量设备。
- 主要在北美生产的冷冻鸡肉、火鸡和牛肉必须从其他国家购买，导致运费增加、商品成本更高、运输时间更长，并且需要将这些产品在仓库中储存，以满足必要的储备并确保商业单位的补给。

- 由于被美国国务院列入受限实体名单，古巴实体 Fincimex 被禁止经营向古巴汇款的主要市场。如果没有封锁，2024 年古巴公民将获得 90 万美元的家庭援助。

建筑行业继续面临严重困难，难以获得消耗更少基本材料和能源的更高效、更轻便的建筑技术。据报告，2024 年 3 月至 2025 年 2 月，该行业的损失为 161 862 700 美元。

住房建设方案是最受影响的项目之一，损失达 34 324 900 美元。该方案的供应计划只完成了 28%。

主要损失源于难以获得材料制造业所需的基本商品和技术，包括水泥、骨料、钢材、油漆、水箱、轻质屋顶、砌块、纤维水泥瓦、沥青毯和木工制品。此外，由于燃料短缺，与外国供应商的合同被终止，运输也出现了困难。

燃料供应不足和物质资源短缺造成的最大损害已体现在机场、国家高速路、中央高速路、北部岛礁、中部输水渠和东部输水渠的建筑项目上。

2024 年 3 月至 2025 年 2 月，封锁对四个运输部门即海洋、公路、铁路和航空运输部门造成的损失达到 353 034 200 美元。

近年来，由于缺乏流动性和供应商的拒绝，以及美国政府自 2019 年以来采取的阻止燃料供应措施，车辆的技术可用性低，无法获得备件，客运能力和基础设施逐步恶化，这导致向民众提供的服务减少。

例如，首都至少需要 1 200 辆运营车来保障客运服务，但目前只有 566 辆，其中每天运营 120 至 170 辆。总共需要 4.8 万吨柴油来满足哈瓦那的运输需求，但由于资金短缺和封锁古巴导致运营成本增加，这一需求无法得到满足。

对雇用古巴船员的国际船东的限制仍然存在，《托里切利法》关于不得进入美国港口的规定也仍然有效。有关当局得知船上有古巴船员时，除了在港口外扣留该船数小时之外，还对该船进行看守，每天在港口的费用为 1 500 美元，由航运公司或船东支付，此外，古巴船员还被禁止上岸。

在航空运输方面，美国政府继续扣留租赁飞机的许可证，这意味着古巴航空公司不能投标国际航班，也不能购买含有 10%以上美国零部件的飞机，这种情况也影响到了国内航空运输。

货物运输的联运协议仍处于取消状态，导致古巴航空公司无法使用航空运单销售服务，也无法在与哥伦比亚航空、敦豪航空、法国航空、南美航空和波兰航空的商业联盟中增加多目的地销售。这些协议的取消影响到了本可以向企业和非国有部门提供的进出口服务，导致他们被迫使用更昂贵的替代路线。

2.3 对古巴经济非国有部门的影响

截至 2025 年 4 月，在古巴注册的私营中小微企业有 11 233 家。封锁也影响到这些私营企业家、企业主和古巴合作社的活动。2024 年，其中 608 家企业(占总数的 6%)报告了亏损。

美国政府一再声称，封锁只是为了惩罚古巴政府，而不是人民或私营部门。2024 年 5 月宣布的措施本可改善私营部门获得数字和金融服务的机会，但从未实现。封锁的结构性阻碍及其法律框架仍然是古巴任何经济活动的主要障碍。

为了解锁技术工具和软件，美国科技公司面临着区分国家和私人行为体的挑战。

古巴被列入所谓的支恐国家名单，对担心被罚款的国际交易具有震慑作用。此外，由于二级制裁和监管波动，外国航运公司和银行拒绝与古巴开展业务，这也损害了非国有部门的活动。

对前往古巴旅行的警告和限制影响到了大多由古巴私营部门提供的旅游和住宿服务的收入。禁止住宿名单、将古巴列入所谓的支恐国家名单和禁止个人之间的旅行交流，以及其他已经概述的措施，都影响到了这一部门，并大大减少了私人出租屋的预订量。这些行为体受到的主要限制是无法进入美国旅游市场，导致与该地区其他目的地相比处于竞争劣势。

古巴拥有 2 万多间私人出租屋。2024 年 3 月至 2025 年 2 月，在来自美国的 139 358 名游客中只有 9.6%选择此类住宿，由于政策的实施，这比前一时期大幅减少了 82.2%。如果没有目前的限制和禁令，美国游客的流量增加，古巴私营部门本可以赚取大约 1 440 万美元的额外收入。

在哈瓦那老城，当 2016 年来自美国的游轮开始运营时，迎合这些游客的私营企业激增，新的餐厅、古巴手工艺品商店、出售古巴文学作品的摊位和出租车服务亭等纷纷营业。由于游轮被禁止停靠古巴，所有这些生意都受到影响，多个省份的许多企业因此关闭。

非移民签证无法在哈瓦那办理，限制了古巴企业家前往美国的能力，而美国是他们获取活动所需物资的距离最近的天然市场。

美国政府对金融机构采取的胁迫措施导致 PayPal 等多家支付和电子商务平台仅因为企业家是古巴人就拒绝向他们提供服务，无论他们经营的是什么业务。同样，他们也无法使用维萨卡或万事达卡为企业购买用品，因为这些卡在世界任何地方都禁止古巴人使用。

因此，他们没有安全的在线支付方式，甚至无法通过第三国支付。其结果是，各银行分行无法完成交易，许多客户决定不再与古巴私营实体保持关系。

对进入美国市场的限制使这些行为体的进出口更加昂贵，而且往往更加困难。地方发展项目 Nuevo Golfito 位于哈瓦那的阿拉马尔社区，是一个为当地居民、特别是儿童涉及的社区休闲空间，有传统的迷你高尔夫球场和其他休闲选择。尽管封锁对国家电力系统的正常运作造成限制并导致停电，Nuevo Golfito 的创始人和管理人 Roger Núñez Hernández 正在努力购买太阳能电池板，以使该项目能够以最佳方式运行。他说："我们试图寻找从美国或其他更近市场进口的选择，但封锁限制了我们进入。这就是为什么我们正在探索更遥远的市场，但运输成本使这一替代方案变得过于昂贵。"

同样，地方发展项目 Remolques YGC 在生产汽车、摩托车和自行车拖车时也遇到了阻碍。创始人 Yosvany García Cruz 解释说："我们的拖车由回收材料制成，非常受用户欢迎，但如果能够从美国或附近的其他市场购买某些零件和用品，生产和交付将会更快。不幸的是，由于封锁造成的障碍，这一选择不可行。"

3. 封锁违反国际法：域外适用

封锁违反了国际法，违背了《联合国宪章》的宗旨和原则，侵犯了古巴人民和国家的和平、发展、自决和主权权利。

就其本质和目标而言，这是一种单方面侵略行为，是对古巴稳定的持续威胁。封锁违反了不干涉国家内政、主权平等、促进国家间友好关系和贸易自由的原则。

封锁不仅损害了古巴与美国之间的经济、商业和金融关系，而且其目的是成功破坏古巴与世界上任何国家的经济和商业关系，无视古巴的主权特权和公民权利。这是一个充满恶意的目的，在《赫尔姆斯-伯顿法》中以法律形式作了规定。

美国政府试图阻止外国对古巴投资、干扰古巴交易并限制古巴所有海外业务的正常发展，通过其监管机构施加各种手段和形式的压力。

封锁是一种灭绝种族行为，是对全体古巴人人权的公然、大规模和系统性侵犯。这是一项残酷的惩罚政策，本报告通过大力谴责这一严重不公正现象的事实资料和数据，证实了这一点。

除上述例子外，附件 4 列出了 2024 年 3 月至 2025 年 2 月期间实施域外封锁的另外四个案例。

4. 封锁遭到普遍反对

呼吁结束封锁的国际运动一直非常活跃，已记录到 2 000 多例谴责封锁及其不公正性质和对古巴人民毁灭性影响的公开活动、演讲和国际活动通过的文件。57 国政府和 107 个政党发表了超过 1 703 项声明，反对将古巴任意列入所谓的支恐国家单方面名单。600 名议员以及俄罗斯、叙利亚、纳米比亚、布隆迪和牙买加的议会签署了《进步国际倡议》。还有 473 份来自声援运

动、协会和团体的声明，28 份来自国际组织的声明(包括上文所述声明)，87 次其他公众人物的讲话和 254 份媒体报道。

同样，美国社会成员也越来越多地呼吁终止封锁、不再任意指定古巴为所谓的支恐国家。联邦和各州议员、学者、经济学家、政治家、宗教领袖、科学家、年轻人和声援运动发起了多项倡议，向白宫施压。

值得注意的是，许多政府和公众人物、联合国专家、海外古巴人声援运动和协会、议会以及国家元首和政府首脑发表了反对封锁的声明。

不结盟运动第十九次首脑会议、第三次南方首脑会议、拉丁美洲及加勒比国家共同体第八次首脑会议、美洲人民玻利瓦尔联盟-人民贸易协定第二十三次首脑会议、加勒比共同体第四十七次首脑会议和 77 国集团和中国第四十八次部长级会议及其他相关论坛的最后文件，非洲联盟第三十八次首脑会议通过的反对封锁的决议，以及不结盟运动和 77 国集团和中国联合协调委员会的声明，都谴责了封锁及其域外性质。

需要指出的是，2024 年 7 月，人权理事会多位特别程序任务负责人[3] 呼吁美国政府解除封锁，将古巴从所谓的支恐国家名单中删除，并“充分遵守其所有国际人权义务，包括域外义务，并迅速采取行动终止此类措施”，他们同时指出，将古巴重新认定为支恐国家带来了一系列额外的经济和金融限制，对古巴在面临严重经济挑战的关键时刻满足其人民需求的能力产生了更为严重的不利影响。

2025 年 2 月 7 日，其中四名人权专家[4] 呼吁美国政府结束对古巴的封锁，并反对唐纳德·特朗普政府重新将古巴列入支恐国家名单。他们回顾说，过去曾就这一问题向美国政府发出信函，但没有收到答复。他们谴责这一决定对古巴人民的人权造成了严重后果，对古巴的商业和金融关系产生了负面影响，而且阻碍了古巴应对封锁、冠状病毒病(COVID-19)大流行和自然灾害累积影响的努力。他们认为，这一措施是不符合《联合国宪章》和国际法的单方面胁迫行为，违反了宣布使用单方面胁迫措施为非法的联合国决议，并呼吁结束美国对古巴的经济、商业和金融封锁。[5]

2024 年 10 月 18 日，古巴向消除对妇女歧视委员会提交了第九次定期报告。委员会确认了经济、商业和金融封锁对古巴妇女和女童享受人权的不利影响，以及古巴被不公正地列入所谓支恐国家名单所造成的损害。

[3] 单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员阿莱娜·杜晗，人权与国际团结独立专家塞西莉亚·贝利艾特，以及促进民主和公平的国际秩序独立专家乔治·卡特鲁加洛斯。

[4] 单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员阿莱娜·杜晗，国家外债和其他有关国际金融义务对充分享有所有人权尤其是经济、社会及文化权利的影响问题独立专家阿提亚·瓦里斯，促进民主和公平的国际秩序独立专家乔治·卡特鲁加洛斯，以及暴力侵害妇女和女童行为及其因果问题特别报告员雷姆·阿尔塞勒姆。

[5] 见 www.ohchr.org/en/press-releases/2025/02/united-states-experts-dismayed-decision-reinstate-cuba-state-sponsor。

附件 5 列出了在本报告所述期间美国社会和国际一级为反对封锁而采取的行动。

结论

美国政府对古巴实施的经济、商业和金融封锁构成了违反国际法以及《联合国宪章》宗旨和原则的单方面胁迫性域外政策，损害了古巴人民的和平、发展和自决权，是对古巴人民人权的大规模、公然和系统性侵犯。封锁破坏了古巴经济，直接影响到人民的福祉，社会各部门和经济行为体无一幸免。封锁限制了美国公民的宪法权利，并通过实施域外制裁侵犯了第三国的主权。

对任何人民施加胁迫性有害政策都是不可接受、非法和不道德的，这种政策造成的经济损失按当前价格计算已超过 170 677 200 000 美元，考虑到美元对黄金价格的表现，则已超过 2 103 897 000 000 美元。仅在 2024 年 3 月至 2025 年 2 月期间，封锁就给古巴造成了大约 7 556 100 000 美元的损失。

这里提供的数字和例子永远无法全面反映封锁对古巴人民的有害影响。然而，美国政府仍然坚持实施这一残酷和非法的政策。60 多年已经过去，封锁追求的核心目标没有改变，那就是降低人民的生活水平，引发不满、绝望和愤怒，以此改变古巴人民自由选择的宪法秩序。

美国政府继续无视国际社会在 32 项大会决议中所表达的几乎一致要求终止对古巴的非法和不人道政策的呼吁。

要求美国无条件解除封锁的呼声几乎是普遍的，其理由也是正义的。越来越多人与古巴人民一道，呼吁立即解除封锁，停止迫害古巴的国际经济和金融关系，取消用于颠覆古巴国内秩序和开展造谣行动的资金，并将古巴从支恐国家单方面名单中删除。

尽管如此，古巴仍然致力于同美国社会中所有有意改善双边关系的部门进行对话和合作，由此与美国政府建立文明和相互尊重的关系。

正如古巴国家主席米格尔·迪亚斯-卡内尔·贝穆德斯在 2024 年 12 月全国人民政权代表大会第四届常会闭幕上所言：“是的，封锁实实在在，而且已经加剧，我们正面临一场经济战争，他们藐视我们，而我们正被社交媒体上粗俗、污秽和充满仇恨的内容所毒害。但最重要的是，我们也有英勇且充满尊严的人民。只要古巴人基因里的英雄主义不断成长，并向我们所有的对手展现出来，再加上围绕维护独立、主权和社会正义这个共同目标团结起来的基本和神圣要素，我们就将永远获胜。”

附件 1

美国的封锁法律和法规

- 1917 年《对敌贸易法》第 5(b)条规定，总统可在战时或任何其他国家紧急状态期间采取强制性措施，并禁止在敌对行动期间与敌国或敌国盟友开展贸易。
- 1961 年《对外援助法》授权总统实施和维持对古巴贸易的全面“封锁”，并禁止向古巴政府提供任何援助。
- 1962 年 2 月 3 日肯尼迪总统发布的第 3447 号公告下令全面“封锁”美国与古巴之间的贸易。
- 财政部颁布的 1963 年《古巴资产管制条例》规定，除其他外，冻结美国境内的所有古巴资产，除非获得许可授权，禁止一切金融和商业交易，禁止古巴对美国出口，禁止美国或第三国的任何自然人或法人使用美元与古巴进行交易。
- 1979 年《出口管理法》第 2401(b)(1)条(“对特定国家政策”部分的“国家安全管制”)确立了贸易管制清单，列有总统出于国家安全考虑可对其实行特殊出口管制的若干国家。古巴名列其中。
- 1979 年《出口管理条例》确立了禁止向古巴出口和再出口的总体政策。
- 1992 年《古巴民主法》(《托里切利法》)禁止美国公司在第三国的子公司与古巴或古巴国民进行货物交易。未经财政部许可，曾到访古巴港口的第三国船只在 180 天内不得进入美国领土。
- 1996 年《古巴自由和民主团结法》(又称《赫尔姆斯-伯顿法》)将封锁条款变成法律，并扩大了封锁的域外范围，规定对参与涉及古巴境内被国有化的美国财产的交易的外国公司负责人予以处罚，且有可能在美国法院提起诉讼。总统解除封锁的总体权力也受到限制。
- 1999 财年《紧急补充拨款法》第 211 条规定，禁止美国法院承认古巴企业对国有化财产相关商标的权利。
- 2000 年《贸易制裁改革和加强出口法》授权向古巴出口农产品，条件是提前以现金支付，且不能得到美国的任何资助。禁止美国人前往古巴进行旅游，并将旅游活动定义为《联邦行政法规汇编》第 31 章第 515.560 条未明确授权、与往返古巴或在古巴境内旅行有关的任何活动。换言之，旅行仅限于该法颁布时批准的 12 个类别。

附件 2

美国政府在 2024 年 3 月至 2025 年 2 月期间采取的封锁行动

2024 年 3 月 15 日，外国资产管制办公室对 EFG International AG 银行处以 3 740 442 美元罚款，理由是其违反了《古巴资产管制条例》和其他制裁计划。

2024 年 3 月 23 日，拜登总统签署了 2024 财年拨款法案，据此拨款 2 500 万美元用于对古巴的非法电台和电视广播，并拨款同等金额用于据称旨在促进民主的节目。其中明确表示，这些资金不得用于促进古巴境内未经《赫尔姆斯-伯顿法》和《托里切利法》授权的公司、经济改革、商业企业或任何其他活动。

2024 年 9 月 13 日，外国资产管制办公室发布了一项最终规则(CFR part 501)，规定受美国管辖的、向古巴提供授权服务的个人必须保存与这些服务相关的记录，期限从 5 年增至 10 年。

2024 年 9 月 13 日，拜登总统根据《对敌贸易法》将对古巴的封锁限制延长一年。

2024 年 9 月 27 日，拜登总统发布了由国务卿向国会提交的一项总统决定，其中要求各多边开发银行和国际货币基金组织的美国籍执行董事尽一切努力否决对古巴的一切贷款以及古巴对每个机构资金的所有其他用途。

2024 年 12 月 2 日，美国总统签署了两院两党的《2023 年美国不承认被盗商标法》，将其编成法律并由此纳入到构成封锁的措施中。

2024 年 12 月 13 日，外国资产管制办公室宣布与多次违反针对伊朗和古巴的胁迫性计划向这些国家运输产品的全球运输和物流公司 C.H. Robinson International 达成 257 690 美元和解。

2025 年 1 月 20 日，特朗普总统上任第一天就签署题为“有害行政命令和行动的初步废除”的行政命令，废除了拜登总统当年 1 月 14 日对古巴采取的许多措施，并下令重新编制受限实体名单。

2025 年 1 月 31 日，国务院宣布撤销《赫尔姆斯-伯顿法》第三编的暂停执行。

2025 年 2 月 5 日，国务院公布了与古巴有关的受限实体更新名单，其中包括古巴汇款公司 Orbit。

2025 年 2 月 21 日，白宫发布“美国优先投资政策”备忘录，以方便盟国投资并限制中国和被视为“外国对手”的国家的投资能力。古巴被列为对手，其获得美国技术、包括人工智能领域的技术的机会受到限制。

2025 年 2 月 25 日，国务卿宣布扩大针对“剥削古巴劳工”的个人的签证限制政策。这项措施的目的是加强对古巴的经济迫害，打击古巴的医疗合作

计划收入，并通过对古巴政府现任和前任官员以及参与所谓“古巴劳工出口计划”、特别是古巴海外医疗任务的外国政府官员及其家人实施签证限制来破坏古巴与其他国家的关系。

2025 年 3 月，美国政府宣布终止对古巴人、海地人、委内瑞拉人和尼加拉瓜人的人道主义假释计划，并使用 CBP One 申请。

2025 年 3 月 19 日，美国政府将古巴列入未在其港口保持“有效反恐措施”的国家名单。因此，美国海岸警卫队有权对来自古巴领土的船只实施入境要求。

2025 年 6 月 30 日，美国政府重新发布第 5 号总统备忘录，批准了极限经济施压政策，将其作为实现霸权目标并在古巴进行系统变革的犯罪和非法工具。新文件补充了先前对古巴的胁迫措施，并为微调对古巴以及与古巴有联系的第三国进行经济和政治胁迫的机制提供了平台。

附件 3

美国总统修改对古巴实施封锁的权力

- 将古巴从国务院发布的支恐国家名单中删除。

- 扭转对古巴的金融迫害政策，包括有关古巴燃料供应的政策。

- 暂停根据《赫尔姆斯-伯顿法》第三编在美国法院对美国和第三国公司提起诉讼的可能性。

- 对古巴可从世界任何国家进口的商品中美国成分不得超过所允许的 10%限制作出调整。

- 要求国务院和财政部将古巴实体从单方面名单中删除，例如与古巴有关联的受限实体和子实体名单、古巴禁止住宿名单以及被特别指认的国民和被阻禁者名单。

- 指示美国驻国际金融机构的代表不要阻止向古巴提供贷款或其他融资便利。

- 让古巴实体能够在美国银行开设代理账户。

- 批准向古巴出口美国产品，用于采矿、旅游和生物技术等古巴经济的关键部门。

- 批准美国进口由古巴国有企业在古巴种植、生产或制造的产品制成或衍生的任何货物(包括镍、糖、烟草和朗姆酒)。

- 允许向古巴出口可用于生产古巴生物技术产品的医疗用品和设备。

- 放宽对美国公司在古巴投资的许可政策。

- 允许美国公民在古巴接受治疗。

- 允许通过美国公司直接投资和建立合资企业等方式，开发、营销和供应原产于古巴的药品和生物医学产品。
- 允许出售古巴为本国人民和其他发展中国家人民生产药品所需的原材料。
- 授权美国子公司与古巴开展不涉及从古巴进出口货物(《托里切利法》禁止)的业务。

附件 4

2024 年 3 月至 2025 年 2 月期间对古巴实施域外封锁的案例

2024 年 3 月，外国资产管制办公室不允许古巴在日本开设与大阪 2025 年世博会有关的银行账户。这增加了古巴的成本，并阻碍了古巴参加这一国际活动。

2024 年 3 月 15 日，外国资产管制办公室对位于瑞士的 EFG International 银行处以 3 740 442 美元罚款，理由是其违反了《古巴资产管制条例》和其他制裁计划。

2024 年 4 月 15 日，阿根廷 Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF)公司正式宣布，将不再能够向古巴航空公司提供燃料，因为其商业关系可能涉及美国法规下的风险和敞口。

2024 年 5 月初，万豪连锁酒店旗下的一家万怡酒店以封锁限制为由，拒绝了古巴驻特立尼达和多巴哥大使馆为出席在安提瓜和巴布达举行的第四届小岛屿发展中国家国际会议的古巴代表团提出的住宿预订请求。

2024 年 6 月 12 日，塞内加尔兴业银行发出一封信，通知关闭古巴驻塞内加尔大使馆的账户，以应对实施封锁和古巴被指认为支恐国家的影响。

自 2024 年 8 月以来，专门在墨西哥营销古巴文化产品和服务的 Presencia Latinoamericana 公司因被列入美国国务院的受限实体名单而受到负面影响。例如，BBVA 银行取消了该公司的账户，理由是封锁规定禁止与古巴进行交易。

2024 年 9 月 30 日，洪都拉斯一名高级官员试图延长她通过旅行授权电子系统获得的西班牙护照的签证豁免，但由于她曾前往古巴，她的申请被拒绝。

2024 年 10 月 3 日，古巴驻多米尼克大使馆报告称，该国中央银行无法向古巴捐款，因为作为中介银行的美国银行不允许这笔交易。

2024 年 11 月 29 日，墨西哥金融集团 Inbursa 宣布关闭 Taino Tours 公司的古巴账户，以“符合该机构的利益”。实际上，这反映了美国在封锁下对古巴施加的压力。

2024 年 12 月 13 日，外国资产管制办公室宣布与 C.H. Robinsion International 达成 257 690 美元和解，以解决其在美国境外五家子公司犯下的

82 起明显违法行为的潜在民事责任，这些子公司为货物提供货运经纪或运输服务，明显违反了该办公室对古巴和伊朗的制裁。

2025 年 1 月，比利时 KBC 银行拒绝了向古巴驻比利时大使馆人员发放信用卡的请求，理由是遵守国家法律以及银行防止洗钱和资助恐怖主义的内部政策，这表明与美国政府对古巴的域外封锁政策保持一致。该银行由此限制了自 1991 年以来与该大使馆保持的金融业务。

2025 年 4 月，据了解，由于美国对古巴的封锁具有域外效力，塞尔维亚一家航空公司的飞机所有者将不会批准其飞机飞往古巴，以此限制旅行者流动，特别是游客从塞尔维亚飞往古巴。

2025 年 6 月，在线平台 Stripe 通知声援古巴运动“从澳大利亚到古巴充满爱”的协调员，该运动在平台上的账户将被关闭，理由是古巴属于“风险管辖区”。该运动此前一直通过 Stripe 为古巴医院和该国的各种项目筹集资金。

附件 5
2024 年 3 月至 2025 年 5 月期间对封锁古巴的谴责

美国境内对封锁的谴责：

2024 年 4 月 2 日，马里兰州政治、宗教和民权领袖致信时任参议员兼美国参议院外交关系委员会主席本·卡丁，敦促解除对古巴的封锁。由 100 多个团体和个人组成的联盟认为，美国政府的制裁是造成古巴严峻人道主义和经济状况的主要原因。

2024 年 4 月 29 日，著名经济学家、哥伦比亚大学教授和政治分析家杰弗里·萨克斯在进步国际于哈瓦那举办的关于国际经济新秩序的活动上发言结束时呼吁解除封锁，结束美国政府对古巴的敌对政策。

5 月初，在访问古巴庆祝国际劳动节时，第十七届国际五一志愿工作队活动的参与者表示支持解除经济封锁并结束美国政府的敌对政策。

2024 年 5 月 6 日，总部设在华盛顿特区的“古巴参与和尊重联盟”安排向总统约瑟夫·拜登发送了一封信，敦促他履行 2020 年竞选期间有关古巴政策、结束封锁并将古巴从支恐国家名单中删除的承诺。签署者包括古巴裔美国人、前联邦、州和地方公务员、学界人士、企业主、高管和投资家、律师、医生、科学家、教育家、艺术家、音乐家和电影制作人。

2024 年 5 月 21 日，众议员吉姆·麦戈文在国会听证会上要求拜登总统政府将古巴从支恐国家名单中删除，并确认这对古巴人民的苦难和移民潮增加产生了影响。

2024 年 6 月 5 日，众议员普拉米拉·贾亚帕尔(华盛顿)、伊尔汉·奥马尔(明尼苏达)和妮蒂亚·维乐贵丝(纽约)发表公开声明，呼吁拜登总统将古巴从支恐国家名单中删除。

2024 年 6 月 6 日，美国共产党第三十二届全国代表大会通过一项决议，支持将古巴从支恐国家名单中删除并解除封锁。

2024 年 6 月 17 日，纽约和新泽西“古巴是的”联盟发表声明，呼吁拜登总统政府将古巴从支恐国家名单中删除并结束封锁。

2024 年 6 月 18 日，国际码头与仓储工会海事分部下属的南加州太平洋内陆船夫联盟执行委员会主席在第三十九届国际会议成果文件中纳入了一项题为“向古巴发送起搏器并结束禁运”的决议。他呼吁将古巴排除在支恐国家名单之外。

2024 年 7 月 5 日，美国民主社会主义者国际委员会组织报告称，已通过 Activa Network 平台向美国参议员发送了 760 封信函，支持将古巴从支恐国家名单中删除。

2024 年 7 月 25 日，拉丁美洲工作组、华盛顿拉丁美洲办事处、古巴参与和尊重联盟以及经济和政策研究中心致信拜登总统，呼吁将古巴从支恐国家名单中删除。

2024 年 7 月 27 日，在迈阿密机场的示威活动中，“今日迈阿密”电台总监马克斯·莱斯尼克和“爱之心”运动协调员卡洛斯·拉佐呼吁结束封锁，并将古巴从支恐国家名单中删除。

2024 年 7 月 31 日，46 名国会民主党人致信拜登总统，他们支持哥伦比亚和平进程，并要求将古巴从支恐国家名单中删除。

2024 年 8 月 12 日，40 个法律组织和 200 名律师致信拜登总统，支持结束美国对其他国家的经济制裁，并明确提到需要解除对古巴的封锁。

2024 年 11 月 19 日，以民主党人芭芭拉·李和詹姆斯·麦戈文为首的 18 名国会议员致信拜登总统，强调需要放松针对古巴的强制措施，将古巴从支恐国家名单中删除，提供技术支持和紧急人道主义援助，并促进古巴能源基础设施的现代化和修复工作。

2024 年 12 月 17 日，参议员彼得·韦尔奇、杰弗里·默克利、伯纳德·桑德斯、罗恩·怀登和克里斯·范霍伦致信拜登总统，敦促将古巴从支恐国家名单中删除，恢复美国国民自由前往古巴的权利，并结束特朗普时代的“古巴禁令名单”。

2024 年 12 月 17 日，前驻哈瓦那使团团长维姬·哈德尔斯顿和前副国家安全顾问本·罗兹致信拜登总统，呼吁即将卸任的政府将古巴从支恐国家名单中删除，增加对古巴的人道主义援助，并简化有关古巴公民进入美国金融体系的规则。

2025 年 1 月 25 日，参议员彼得·韦尔奇谴责重新将古巴列为支恐国家。

国际一级的主要活动如下：

2024 年 6 月 15 日，不结盟国家运动和 77 国集团和中国联合协调委员会通过一项宣言，呼吁将古巴从支恐国家名单中删除并结束封锁。

2024 年 6 月 19 日，捍卫联合国宪章之友小组在纽约发表特别公报，谴责封锁并呼吁将古巴从所谓的支恐国家名单中删除。

2024 年 6 月 27 日，在人权理事会第五十六届会议期间，123 个国家提交一份声明，呼吁将古巴从所谓的支恐国家单方面名单中删除。

2024 年 7 月 30 日，在格林纳达举行的加勒比共同体政府首脑会议第四十七次常会上，与会者批准了一项宣言，谴责封锁古巴并将古巴列入支恐国家名单。

2024 年 9 月 27 日，77 国集团和中国的外交部长在纽约举行的第四十八次年度会议上通过了一项宣言，呼吁结束对古巴的封锁，并首次谴责将古巴列入所谓的支恐国家任意名单。

2024 年 9 月 24 日至 30 日，在大会第七十九届会议一般性辩论期间，46 个国家的代表团团长在发言中谴责封锁，其中 23 个国家发言谴责将古巴列入支恐国家名单。

2024 年 10 月 30 日，大会以 187 票赞成、2 票反对、1 票弃权通过了题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议。共有 54 人发言支持解除封锁，43 人发言反对将古巴列入支恐国家名单。以下九个区域协商小组和组织也反对封锁古巴和将古巴列入名单：东南亚国家联盟、伊斯兰合作组织、拉丁美洲及加勒比国家共同体、77 国集团和中国、加勒比共同体、捍卫联合国宪章之友小组、不结盟国家运动、非洲国家集团和欧洲联盟。

2024 年 12 月 14 日，美洲人民玻利瓦尔联盟-人民贸易协定第二十四届国家元首和政府首脑峰会通过了一项宣言，谴责封锁并痛斥将古巴列入支恐国家名单。

2025 年 2 月 15 日，在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行的第三十八届非洲联盟国家元首和政府首脑峰会上，非洲联盟大会连续第十六次通过了关于解除美国对古巴封锁的决议，其中还呼吁将古巴从支恐国家名单中删除。

2025 年 3 月，捍卫联合国宪章之友小组成员国向人权理事会提交了一份声明，明确谴责将古巴重新列入美国政府编制的所谓支恐国家单方面名单。

朝鲜民主主义人民共和国

[原件：英文]

[2025 年 1 月 30 日]

大会通过第 79/7 号决议，再次表明国际社会对古巴政府和人民的坚定支持，并重申迫切需要终止美国单方面对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

美国实施长达数十年的经济、商业和金融封锁继续对古巴的经济增长和社会经济发展造成严重后果，并严重阻碍其到 2030 年实现可持续发展目标的努力。

朝鲜民主主义人民共和国秉持其外交政策原则，始终坚定致力于《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是发展国家间友好关系、尊重各国主权平等原则和不干涉国家内政原则，基于这一坚定立场，朝鲜民主主义人民共和国与联合国绝大多数会员国一道，坚决反对强加一切削弱生存权、妨碍各国人民福祉与繁荣的单方面决定和措施。

2024 年 1 月第十九次不结盟国家国家元首和政府首脑会议一致通过原则立场，再次紧急呼吁终止美国公然违反包括《联合国宪章》在内的国际法，对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

朝鲜民主主义人民共和国强烈敦促美国从速解除对古巴的域外经济和金融封锁，并重申坚决支持和声援古巴政府和人民捍卫国家尊严和主权以及促进社会经济发展的努力。

刚果民主共和国

[原件：法文]
[2025 年 4 月 29 日]

刚果民主共和国政府欢迎秘书长持续重视美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁问题。

刚果民主共和国仍然非常关切，并重申其支持解除封锁的长期立场。

刚果民主共和国还支持敦促古巴和美国进行建设性、富有成果的对话的任何倡议，这有助于为两国人民和政府带来和平互利的解决办法。

吉布提

[原件：英文]
[2025 年 1 月 14 日]

吉布提共和国重申其对《联合国宪章》宗旨和原则及国际法规则的根本承诺。吉布提已投票赞成大会第 79/7 号决议，因而从未颁布或实施上述决议序言中提到的那类法律，因此不存在需要废除或废止任何此类法律或措施的问题。

多米尼克

[原件：英文]
[2025 年 4 月 1 日]

多米尼克国政府重申坚决恪守《联合国宪章》所载宗旨和原则及国际法，特别是各国主权平等、不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由原则。

根据《宪章》和国际法规定的义务，并按照大会第 79/7 号决议，多米尼克国政府从未颁布或实施以任何方式阻碍与古巴共和国的贸易和航行自由的任何法律或措施。

对于已对古巴实施的长达六十多年的经济、商业和金融封锁以及阻碍古巴充分融入国际社会的所有相关措施，多米尼克国政府深表关切。多米尼克国政府认为，此类措施违反《联合国宪章》精神、国际法和惯例以及不干涉他国内政的原则，因此继续呼吁停止这种行动，重新回归依赖对话和外交的既定做法，以此作为解决国际社会成员之间未决问题的核心战略。

多米尼克国政府继续声援古巴共和国政府和民众，并继续恳请适当考虑无条件终止对古巴的经济、商业和金融封锁，以加强和平、稳定、繁荣，充分实现古巴民众的经济和社会权利。

多米尼加共和国

[原件：西班牙文]
[2025 年 5 月 12 日]

多米尼加共和国已一再声明，多米尼加尊重《宪法》第 3 条规定的不干涉各国内政的原则。此外，《宪法》第 50 条承认并保障企业、商业和工业自由。多米尼加接受确保尊重基本权利、和平、正义、各国人民和平共处以及与所有国家团结一致的义务的国际法律体系。

多米尼加共和国政府已在不同的国际论坛上表达其明确立场，并承诺尊重国际法规则，例如《联合国宪章》所载的各国人民自决和国家主权原则，我们是《宪章》的创始成员。

多米尼加共和国没有大会第 79/7 号决议提到的那种法律或措施，并履行《联合国宪章》和国际法规定的义务，包括尊重贸易和航行自由。

厄瓜多尔

[原件：西班牙文]
[2025 年 3 月 26 日]

厄瓜多尔共和国重申其对《联合国宪章》所载宗旨与原则的承诺，并重申其对国际法及国家间关系原则的承诺。厄瓜多尔仅执行安全理事会依《联合国宪章》制定的制裁措施。

埃及

[原件：英文]
[2025 年 3 月 26 日]

阿拉伯埃及共和国对大会第 79/7 号决议投了赞成票，这符合埃及的一贯立场，即埃及不能容忍在联合国框架之外实施单方面制裁这一行为。

美国对古巴实施的封锁显然违反多边主义原则，有悖于《联合国宪章》和国际法的原则，也违反尊重主权、领土完整和相互信任原则。这一不公正和毫无道理的封锁给古巴人民造成不应有的经济和社会困难。它还影响古巴经济的重要部门。

封锁是一种来自旧时代的不合时宜做法，必须解除。封锁的影响还波及第三国企业和公民。域外效力侵犯许多会员国的主权权利。埃及对封锁的域外性质扩大深感关切，这是其赞成迅速解除封锁的又一理由。封锁给古巴带来额外困难，对其应对冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情的准备和响应工作造成负面影响。民众获得防控 COVID-19 疫情蔓延所需卫生产品的渠道因封锁而受到影响。

过去取得的进展是朝正确方向迈出的一步，但仍不足够，因为实行封锁的做法依然没变，且实行封锁所依据的法律法规依旧有效，并得到极其严格的执行。埃及认为，美国还需采取大量措施并作出大胆决定，以期立即解除对古巴的封锁，推动双边关系全面正常化。

埃及认为，封锁仍然是一项适得其反而且在道义上站不住脚的政策。这项政策并没有达到摧毁古巴人民掌握自己未来的决心这一目的。尽管封锁产生了种种有害效应和不利影响，但古巴政府在满足本国人民需求方面作出了巨大努力。逾 65 年的封锁证明，在这个全球化的世界上，古巴人民凭借着不屈不挠的意志和希望，仍然能够存活。埃及希望，古巴与美国在相互尊重以及遵守国际法原则和《宪章》原则的基础上进行的对话，将促成立即解除封锁并实现双边关系全面正常化。

埃及再次敦促美国立即、全面遵守国际社会以压倒性多数通过的所有 32 项决议，终止本就不该存在、必须彻底停止的无理封锁。

萨尔瓦多

[原件：西班牙文]
[2025 年 1 月 28 日]

萨尔瓦多共和国充分尊重《联合国宪章》所载宗旨和原则以及国际法，并完全同意必须取消对任何国家单方面实施的影响其人民发展的强制性经济、商业和金融措施，因此重申坚决承诺执行大会第 79/7 号决议。

萨尔瓦多声明，它从未颁布或实施违反上述决议的规定、《宪章》所载原则和宗旨或国际贸易和航行自由的那类法律或措施，这符合众多国际法律文书规定的主权平等、不干预和不干涉内政原则。

萨尔瓦多在多个区域论坛上强调，必须终止单方面措施，这不仅是为了确保遵守国际法，而且也因为这些措施是令人遗憾的行动，在世界面临多重危机之际，给古巴人民造成无法估量的伤害。

萨尔瓦多意识到封锁对卫生、教育、食品、体育和文化等重要领域产生严重影响，因此重申第 79/7 号决议所作的呼吁以及关于终止对古巴封锁的所有以往大会决议的内容。

赤道几内亚

[原件：英文]
[2025 年 3 月 14 日]

赤道几内亚共和国政府重申承诺实现《联合国宪章》所载宗旨和原则，特别是尊重各国主权平等以及不干涉和不干预他国内政原则；赤道几内亚政府还捍卫各国及其公民自由享受国际航行和贸易所带来惠益的权利。

所有国家都必须根据这些国际法原则行事，避免采取可能影响其他国家社会、经济和金融结构正常运作的单方面措施。

美利坚合众国对古巴实行长达半个多世纪的经济、商业和金融封锁对这个加勒比国家的人民造成负面影响，这种影响在冠状病毒病(COVID-19)大流行紧急状况最为严峻的几年间十分明显，在此期间难以获得加强公共服务和拯救生命所需的基本资源、技术和原材料，赤道几内亚重申对此深为关切。

赤道几内亚促请美国纠正其对古巴的政策，并促请美国政府充分遵守大会第 79/7 号决议的规定，不颁布或实施对友好的姐妹国家古巴共和国施加经济、商业或金融限制的法律或强制性措施。

厄立特里亚

[原件：英文]
[2025 年 3 月 7 日]

厄立特里亚国政府从未颁布或实施大会第 79/7 号决议提到的那类法律或措施。

厄立特里亚一直强烈反对美利坚合众国继续对古巴实施经济、商业和金融封锁，因为这不符合国际法原则，破坏了古巴及其人民为实现包括可持续发展目标在内的所有国际商定发展目标所作的努力。

厄立特里亚与其他国家一道，促请美国立即撤销或废止继续对古巴人民的生计和对生活在其他国家的古巴国民产生不利影响的所有法律或措施。

斯威士兰

[原件：英文]
[2025 年 3 月 25 日]

斯威士兰王国没有实施大会第 79/7 号决议序言部分提到的那类法律或措施，因为它与古巴历来有着兄弟般的友好合作关系。斯威士兰再次呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁。斯威士兰尤其呼吁各方严格遵守《联合国宪章》所载宗旨和原则以及国际法，以保障古巴的国际贸易和航行自由。

埃塞俄比亚

[原件：英文]
[2025 年 3 月 19 日]

大会第 79/7 号决议连续第 32 年获得通过，这证明迫切需要解除半个多世纪以来对古巴实施的不公正制裁。

单方面经济措施毫无意义。它们公然违反国际法，为《联合国宪章》所不容。

这些措施对古巴的社会经济发展产生负面影响，阻碍古巴到 2030 年实现可持续发展目标的努力。单方面制裁还阻碍古巴参与国际贸易和金融。

因此，国际社会应继续支持古巴人民和政府，并提供必要支持，使古巴能够克服发展挑战。国际社会应呼吁解除封锁，使古巴完全重新融入国际政治和经济体系。解除制裁将释放古巴有效利用国内资源和能力的全部潜力，从而增强韧性并加快发展，包括实施可持续发展目标。

埃塞俄比亚一贯支持呼吁终止对古巴封锁的各项决议，并对这些决议投了赞成票。

埃塞俄比亚重申非洲联盟国家元首和政府首脑会议关于解除对古巴的不公平经济、商业和金融封锁的呼吁。

欧洲联盟

[原件：英文]
[2025 年 3 月 25 日]

欧洲联盟及其成员国认为，应终止对古巴的单方面措施。美国实施的经济、商业和金融封锁导致了古巴的经济危机，给古巴人民的生活水平带来负面影响，是造成目前短缺的一个因素，并产生了人道主义后果。除其他外，封锁限制了古巴进口药品、医疗器械和其他医疗用品的能力。将古巴指认为支恐国家制造了更多障碍，尤其影响与古巴开展国际金融交易。欧洲联盟及其成员国认为，应取消所有这些措施。持续遭受封锁和被列入支恐国家名单削弱了对外贸易和外国投资，而这些贸易和投资可以在促使古巴走上现代化、改革和可持续增长的道路方面发挥关键作用，帮助古巴克服民众所遭受的经济困难。

针对古巴的措施对欧洲联盟的利益造成负面影响，并违反被普遍接受的国际贸易规则。欧洲联盟及其成员国继续对美国封锁措施的非法域外适用表示反对，例如 1992 年《古巴民主法》和 1996 年《赫尔姆斯-伯顿法》所载的封锁措施。

1996 年，欧洲联盟部长理事会通过了一项条例，采取了一项联合行动，以保护欧洲联盟自然人居民或法人居民的利益不受《赫尔姆斯-伯顿法》域外适用的影响。欧盟理事会(EC) 2271/96 号条例禁止遵守该项法律，并禁止欧洲联盟成员国使该项法律产生效力。

1998 年，在伦敦举行的欧洲联盟-美国首脑会议上达成一揽子协定，内容涉及：豁免适用《赫尔姆斯-伯顿法》第三编和第四编；美国政府承诺今后不适用此类域外法律；就加强投资保护的各项规则达成谅解。然而，美国违反该协定，没有执行上述豁免。欧洲联盟回顾，它已经履行并正继续履行其根据该协定所作的承诺，并促请美国也这样做。

考虑到当前局势对欧洲联盟成员国的公司和国民产生不利影响，欧洲联盟必须考虑一切可能的手段和选项以保护自身利益，包括保护经济活动和投资。这包括欧盟理事会(EC) 2271/96 号条例，因《赫尔姆斯-伯顿法》的域外适用受到不利影响的欧洲联盟经营实体可援引该条例的规定。

欧洲联盟深信，在各个层面与古巴、包括与其民间社会开展既具批判性又具建设性的接触，是促进古巴体制、经济和社会现代化的最有效办法，其中包括就人权和基本自由方面的必要改善措施进行开诚布公的对话。欧洲联盟与古巴签署的《政治对话和合作协定》自 2017 年起临时适用。在此协定的框架内，欧洲联盟支持古巴进行经济和社会改革，追求可持续发展，寻求应对全球挑战的共同解决方案，同时继续促进民主和尊重人权。

斐济

[原件：英文]
[2025 年 3 月 19 日]

斐济政府重申支持大会第 79/7 号决议，并对继续实施封锁仍感到关切。我们认为，应终止美国对古巴的单方面措施。

斐济政府重申其立场，即所有国家都应不实施、不支持该决议所述性质的经济制裁，从而履行《联合国宪章》规定的义务。

斐济政府一贯反对任何国家采取任何单方面措施侵犯他国主权，包括任何将一国法律域外适用于其他主权国家的企图，因而全力支持要求解除对古巴的单方面措施的一切努力。

加蓬

[原件：法文]
[2025 年 3 月 18 日]

加蓬重申其原则立场，即应解除对古巴实施 60 多年的经济、商业和金融封锁。这一封锁不仅严重阻碍有关两国之间的外交关系，而且对古巴经济和古巴公民的生活水平产生不利影响，使他们每天都承受封锁带来的后果。

加蓬紧急呼吁恪守《联合国宪章》所载原则，特别是各国主权平等原则，以确保在全球面临诸多挑战的背景下和平解决争端。

冈比亚

[原件：英文]
[2025 年 1 月 9 日]

冈比亚政府从未颁布或实施大会第 79/7 号决议提到的那类法律或措施。冈比亚反对继续颁布或实施针对古巴的此类阻碍国际贸易和航行自由的法律、法案或措施。对古巴的封锁违反了国际法、国际人道法、《联合国宪章》的基本原则以及关于国家间和平关系的规范和原则，违反了各国主权平等以及不干预和不干涉其他会员国内政原则。封锁在法律和道义上都站不住脚，因为它持续损害古巴人民实现经济解放和发展的基本权利；必须立即终止封锁。

冈比亚作为国际社会负责任的一员，与其他会员国一道，呼吁立即撤销或废除此类阻碍国际贸易和航行自由的法律、措施或政策，因为它们违背《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法。

我们强烈希望联合国有关决议得到遵守和执行，这些决议体现了对必须终止美利坚合众国对古巴的封锁这一问题的集体关切。

格鲁吉亚

[原件：英文]
[2025 年 3 月 24 日]

格鲁吉亚重申支持大会第 79/7 号决议。格鲁吉亚从未对古巴颁布或实施可能禁止或限制古巴与格鲁吉亚之间经济、商业和金融关系的法律，也从未采取此类措施。

加纳

[原件：英文]
[2025 年 3 月 24 日]

加纳共和国政府仍然坚定承诺遵守《联合国宪章》和国际法的原则，特别是各国主权平等和不干涉他国内政原则。

加纳与绝大多数会员国一道，再次呼吁立即解除美国对古巴的封锁。这一长期措施继续破坏古巴政府及其人民合法的政治、社会和经济愿望。

在全球挑战因冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情的持续影响而加剧之际，持续的地缘政治紧张局势给发展中经济体带来巨大压力，继续实施这种单方面封锁既不合理也不可持续。封锁给古巴人民带来深重苦难，限制他们获得基本物品和服务的途径，包括食品、药品和关键社会支持系统。在最需要国际合作推动全球集体进步的此时此刻，封锁削弱了古巴执行《2030 年可持续发展议程》的能力。

封锁仍然是国际社会严重关切的一个问题，大会历次决议一再重申这一点。封锁对国际金融交易、医疗合作和贸易关系的破坏不仅加剧古巴的经济困境，

也阻碍全球经济繁荣发展，对邻国和其他国家产生不利影响。加纳全力支持大会要求取消封锁的强烈呼吁，并继续承诺不颁布或执行任何违反大会第 79/7 号决议的措施。我们敦促所有会员国本着多边主义和团结精神采取同样行动。

加纳重申坚定不移地声援古巴政府和人民，并再次郑重呼吁美国倾听国际社会压倒性的呼声。解除封锁不仅是为古巴伸张正义，而且是加强全球合作、增强经济韧性和维护创立联合国所依据原则的必要步骤。

格林纳达

[原件：英文]
[2025 年 2 月 19 日]

格林纳达重申坚定承认各国主权平等和遵守联合国原则，并敦促所有会员国采取同样行动。

格林纳达继续明确重申，它从未颁布、实施或容忍侵犯或破坏任何国家的主权权利的法律或措施，以及限制或阻碍任何国家国际贸易或航行的法律。

格林纳达反对美利坚合众国单方面对古巴政府和人民实施经济、商业和金融封锁，并再次强烈呼吁立即解除封锁。

这种封锁措施阻碍和削弱了古巴的经济发展；它们遏制了古巴人民的社会经济进步，给古巴人民造成难以言述的苦难，对人类发展目标产生反作用，并且持续侵犯古巴政府和人民的主权权利，这直接违背不干涉他国内政原则。

因此，格林纳达毫无保留地支持大会第 79/7 号决议。

格林纳达还与国际社会一道发声，表示希望看到在相互尊重以及全面参与国际大家庭全球活动的权利基础上，彻底取消这一强加措施。

危地马拉

[原件：西班牙文]
[2025 年 2 月 3 日]

自 1997 年以来，危地马拉共和国一直根据其对《联合国宪章》和国际法的承诺，支持关于对古巴共和国的经济、商业和金融封锁的各项决议。

2018 年，危地马拉与联合国系统一道努力，通过大会第 73/8 号决议。危地马拉声明，它从未颁布或实施违反《联合国宪章》所载原则和宗旨或违背国际贸易和航行自由的任何法律或措施。

危地马拉反对任何违背自由贸易和国际法原则的单方面措施，并敦促那些在国内法律制度中继续保留此类规定的国家采取必要措施，废除这些规定。

因此，危地马拉与古巴之间的自由过境或自由贸易不存在法律或法规障碍，两国之间的良好关系就反映了这一点。

危地马拉感到关切的是，尽管大会一致展现出坚定决心，但美利坚合众国对古巴共和国的政策却正在日益收紧，其后果有损古巴人民的发展和福祉。

危地马拉重申并强烈呼吁双方恢复富有成果的对话，确保迅速重新建立外交、经济、商业、金融关系和相互合作并使其正常化。

危地马拉将继续与国际社会一道，支持和促进旨在迅速最终解决问题、结束对古巴封锁的行动。

几内亚

[原件：法文]
[2025 年 4 月 29 日]

几内亚共和国政府提及国际法规则和《联合国宪章》原则，忠实于主权和人民平等的理想，重申支持国际社会努力解除美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。

几内亚政府遗憾地注意到，这一封锁对古巴政府促进该国经济和社会发展的努力产生了负面影响，造成了令人担忧的人道主义局势和本可用于民生发展的大量财政资源损失。

几内亚政府一如既往地支持古巴人民的事业，并承诺加强几内亚和古巴之间一直存在的友好合作关系。

几内亚政府再次鼓励美国和古巴高层根据大会有关决议，重启早些时候开始的对话，以无条件解除封锁。

几内亚比绍

[原件：法文]
[2025 年 3 月 25 日]

几内亚比绍重申，歧视性贸易做法和国内法的域外适用违背了促进对话以及维护《联合国宪章》所载原则和宗旨的义务。

几内亚比绍政府从未核可任何针对古巴的决议，也从未采用任何国内机制执行这些决议，因为这些决议是单方面的，违反国际法规范，特别是与贸易和航行自由有关的规范。

几内亚比绍关切地注意到旨在加强封锁的行动和措施。

几内亚比绍感到遗憾的是，实施了 60 多年的封锁继续在古巴经济的所有关键部门对古巴人民造成极大伤害，例如在公共卫生、营养、交通运输、农业、银行、贸易、投资和旅游业等部门。

这一封锁继续阻碍古巴人民取得社会经济进步和发展，且只要封锁持续下去，它就将继续阻碍古巴实现可持续发展的努力。

几内亚比绍赞赏秘书长对这一问题的重视，并呼吁全面执行第 79/7 号决议。

几内亚比绍还促请两国通过真诚、建设性的对话达成协商一致，以期改善两国关系。

圭亚那

[原件：英文]
[2025 年 3 月 26 日]

圭亚那合作共和国政府一贯坚定不移地尊重和遵守《联合国宪章》宗旨和原则，包括大会第 79/7 号决议所阐明的宗旨和原则。为此，圭亚那遵守第 79/7 号决议，从未颁布或实施该决议序言部分提到的域外效力影响到包括古巴在内其他国家主权的那类法律和措施。

圭亚那继续呼吁按照《宪章》终止封锁。圭亚那支持呼吁古巴与美利坚合众国之间关系正常化，深信这种事态发展将促进美洲的经济、社会和文化一体化。我们敦促国际社会支持古巴等发展中国家努力推进落实《2030 年可持续发展议程》，巩固疫情后复苏，应对气候变化影响。

圭亚那政府认识到，尽管面临持续封锁，古巴几十年来一直在人力资源开发、卫生、农业、体育和文化等领域作出积极贡献。这些贡献已成为加勒比共同体、拉丁美洲和加勒比区域许多国家以及更广大地区社会经济进步的组成部分。圭亚那感谢古巴政府多年来在卫生领域提供的宝贵支持以及为圭亚那人民提供的数千项各领域奖学金。

海地

[原件：法文]
[2025 年 4 月 7 日]

海地共和国政府从未颁布过任何与大会第 79/7 号决议中所指的法律、法规或措施相类似的文件。

海地重申恪守并奉行《联合国宪章》所载宗旨与原则，包括尊重国家主权平等、不干涉和不干预他国内政原则，以及各国及其国民自由享有航行与贸易权益。各国必须遵循这些国际法原则，并放弃可能破坏其他国家社会、经济和金融结构的单方面措施。

海地政府在联合国内以及在拉美及加勒比国家共同体国家元首和政府首脑的各次首脑会议上，一直支持姐妹国家古巴共和国为迫切终止多年来对该国造成影响的经济、商业和金融封锁所做努力。

海地政府希望古巴与美利坚合众国实现双边关系正常化，从而解除封锁。

洪都拉斯

[原件：西班牙文]
[2025 年 3 月 13 日]

洪都拉斯履行《联合国宪章》和国际法规定的义务，从未对其他国家颁布或实施可能影响国际贸易自由流动的任何单方面经济和商业法律或措施。

冰岛

[原件：英文]
[2025 年 3 月 18 日]

冰岛政府重申其赞成大会第 79/7 号决议的立场。冰岛从未颁布或实施第 79/7 号决议提到的那类法律或措施。冰岛没有对古巴实施限制或阻止与古巴进行贸易或投资往来的贸易或经济法律。冰岛反对将单方面措施域外适用于第三国。

印度

[原件：英文]
[2025 年 1 月 31 日]

印度从未颁布或实施大会第 79/7 号决议序言部分提到的那类法律，因此不存在需要撤销或废除任何此类法律或措施的问题。

印度一贯反对各国采取任何侵犯他国主权的单方面措施。这些措施包括任何企图将一国法律域外适用到其他主权国家的做法。

印度回顾 2024 年 1 月 19 日和 20 日举行的第十九次不结盟国家国家元首和政府首脑会议就此主题通过的最后文件、2024 年 1 月 21 日和 22 日在坎帕拉举行的 77 国集团第三届南方首脑会议的成果文件以及不结盟国家运动的其他高级别决定，并敦促国际社会采取一切必要措施保护所有国家的主权权利。

印度尼西亚

[原件：英文]
[2025 年 3 月 18 日]

印度尼西亚共和国政府重申，最强烈地反对针对其他国家主权、具有域外效力的单方面强制性措施，并重申受这些国家管辖的实体或个人的正当利益以及贸易和航行自由。印度尼西亚继续反对旨在进一步加强对古巴进行单方面封锁的其他措施。

印度尼西亚重申，美利坚合众国长期对古巴实施的单方面经济、商业和金融封锁违反了包括《联合国宪章》在内的多项国际法律文书所载的各国主权平等以及不干预和不干涉他国内政原则，并违反了关于国家间和平关系的规范和原则。印度尼西亚一贯反对单方面强制性措施，这些措施严重影响古巴的经济、发展和人道主义状况，阻碍古巴在实现可持续发展目标方面取得进展。

在全球正集中力量加速实现可持续发展目标的进展之际，凡是削弱他国实现经济和社会发展能力的行为都被视为不可容忍。封锁违背了《2030 年可持续发展议程》的精神，破坏了恢复对多边主义信任的国际努力，并有可能使古巴人民落后掉队。

尽管我们支持关于必须终止美利坚合众国对古巴的封锁的历项决议，但令人遗憾的是，我们看到情况几乎甚至根本没有改善。古巴人民、特别是儿童、妇女和老年人等弱势群体继续遭受痛苦和困难。

印度尼西亚政府继续强调必须加强对话，以期终止对古巴的封锁，争取实现双边关系正常化。

伊朗伊斯兰共和国

[原件：英文]
[2025 年 3 月 11 日]

伊朗伊斯兰共和国重申坚决反对单方面强制性措施，特别是对其他国家主权和独立具有域外效力的措施。这些制裁蓄意违反《联合国宪章》所载的各国主权平等以及不干涉和不干预他国内政原则，以及关于国家间和平关系的规范和原则。制裁给普通民众、特别是老年人、妇女和儿童以及病人等处境脆弱的群体造成深重苦难和难以言述的困境，并侵犯基本人权。单方面强制性措施是阻碍全面落实可持续发展目标和实现人民经济权利的主要根源。古巴因决定在国际关系中奉行独立政策而成为遭受这一非法政策之害的国家之一，被封锁长达 60 多年。

古巴是一个和平的国家，却受到美国长达 60 多年的严厉封锁。近 60 年来，所有联合国会员国都强烈反对这种针对古巴的不公正和非法做法，只有美利坚合众国和以色列政权除外，而以色列政权对巴勒斯坦人实施的暴行和灭绝种族行为则得到美国的坚定支持。

在长达 40 多年的时间里，伊朗伊斯兰共和国也是美国实施单方面强制性措施政策的受害者，伊朗对古巴政府和人民表示声援和同情。伊朗伊斯兰共和国通过与古巴保持密切多样的双边关系，证明伊朗在国际关系中发挥建设性作用，无论是在联合国等多边论坛还是在双边关系中均是如此，包括在遭受来自美国巨大经济和财政压力的情况下仍向其他国家提供医疗援助和疫苗。

关于大会第 79/7 号决议，伊朗伊斯兰共和国坚持其主要立场，这一立场已反映在先前根据该决议编写的多份秘书长报告中。伊朗伊斯兰共和国根据其不颁布或实施第 79/7 号决议提到的法律或措施的历来立场，全力支持执行该决议，并强烈反对对古巴实施单方面强制性措施。同样，伊朗伊斯兰共和国继续坚决反对美利坚合众国根据其国内政治议程以及毫无根据和未经证实的指控，将古巴列入由美国捏造的支恐国家名单。

伊朗伊斯兰共和国将与其他受单方面强制性措施之害的会员国(尤其是古巴)密切展开协调与合作，继续努力防止、消除和尽量减少单方面强制性措施的不

利影响。伊朗将毫不犹豫地进一步加强与古巴的双边关系，这有助于两国减轻美国制裁带来的痛苦。

伊朗伊斯兰共和国重申坚定不移地声援古巴人民和政府，并与国际社会一道呼吁美国立即全面履行其国际义务，解除对古巴的制裁。

伊拉克

[原件：英文]
[2025 年 4 月 25 日]

一个或多个国家出于政治或经济考虑实施制裁，由此产生的单方面强制性措施对个人、公司和人权产生不良影响。单方面制裁和单方面强制性措施的不良影响表现在以下方面：

1. 贫困加剧。受制裁的国家由于缺乏获得经济资源的机会，穷人和中产阶级的贫困率往往会上升。受制裁国家所需的供应和资源被切断，经济上被孤立，生活水平就会下降。因此，此类制裁导致人均国内生产总值明显下降，随之而来的是该国总体经济状况恶化。贫困率与受制裁国家被制裁的程度成正比。

2. 健康水平低下。虽然药品和医疗设备不受制裁，但制裁会产生间接后果，表现为难以向受制裁国家提供药品，这对公民获得公平保健的权利具有不利影响。

3. 妨碍诉诸司法。诉讼权是受《宪法》保障、个人在面对主管司法当局时可行使的权利之一，但由于单方面制裁的关系，包括个人无力向司法机构支付诉讼费用，诉讼权受到了消极影响。

4. 单方面经济制裁对受制裁国家与其他国家关系的影响。各国常常因制裁限制退出双边关系，这导致受制裁国家陷入孤立，例如银行和企业纷纷避免与其往来。

建议

- 敦促所有国家不要实施不符合国际人权法规则、国际人道法规则及规范国家间和平关系的原则的单方面强制性措施，特别是其影响超越领土边界和对国家间贸易关系造成障碍的措施。
- 通过对话与和平方式解决国家间的分歧，从而解决争端。
- 伊拉克一贯支持大会关于必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议。
- 伊拉克支持做出外交调解努力，鼓励谈判和对话，争取结束封锁。
- 伊拉克欢迎有关方面为使美利坚合众国和古巴之间的关系正常化、解除所有限制并使古巴民众能够自由从事贸易和经济活动所作的一切努力，这符合联合国为所有民众无一例外地实现可持续发展所作的努力。

牙买加

[原件：英文]
[2025 年 3 月 27 日]

牙买加政府仍坚定承诺遵守《联合国宪章》，特别是各国主权平等、不干预和不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由原则。

牙买加政府依照《联合国宪章》和国际法规定的义务，根据大会第 79/7 号决议，从未颁布会损害任何国家主权或其合法国家利益的任何法律或措施。

牙买加认为经济主权是一国发展的基石。2024 年 10 月 29 日，议会连续第 16 年通过一项决议，其中除其他外，呼吁美国与古巴恢复对话，并呼吁结束封锁。牙买加认为，封锁是古巴经济发展面临的主要障碍，阻碍了古巴国家经济和社会发展计划的执行，也阻碍了实现可持续发展目标的努力。牙买加同意，实施单方面域外强制性经济措施有违《联合国宪章》的文字与精神，并且损害多边主义、主权和自由贸易的原则。

牙买加继续关切这些措施对古巴政府改善人民社会经济状况的决心的影响，并敦促废除那些加剧古巴经济和社会斗争的过时且歧视性的措施。牙买加一贯与国际社会一起呼吁将古巴从被美利坚合众国视为支恐国家的名单上除名，认为这种毫无根据的归类加剧了古巴与第三方交往的困难，应该公正地将古巴从名单中除名。牙买加欢迎美国政府于 2025 年 1 月就这一指认采取的措施，这些措施尽管是局部和有限的，但却是朝着正确方向迈出的步伐。

牙买加强烈主张古巴全面重新融入本半球，因为牙买加认为，封锁不仅是针对古巴的一项惩罚措施，也是我们实现区域共同发展的障碍。

牙买加一贯支持大会有关决议，包括第 79/7 号决议，并敦促所有会员国通过停止实施此类有害措施来维护《联合国宪章》。

在区域论坛范围内，牙买加与其他会员国一道申明这一立场。加勒比共同体国家元首和政府首脑多次发表公开声明，反对实施这些单方面强制性措施，并呼吁立即无条件终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

因此，牙买加再次呼吁立即彻底解除持续给古巴及其人民造成严重社会和经济影响的封锁。

日本

[原件：英文]
[2025 年 3 月 21 日]

日本政府从未颁布或实施大会第 79/7 号决议提到的那类法律或措施。

日本政府认为，应将美国对古巴实行的经济政策主要视为双边问题。然而，日本也对《1996 年古巴自由和民主声援法》(又称《赫尔姆斯-伯顿法》)和 1992 年《古巴民主法》引起的关切表示认同——如果适用此类法律对第三方企业或

国民的经济活动带来不应有的困难，则该法律可能在域外适用国内法方面违反国际法。

日本政府一直密切关注上述法律的状况和相关情况，且日本政府的关切依旧未变。日本在极其谨慎地考虑这一问题后，对第 79/7 号决议投了赞成票。

约旦

[原件：英文]
[2025 年 1 月 24 日]

约旦哈希姆王国从未实施第 79/7 号决议提到的那类法律或措施。约旦政府始终投票赞成关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议，并重申承诺遵守《联合国宪章》所载原则。

哈萨克斯坦

[原件：英文]
[2025 年 3 月 19 日]

哈萨克斯坦一贯坚持各国主权平等、不干涉他国内政和国际贸易自由原则，并支持大会关于解除对古巴经济、贸易和金融封锁的各项决议。

肯尼亚

[原件：英文]
[2025 年 2 月 24 日]

肯尼亚共和国政府从未颁布或实施大会第 79/7 号决议提到的那类法律或措施。

肯尼亚政府相信基于规则的多边体系，因而无法支持试图封锁古巴并给友好的古巴人民造成持续痛苦的单方面决定。

联合国绝不应长期维持或支持任何制裁或封锁，特别是在这些制裁或封锁阻碍了古巴实现国家自主权、可持续和平和可持续发展总体目标的情况下。

正是出于上述原因，肯尼亚一贯投票赞成关于必须消除对古巴人民施加的这一长期负担的决议。古巴人民作为一个得到联合国正式承认的国家，有权保护其国家地位，并有权自由参与全球市场以及正在发生的其他趋势和事件。

基里巴斯

[原件：英文]
[2025 年 4 月 15 日]

基里巴斯共和国政府第十一次重申支持执行大会促请美国履行《联合国宪章》规定的义务、终止对古巴单方面封锁的决议。

该决议兼顾道德因素和人的因素，一旦得到实施，将积极促进古巴民众的总体福利和福祉以及人人享有更和平、更人道和更有爱的世界。

科威特

[原件：英文]
[2025 年 4 月 7 日]

科威特国支持执行大会第 79/7 号决议，重申坚定致力于国际法以及《联合国宪章》所载宗旨和原则，包括关于各国主权平等和不干涉他国内政、不侵略、和平共处以及以和平手段解决争端的宗旨和原则。

科威特还重申恪守《联合国宪章》和国际法规定的贸易和航行自由原则。

吉尔吉斯斯坦

[原件：英文]
[2025 年 2 月 27 日]

吉尔吉斯共和国重申承诺遵守国际法基本规范和原则，包括《联合国宪章》的各项规定，并倡导尊重各国主权平等、不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由原则。吉尔吉斯共和国一贯支持联合国会员国为终止对古巴的经济、商业和金融封锁而开展的努力。

老挝人民民主共和国

[原件：英文]
[2025 年 3 月 15 日]

老挝人民民主共和国重申本国立场，即具有域外影响的封锁不仅阻碍一国的社会经济发展，而且违背《联合国宪章》所载原则和宗旨以及国际法，并违反各国主权平等以及国际贸易和航行自由原则。老挝人民民主共和国从未颁布或实施大会第 79/7 号决议提到的那类法律或措施。

美利坚合众国对古巴实施经济、商业和金融封锁不仅违反国际法，而且给古巴的社会经济发展造成严重限制和障碍。老挝人民民主共和国呼吁尽早解除封锁。

黎巴嫩

[原件：英文]
[2025 年 1 月 29 日]

黎巴嫩政府根据《联合国宪章》和国际法全面遵守大会第 79/7 号决议。这是黎巴嫩的一贯立场，其依据的是《联合国宪章》所载宗旨和原则以及国际法，所有这些都强调必须尊重各国主权。

莱索托

[原件：英文]
[2025 年 3 月 13 日]

莱索托王国重申承诺遵守《联合国宪章》及国际法所载规定和原则，其中除其他外规定各国主权平等、不干预和不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由。

莱索托深为关切美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁所造成的有害影响。莱索托呼吁美利坚合众国解除封锁。

利比里亚

[原件：英文]
[2025 年 4 月 15 日]

利比里亚政府支持关于终止美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁的呼吁，主要是因为封锁对古巴民众造成困难。

利比里亚共和国的立场与非洲联盟的共同立场一致，即呼吁执行大会关于必须终止封锁的决议。

利比里亚与联合国其他会员国合作，支持终止封锁的呼吁和关于这一问题的决议。

利比亚

[原件：英文]
[2025 年 3 月 24 日]

利比亚重申坚决反对出于政治目的对各国采取的单方面措施，并强调此类行为不仅无助于解决国家间分歧，反而使分歧更加复杂和恶化。

利比亚一贯承诺遵守《联合国宪章》和国际法原则。利比亚从未颁布或实施大会第 79/7 号决议提到的那类法律。

利比亚对第 79/7 号决议投了赞成票，以此重申反对经济、商业和金融封锁。利比亚呼吁各国通过和平手段解决分歧，避免采取违反《宪章》原则、侵犯人权、阻碍实现发展特别是可持续发展目标的单方面强制性措施。

马达加斯加

[原件：英文]
[2025 年 3 月 26 日]

作为联合国会员国的马达加斯加共和国的政府尊重《宪章》所载原则，包括各国主权平等以及不干预和不干涉他国内政原则。

马达加斯加政府从未颁布或实施针对古巴的法律或经济、贸易或金融制裁。

为此，马达加斯加支持旨在解除对古巴经济、商业和金融封锁的措施。

马拉维

[原件：英文]
[2025 年 5 月 20 日]

马拉维共和国政府与古巴有外交关系，从未颁布针对具体国家、禁止与古巴进行贸易或合作的立法或文书。

马来西亚

[原件：英文]
[2025 年 3 月 25 日]

马来西亚继续强烈反对对包括古巴在内的任何国家实施单方面强制性措施。

这些措施违反国际法、国际人道法和《联合国宪章》，使数百万人无法享有社会经济发展机会，也无法获得应对气候变化的援助。

马来西亚根据其一贯原则立场支持大会第 79/7 号决议。

马来西亚重申，迫切需要取消单方面强制性措施，并促请有关各方为此加强外交努力。

马尔代夫

[原件：英文]
[2025 年 1 月 20 日]

马尔代夫共和国反对未经安全理事会明确授权而对任何国家实施任何形式的制裁。马尔代夫从未对古巴实施任何制裁，也从未颁布任何违反大会第 79/7 号决议规定的法律或条例，马尔代夫对该决议投了赞成票。

马里

[原件：法文]
[2025 年 3 月 3 日]

马里共和国政府一贯投票赞成大会关于必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议。

马里政府全力支持大会第 79/7 号决议，从未颁布该决议序言部分提到的那类法律或实施此类措施。

马里坚持其立场，主张应解除对古巴的封锁。

毛里塔尼亚

[原件：法文]
[2025年3月6日]

毛里塔尼亚伊斯兰共和国政府不同意并反对任何阻碍一国经济和社会发展并导致人类痛苦的封锁。毛里塔尼亚一贯投票赞成大会关于终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议。

毛里塔尼亚仍承诺遵守《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，特别是各国主权平等、不干预和不干涉他国内政以及贸易和航行自由原则。

毛里求斯

[原件：英文]
[2025年2月14日]

毛里求斯重申遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，包括各国主权平等、不干预和不干涉他国内政等原则。毛里求斯共和国根据这些原则并依照国际法，从未颁布旨在对古巴实施单方面经济、商业和金融封锁的任何法律或措施。

毛里求斯与古巴保持良好的双边关系，并继续愿意与古巴发展贸易关系。

墨西哥

[原件：西班牙文]
[2025年3月26日]

墨西哥坚决谴责对古巴实施近60年的经济、商业和金融封锁。

2024年10月30日，我国在联合国全体会员国面前重申，坚决谴责美国对古巴实施的经济封锁，因为封锁已成为损害古巴人民人权的结构性原因，对古巴经济及其经济和社会发展产生重大影响。我国还在国际社会面前宣布，打算牵头推动在促进发展合作的同时取消封锁。

墨西哥重申，在主权国家之间的关系中，任何旨在向他国施加政治压力、以图从外部改变其内部决策的单方面措施，均违反《联合国宪章》原则，并破坏各国人民之间的和平与稳定。因此，墨西哥申明，迫切需要将古巴从支恐国家名单除名，因为这阻碍国际金融交易，妨碍外国公司业务，从而造成基本产品短缺。

封锁带来影响的一个例子是古巴偿还其金融机构对墨西哥外贸银行所欠债务的能力有所减弱。虽然已达成债务确认协定，但机构间的双边商业活动已经暂停，不仅对两国企业(融资方案、技术合作、培训和金融服务)、而且对两国公民可能获得的惠益带来负面影响。

墨西哥政府实施了多项支持古巴的措施、方案和战略，包括“在古巴播种生命”方案，该方案旨在通过提供植物、种子、工具、机械和量身定制的技术援助等实物支持提高农业产量，从而加强粮食主权和提高生活质量。

自 2022 年以来，通过联邦电力委员会提供了人道主义援助，旨在帮助恢复古巴的电力基础设施，有时是在自然事件发生后提供援助。

面对新的全球地缘政治现实，在应对全球挑战时团结一致并实行多边主义，既是可取之道，也是各方期待。正因如此，也为了延续我国与古巴之间历来的关系，墨西哥认为封锁是不可接受的，这不仅是出于对人权的考量，而且也因为封锁对古巴及其人民的经济社会发展造成无法估量的伤害。

2024 年 10 月，墨西哥总统克劳迪娅•辛鲍姆•帕尔多重申了上述所有内容，她说墨西哥从未支持封锁。拉丁美洲和加勒比一体化对于经济发展和该区域各国人民的福祉至关重要，相关国家将始终致力于推动彼此在商业、社会和经济方面的互利共进。

毫无疑问，封锁使古巴无法参与国际贸易和金融，这尤其导致商业受挫、个人和企业被排除在金融系统之外、合同被撤销、与银行业机构之间的关系中断和负债等诸多影响。

墨西哥声援古巴人民，并重申需要解除美利坚合众国对古巴的封锁。

摩纳哥

[原件：法文]
[2025 年 3 月 6 日]

根据《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法的一般原则，摩纳哥公国从未颁布或实施大会第 79/7 号决议提到的那类法律或措施。

蒙古

[原件：英文]
[2025 年 2 月 17 日]

蒙古政府从未颁布或实施大会第 79/7 号决议序言部分提到的那类法律或措施。

蒙古重申承诺遵守《联合国宪章》所载宗旨和原则以及国际法，特别是各国主权平等、不干预和不干涉内政以及国际贸易和航行自由原则。

蒙古一贯反对继续施加单方面措施，重申支持彻底解除对古巴实施的经济、商业和金融封锁。蒙古深感关切的是，这些限制对古巴的经济增长和总体社会经济发展造成严重影响，在粮食安全和贸易等重要部门尤其如此。

蒙古承诺推动国际团结和实现零饥饿目标，作为这一承诺的一部分，蒙古于 2024 年向世界粮食计划署捐款 100 万美元，用于支持古巴的粮食安全工作。这笔捐款旨在改善比亚克拉拉省和西恩富戈斯省登记参加社会援助方案的孕妇和弱势群体的粮食安全和营养状况。

黑山

[原件：英文]
[2025 年 1 月 28 日]

黑山政府支持大会第 79/7 号决议。

黑山政府重申承诺遵守《联合国宪章》所载宗旨和原则，并从未颁布或实施决议序言提到的那类法律或措施。黑山政府愿意进一步与古巴发展双边和多边层面合作。

莫桑比克

[原件：英文]
[2025 年 3 月 25 日]

莫桑比克共和国从未颁布、实施、协同或推动实施任何与大会第 79/7 号决议相悖的法律或法规。

这一立场与莫桑比克投票赞成该决议的做法一致。

外交与合作部借此机会重申，莫桑比克无条件支持该决议的规定，并呼吁无条件解除对古巴共和国的封锁。

纳米比亚

[原件：英文]
[2025 年 2 月 26 日]

纳米比亚确认支持大会第 79/7 号决议。纳米比亚重申承诺维护《联合国宪章》宗旨和原则，并呼吁立即无条件解除对古巴的封锁。

纳米比亚坚信，这种单方面制裁削弱了古巴人民行使基本权利和谋求社会经济发展的能力。封锁不仅对数百万古巴人的生计造成不利影响，而且阻碍了至关重要的医疗援助和人道主义援助，在危机时期尤其如此。

纳米比亚敦促所有会员国、特别是那些能够影响局势的会员国承认不干涉主权国家内政的原则，并强调维护国际法的重要性。

纳米比亚作为南部非洲发展共同体和非洲联盟的成员国，对该决议的支持符合本区域和非洲大陆反对制裁和外部干涉的更广泛立场。此类支持进一步强化了这样一种理念——非洲国家和其他发展中国家在寻求独立和经济发展的过程中应相互支持。每年，非洲联盟成员国都通过一项关于终止对古巴非法制裁的决定，我们认为，非洲联盟将坚持这一传统，直到古巴人民能够真正享有来之不易的独立。

除非洲联盟外，纳米比亚还通过其他国际组织支持解除美国对古巴的封锁，例如联合国、不结盟运动(纳米比亚在该运动中核可要求终止对古巴封锁的各项

决议，这反映出纳米比亚致力于声援发展中国家)以及英联邦(纳米比亚继续参与倡导与古巴关系正常化和解除封锁的各项英联邦倡议)。

纳米比亚重申坚定不移承诺支持大会第 79/7 号决议，并随时准备与联合国其他会员国合作，促进建立一个公正公平、免受不适当外部压力和干预的世界。

根据若干双边协定，纳米比亚共和国政府与古巴政府保持友好的相互关系和长期合作。两国每两年召开一次覆盖各部门的联合工作会议。

纳米比亚政府根据两国为谋求纳米比亚与古巴人民共同利益而签订的若干双边协定，与古巴政府保持着非常良好和友好的关系。

纳米比亚和古巴在数个领域开展相互和双边合作，具体如下。

根据古巴公共卫生部与纳米比亚卫生和社会服务部在 2015 年签署的具体协定，两国建立了良好关系，这使纳米比亚能够从目前在该国服务的 98 名古巴医疗专家所提供的服务中获益，他们主要协助政府履行扩大公共卫生服务对当地民众的覆盖范围这一艰巨职责。

根据关于派遣古巴医疗队的双边协定，古巴医务人员被派驻纳米比亚全国、包括偏远地区的公立医院，其中包括内科、神经外科、重症监护、儿科、骨科、精神科、妇科、新生儿科、整形外科、法医、口腔科、电医学、药学、麻醉科、泌尿科、放射科和颌面外科等医疗领域的专家。

与此同时，古巴医务人员还与本地医务人员合作促进卫生部门的技能和知识转让。

纳米比亚政府在 2013 年通过其城市和农村发展部与古巴共和国政府建设部签署了一项合作协定，其中规定借调古巴工程师和建筑师赴纳米比亚提供服务。目前有 21 名古巴顾问在纳米比亚 14 个行政区中的 12 个工作。

在城市和农村发展部提供服务的古巴专家在监督各行政区委员会正在进行的基本建设项目的设计和实施方面发挥了重要作用，例如建造房屋、办公室、桥梁和其他公共基础设施。

借调到城市和农村发展部的古巴技术专家发挥了重要作用，向在职能部委住房和农村发展局人居研究与发展中心从事地质服务和材料开发研究及创新的本地人员转让知识和技能。

纳米比亚共和国工程与交通运输部与古巴建设部于 2024 年 7 月签署了一项关于借调古巴技术专业人员的协定。

在获得纳米比亚公务员制度委员会的批准后，纳米比亚共和国工程与交通运输部目前已进入后期后勤筹备阶段，准备接收 20 名古巴技术专业人员，以便他们能够开始工作。

2022 年，纳米比亚共和国工程与交通运输部与古巴共和国高等教育部签署了一项协定，规定由职能部委提供奖学金，资助在古巴为纳米比亚学生举行工程技术领域的培训。

遴选程序对公众公开，所有符合条件的纳米比亚青年均可申请，遴选程序结束后，工程与交通运输部于 2024 年 10 月派遣 33 名纳米比亚学生前往古巴，开始学习工程课程。

2016 年，由古巴医疗服务局代表的古巴公共卫生部和纳米比亚卫生与社会服务部签署了一份学术服务具体协定。

2022 年至 2024 年期间，共有 177 名医科学生和 49 名牙科学生在卫生与社会服务部赞助的同一个奖学金方案下从古巴高等院校毕业。

2011 年，纳米比亚与古巴在国防领域缔结了一项框架协定，该协定促进了纳米比亚国防军军官在古巴军事培训机构接受培训和进行能力发展。

自该方案启动以来，纳米比亚国防军的 8 名成员开始在古巴接受培训，专门学习计算机工程和勘探及无线电电子工程。

纳米比亚与古巴除了展开富有成果的双边合作外，最近还进行了以下旨在进一步巩固两国双边关系的高级别交流：

- 2024 年 12 月 16 日至 18 日，应古巴总统米格尔·迪亚斯-卡内尔·贝穆德斯的邀请，纳米比亚总统南戈洛·姆本巴对古巴进行了正式访问。
- 在正式访问期间，两国签署了关于建立双边合作政府间委员会的谅解备忘录，该委员会将由负责国际关系和外交事务的两国部长担任主席。
- 2024 年 10 月 19 日至 26 日，国民议会议长彼得·卡贾维维访问古巴，以加强议会事务方面的双边合作。
- 2024 年 9 月 14 日至 25 日，全国委员会主席卢卡斯·斯宁博·穆哈访问古巴，以加强议会事务方面的双边合作。
- 2024 年 10 月 22 日至 24 日，司法部长伊冯娜·道萨布访问古巴，出席 2024 年第四届古巴法律国际大会。
- 2024 年 10 月 19 日至 26 日，纳米比亚总检察长费斯图斯·卡图纳·姆班德卡访问古巴，缔结两国总检察长办公室之间的合作协定。

瑙鲁

[原件：英文]
[2025 年 3 月 13 日]

瑙鲁共和国重申恪守《联合国宪章》的原则和宗旨，包括各国主权平等原则以及不干涉内政这一重要原则。瑙鲁承认国际法规定的国际贸易和航行自由的重要性。瑙鲁对美国针对古巴实施的经济、商业和金融封锁表示关切。瑙鲁

强调必须终止这一封锁，尤其是在当前国际社会面临多重危机的艰难时刻。瑙鲁完全支持大会第 79/7 号决议。瑙鲁敦促有关各方以开放的心态和合作精神处理这一问题，以便达成互利的解决办法。

尼泊尔

[原件：英文]
[2025 年 3 月 24 日]

尼泊尔政府坚决遵守大会第 79/7 号决议的规定，未颁布或实施任何违反该决议的法律或措施。

新西兰

[原件：英文]
[2025 年 3 月 26 日]

新西兰政府重申支持大会第 79/7 号决议的立场。新西兰政府一贯支持大会呼吁终止对古巴实施贸易封锁的各项决议。我们重申这些呼吁。

新西兰没有制定任何限制或阻碍与古巴进行贸易或投资往来的贸易或经济法律或措施，并欢迎所有推动实现正常化的措施，包括解除封锁。

尼加拉瓜

[原件：西班牙文]
[2025 年 2 月 10 日]

尼加拉瓜重申致力于捍卫和促进多边主义以及我们各国人民的发展权，在与世界各国人民的关系中坚持以尊重、团结、平等和相互合作为基础，尊重并维护国际法以及《联合国宪章》的原则和宗旨，包括不干涉内政。

尼加拉瓜倡导和平文化，确认通过国际法规定的手段和平解决国家间争端的原则。

民族团结与和解政府捍卫各国人民不可剥夺的自决权、国家主权、独立权以及在不受外国干涉、干预、威胁或侵略的情况下建立自己的政治、经济、社会和文化发展模式的权利。

尼加拉瓜认为，在当今新的多极世界中，国际社会必须团结一致向前迈进，迈向更高程度的一体化，摒弃并谴责帝国主义、殖民主义和新殖民主义的残余。

尼加拉瓜关切地注意到，即使在今天，仍有一些国家继续强行使用非法的单方面、任意胁迫性措施，以此作为有针对性的政治工具，抨击那些拒绝其干涉主义措施且不接受其强加作法的独立、有尊严的人民。

尼加拉瓜谴责公然违反国际法和《联合国宪章》，实施或推动使用经济、政治或任何其他类型措施的行为。

自 1959 年以来，美国一直试图通过对古巴实施非法的经济、商业和金融封锁来摧毁英勇慷慨的古巴革命，逾 65 年来，这种封锁不断演变并日益加强。

封锁只是针对古巴所实施的众多恐怖主义行径之一。除大规模公然侵犯古巴人民的基本人权外，美国还表现出彻底的蔑视，侵犯了生命权、健康权、食物权和受教育权，包括发展权和自决权。

这些不合时宜的政策已推行六十余年，所导致的不道德、非法和不人道的封锁累计造成了 1 641.411 亿美元的损失，使古巴经济承受巨大压力，影响了工业、服务部门和零售业，并造成粮食与药品短缺，导致消费水平和整体民生福祉降低。

尼加拉瓜谴责对古巴的封锁，并要求美国政府终止对古巴人民和政府实施的一切经济、商业和金融措施，正如秘书长关于这一问题的报告充分表明的那样，这些措施已造成不可逆转的损害。

尼加拉瓜反对并谴责以下事项：对古巴的一切侵略政策以及根据《赫尔姆斯-伯顿法》第三编提起的诉讼；将向古巴运送燃料的企业、船只和航运公司视为目标；蛮横无理地将古巴列入美国国务院的支恐国家名单；打击古巴的所有收入来源和外汇流入；对第三方施以恐吓；加大对世界各国政府、银行机构和企业主的压力。

联合国必须在主权平等的基础上实现其促进多边主义的历史性目标，从而使我们各国人民的声音占据主流，使人类的愿望得以实现，使收紧封锁的行动及其域外效力受到谴责和摒弃。

尼加拉瓜坚持认为，联合国的诸多决议必须得到尊重和彻底执行，从而终结这一针对古巴的非法政策。

我们再次敦促美国在各国平等、互惠以及尊重古巴主权和独立的基础上，与古巴开展相互尊重的对话，解决悬而未决的双边问题。

尼日尔

[原件：法文]
[2025 年 1 月 30 日]

在古巴实施包括征用美国公司在内的国有化措施后，美国于 1962 年 2 月对古巴实施封锁，该封锁至今仍然有效，是全球持续时间最长的单方面制裁制度之一。

尼日尔政府坚定致力于尊重《联合国宪章》和国际法所载的各国主权平等、不干涉各国内政以及国际贸易和航行自由的原则，并重申无意实施任何对一国实行封锁的法律或措施，包括大会第 79/7 号决议提到的那类法律或措施。

此外，尼日尔重申其支持该决议的原则立场，并重申坚持不结盟国家运动及 77 国集团和中国等各方申明的相关立场，呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

这种封锁给古巴人民造成巨大痛苦，阻碍了他们的经济和社会发展，因此必须立即予以解除。

因此，尼日尔共和国继续声援古巴人民，支持古巴，并再次相信古巴将能够依靠国际社会的支持，结束这一持续太久的不公正封锁。

尼日利亚

[原件：英文]
[2025 年 2 月 14 日]

尼日利亚联邦政府重申继续决心与所有国家保持友好关系，并谴责采取单方面措施解决国家间争端的做法。尼日利亚还重申支持终止对古巴的封锁，支持促进会员国之间的国际合作。尼日利亚认为，放宽对古巴的封锁将会成为国际体系中和平解决争端的一个示范。

挪威

[原件：英文]
[2025 年 3 月 25 日]

挪威政府重申其支持大会第 79/7 号决议的立场。挪威没有颁布或实施该决议提到的那类法律或措施。挪威没有实施限制或阻止与古巴进行贸易或投资往来的贸易或经济立法。挪威反对将单方面措施的域外适用范围扩大到第三国。挪威感到遗憾的是，美国未能恢复履行其先前所作的放弃执行《赫尔姆斯-伯顿法》第三编的承诺；挪威鼓励美国和古巴努力实现双边关系正常化，以期终止对古巴的封锁。挪威还鼓励美国将古巴从支恐国家名单中移除。

阿曼

[原件：英文]
[2025 年 2 月 26 日]

阿曼政府遵守并执行大会第 79/7 号决议，没有实施任何该决议序言部分提到的那类法律和措施。

巴基斯坦

[原件：英文]
[2025 年 1 月 17 日]

巴基斯坦完全遵守大会第 79/7 号决议。

巴拿马

[原件：西班牙文]
[2025 年 3 月 26 日]

巴拿马作为联合国创始会员国和倡导和平的国家，在包容并尊重公正原则和国际法原则、尊重各国人民的自决权、尊重主权和不干涉本质上属于各国国内管辖权范围的事务基础上，与所有国家保持友好合作关系。

巴拿马推动并将继续推动对话与和平解决争端、自由贸易和透明的国际贸易。

巴布亚新几内亚

[原件：英文]
[2025 年 4 月 15 日]

巴布亚新几内亚回顾其支持大会第 79/7 号决议的立场。巴布亚新几内亚反对域外适用任何侵犯联合国其他会员国主权的法律和条例。

巴布亚新几内亚没有针对古巴的限制性立法、政策或其他措施。相反，巴布亚新几内亚依照《联合国宪章》以及相关国际法，鼓励两国间发展建设性友好关系。

秘鲁

[原件：西班牙文]
[2025 年 3 月 25 日]

秘鲁重申其恪守《联合国宪章》及国际法的各项原则，尤其是各国主权平等、不干预和不干涉各国内政原则、国际贸易和航行自由以及充分尊重人权和基本自由。

对古巴的经济、商业和金融封锁损害了该国的经济增长，阻碍了其经济发展，限制了古巴人民获得技术、私人贷款和国际市场等资源以及食品、保健服务和其他社会服务等基本权利的机会。

秘鲁认为，单方面实施封锁不符合国际法、和平共处原则和《联合国宪章》，也违反了以世界贸易组织适用协定为基础的国际贸易规则及合作原则。

在多边一级，秘鲁多次表示坚决反对这一措施，不仅于 1992 年投票赞成关于必须终止封锁的第 47/19 号决议，也对此后大会就该问题通过的所有决议都投了赞成票。在双边一级，古巴和秘鲁继续保持商业关系，该关系受 2001 年生效的《经济互补协定》管辖。

秘鲁一贯反对对古巴实施的经济、商业和金融封锁，并将继续支持在联合国提出的关于必须终止封锁的各项决议，同时推动与古巴的双边商业和经济交流。

菲律宾

[原件：英文]
[2025 年 3 月 7 日]

菲律宾完全支持大会第 79/7 号决议，并再次承诺遵守该决议。菲律宾从未实施、也无意实施任何与第 79/7 号决议相悖的法律、法规或措施。

卡塔尔

[原件：阿拉伯文]
[2025 年 3 月 26 日]

卡塔尔国对该决议的立场保持不变，即完全予以支持。卡塔尔坚决支持国际法的规则和原则，并将其应用于外交政策，完全遵守《联合国宪章》的宗旨和原则。卡塔尔一贯敦促反对实施任何单方面强制性措施。

因此，卡塔尔国没有出台或实施任何不符合该决议的法律或措施。

大韩民国

[原件：英文]
[2025 年 3 月 6 日]

自 1999 年以来，大韩民国政府一贯支持大会呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议。因此，大韩民国从未实施第 79/7 号决议提到的那类法律和行政措施。

摩尔多瓦共和国

[原件：英文]
[2025 年 3 月 19 日]

摩尔多瓦共和国完全恪守《联合国宪章》和国际法的各项原则，从未颁布或实施大会关于对古巴的经济、商业和金融封锁的第 79/7 号决议中提到的那类法律和措施。

俄罗斯联邦

[原件：俄文]
[2025 年 3 月 21 日]

俄罗斯联邦重申其原则立场，赞成立即全面终止美国对古巴共和国的非法封锁。

这种歧视性做法是向后殖民世界秩序的倒退，该秩序至今仍对国际关系体系构成挑战。这是徒劳地企图将单方面强制性措施作为应对国家间分歧准则的一个例证。在这方面，联合国大会一项表达国际社会声援古巴人民合法要求的决议已连续三十余年获得本组织几乎所有会员国投票通过，这值得深思。

众所周知，华盛顿自 1962 年以来对哈瓦那实施不公正限制的目的是对古巴进行经济“绞杀”，以破坏社会局势的稳定，并最终导致违宪的政府更迭。美国领导人的这一政策只能被解释为对古巴这个主权国家内政的公开和公然干涉。

封锁对哈瓦那融入全球金融和经济体系产生了破坏性影响。美利坚合众国通过宣布封锁具有域外效力，实际上阻止了其他国家在古巴开展贸易与投资活动。因此，这座自由之岛的工业几乎丧失了获得原材料、能源、机械和设备备件的能力。银行同业交易明显复杂化。古巴普通公民的福祉和健康受到了严重且毫无理由的损害。

作为制裁压力的一部分，美国还将古巴列入其单方面发布的所谓支恐国家名单。我们认为华盛顿采取的这一步骤纯粹是出于政治动机，与真正的反恐毫无关系。

数字不言自明：从 2023 年 3 月至 2024 年 2 月，美国封锁给古巴经济造成的损失超过 50.56 亿美元，即每月超过 4.21 亿美元。截至 2024 年 10 月，古巴历史上因封锁造成的损失总额达到 1 641.41 亿美元。

与此同时，古巴人民表现出非凡的韧性和勇气，证明施压和孤立政策是徒劳的。古巴在全球南方国家中享有当之无愧的尊重，始终奉行独立自主的路线，并为区域一体化进程的发展作出了建设性和支持性的贡献。

我们秉持一贯的坚定立场，呼吁遵循《联合国宪章》关于不允许采取任何歧视性措施、侵犯国家主权或干涉主权国家内政的基本原则，立即无条件解除对古巴共和国的封锁。

卢旺达

[原件：英文]
[2025 年 3 月 24 日]

卢旺达共和国政府对关于必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁的决议所持立场保持不变。

卢旺达政府遵循《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，全面执行大会第 79/7 号决议。卢旺达政府强调，卢旺达与古巴之间的自由过境或自由贸易不存在法律或法规障碍。

圣基茨和尼维斯

[原件：英文]
[2025 年 4 月 1 日]

圣基茨和尼维斯政府一如既往地坚定维护《联合国宪章》和国际法所载、作为多边主义基础的各项原则。根据本国的全球义务，圣基茨和尼维斯主张终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。同样，圣基茨和尼维斯政府强烈呼吁美国政府将古巴从支恐国家名单中删除。

封锁加上数百项制裁和最近执行的政策，持续对古巴的社会经济发展产生负面影响，并对古巴民众的福祉造成毁灭性影响。美国政府单方面决定对古巴医疗合作项目所涉古巴官员实施签证制裁，这是另一项将对古巴产生有害影响的措施。考虑到可能扩大对参与医疗合作项目并受益于古巴医疗专业能力的外国政府的签证制裁，这些限制措施还将产生严重的治外法权和社会经济影响，对圣基茨和尼维斯这样的小国而言尤其如此。

尽管面临日益严峻的挑战，古巴始终如一地致力于同圣基茨和尼维斯的合作，这彰显了我们双边关系的深厚根基。古巴医疗队和古巴政府奖学金方案都为我们的卫生部门和能力建设工作做出了前所未有的贡献，加强了对我们两国共同发展的承诺。

圣基茨和尼维斯联邦重申，古巴和美国必须进行建设性对话和接触，以解决悬而未决的关切，包括彻底取消这一过时的封锁，并期待双方建立基于相互尊重与合作的新型关系。

圣基茨和尼维斯重申与国际社会一道支持大会第 79/7 号决议的立场，该决议维护自由贸易和国际合作的权利，必须毫无例外地予以遵守。

圣卢西亚

[原件：英文]
[2025 年 3 月 4 日]

圣卢西亚政府申明恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，尤其是各国主权平等、不干预和不干涉各国内政以及各国和平共处的原则。

圣卢西亚政府申明，古巴和圣卢西亚持续开展经济、教育、科学和技术合作，以促进社会经济进步和可持续性。

圣卢西亚政府遵守国际法律义务以及对各国主权平等原则的承诺，未颁布任何会阻碍会员国为合法利益行使主权或者妨碍商业活动、贸易或经济合作自由的法律、法规或措施，也未采取任何其他此类行动。

圣卢西亚重申其立场，即国家法律的域外适用违反国际法、各国主权平等、不干涉各国内政以及各国和平共处的原则。

圣卢西亚政府一贯支持大会呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁的有关决议。

圣文森特和格林纳丁斯

[原件：英文]
[2025 年 3 月 26 日]

大会第 79/7 号决议的通过反映了国际社会坚定不移地反对美利坚合众国对古巴实施的持续封锁。反对这些域外单方面措施的基础是支撑我们文明世界并

使我们能够繁荣与和平共处的核心原则，即所有国家主权平等、不干预和不干涉原则。所有国家都有遵守这些原则的平等义务和享受这些原则的平等权利。

美国采取的削弱性措施继续对古巴人民的日常生活造成破坏性影响，使他们承受着这一政策所带来的不合理负担。这阻碍了古巴的全面发展，包括其位实现《2030 年可持续发展议程》所作的努力，而国际社会在该议程中承诺不让任何一个人掉队。尽管如此，古巴仍然是国际社会负责任的一员，并未因这些严苛的措施而停止为众多国家的进步和整体福祉作出积极贡献。

立即无条件解除封锁是营造有利于对话的环境的先决条件，这种对话能够促成对两国互利的关系，并进一步加强本半球的关系与外交。因此，我们敦促美国重新审视这一有害政策。

在此背景下，圣文森特和格林纳丁斯响应国际社会的呼声，要求解除歧视性且过时的经济、商业和金融封锁，这种封锁公然违反了《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法。

萨摩亚

[原件：英文]
[2025 年 3 月 26 日]

萨摩亚独立国政府重申充分致力于《联合国宪章》所载的宗旨和原则以及国际法基本原则，包括各国主权平等、不干预和不干涉各国内政以及国际贸易和航行自由。

必须终止对古巴人民的封锁。这是冷战时期的遗物。作为联合国大家庭成员和小岛屿发展中国家，古巴理应像其他成员一样，在国际关系中得到尊重、体面和务实的对待。

通过恢复与古巴的关系，美国可以更好地就共同关心的问题开展更具建设性的对话与合作，从而为两国的经济、社会和安全关系带来亟需的变化。恢复旅游和文化交流有助于增进两国人民之间的理解与友好关系。

开放与古巴的贸易可以为两国创造经济机遇。对于美国商品和服务而言，古巴的市场潜力尚未得到开发，与此同时，美国企业可以从投资古巴的新兴经济中获益。旅游业的增长可以为古巴经济提供急需的推动力。

在人道主义方面，封锁对古巴人民产生了不利影响，限制了他们获得食品、药品和其他必需品等基本物品的机会。解除封锁有助于减轻普通古巴人民的痛苦，改善他们的生活质量。

在当前充斥着不信任和地缘政治操弄的环境下，联合国大家庭成员必须展现人道精神与善意，共同努力实现未来的韧性繁荣，不让任何一个人掉队。

圣马力诺

[原件：英文]
[2025 年 2 月 6 日]

圣马力诺共和国一贯普遍反对实施任何封锁，因此反对对古巴实施单方面封锁并以此作为施压手段，因为这对古巴民众造成严重影响。

圣多美和普林西比

[原件：法文]
[2025 年 1 月 28 日]

为确保尊重享有经济和社会福祉的权利，圣多美和普林西比民主共和国支持所有旨在立即解除对古巴人民制裁的倡议。

圣多美和普林西比重申声援古巴人民和政府，并重申其有责任为解除这些制裁作出贡献。

沙特阿拉伯

[原件：英文]
[2025 年 1 月 27 日]

沙特阿拉伯与古巴保持正常的外交和贸易关系。

沙特阿拉伯未对古巴实施禁止沙特阿拉伯与古巴之间经济、商业或金融关系的法律或措施。

沙特阿拉伯恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，回顾并重申其对国际法规则和原则的承诺。

塞内加尔

[原件：法文]
[2025 年 1 月 24 日]

根据《联合国宪章》规定的国际义务，塞内加尔将继续遵守大会通过的关于终止对古巴封锁的各项决议。

塞尔维亚

[原件：英文]
[2025 年 3 月 6 日]

塞尔维亚共和国遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，重申恪守国际法规则和原则，全面执行大会第 79/7 号决议，从未颁布或实施任何该决议序言部分提到的那类法律或措施，也从未采取那类行动。

塞尔维亚一贯在大会上支持上述决议，并投了赞成票。

塞尔维亚呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁，这表达了联合国绝大多数会员国的愿望。

塞舌尔

[原件：英文]
[2025 年 1 月 17 日]

塞舌尔共和国政府支持大会第 79/7 号决议，并通过认可该决议内容再次表明其秉持《联合国宪章》原则的立场。

塞舌尔坚定致力于维护主权国家平等以及尊重不干涉他国内政的原则。根据这些原则，塞舌尔反对强行实施域外法律、法规以及任何不公正或单方面强制性经济行动。

在此背景下，塞舌尔强调人人享有经济福祉和人权的重要性，并认识到美国对古巴的封锁破坏了这些基本原则。塞舌尔支持双方努力解除封锁，促进古巴全面重新融入国际社会，这必将对全球经济产生积极影响。

塞舌尔政府重申声援古巴政府和人民，并主张古巴与美国关系正常化，这体现了推动实现积极变革的活力和行动号召。

塞拉利昂

[原件：英文]
[2025 年 3 月 21 日]

塞拉利昂共和国重申坚定恪守《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法规则。塞拉利昂还指出，塞拉利昂与古巴之间享有主要通过团结和技术合作促进的友好且富有成效的双边关系，并始终致力于国际社会为终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁所作的努力。

塞拉利昂铭记其根据《联合国宪章》和除其他外重申贸易和航行自由的国际法所承担的义务，从未着手制定、通过或实施任何不符合其义务的限制性法律或措施。

塞拉利昂致力于加强两个姐妹国家在双边和多边层面的良好关系。因此，塞拉利昂一贯支持以往各项要求终止美国对古巴及其人民封锁的决议，并再次呼吁彻底解除继续严重影响古巴人民生活和生计的封锁。塞拉利昂重申毫无保留地全力支持执行大会第 79/7 号决议。

塞拉利昂希望美利坚合众国和古巴将努力实现关系正常化，探索互利的社会经济和政治关系。

新加坡

[原件：英文]
[2025 年 3 月 12 日]

新加坡政府重申支持大会第 79/7 号决议。新加坡自 1995 年以来一贯支持呼吁终止美国对古巴贸易封锁的各项决议，并对这些决议投了赞成票。

所罗门群岛

[原件：英文]
[2025 年 3 月 27 日]

所罗门群岛继续全面恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，尤其是各国主权平等、不干预和不干涉他国内政的原则。所罗门群岛再次呼吁美国为了和平，本着《宪章》的精神和宗旨，无条件终止对爱好和平的古巴人民的经济、商业和金融封锁。此类单方面行动违反国际法，破坏多边主义精神，阻碍古巴在实现《2030 年可持续议程》方面取得进展。

所罗门群岛高度重视与古巴的外交关系，并感谢古巴政府和人民通过培训医生给予的慷慨支持。

南非

[原件：英文]
[2025 年 3 月 7 日]

南非政府认为，美国的封锁是古巴在努力实现发展目标，尤其是《2030 年可持续发展议程》方面面临的最显著障碍。南非深为关切美国的封锁对古巴人民，特别是最弱势群体的生计造成的有害影响，并敦促美国撤销这项不公正的制裁负担，选择与古巴进行建设性对话。

美国的封锁加剧了古巴基本产品的短缺，导致恶性通货膨胀，在食品部门尤其如此，加上燃料价格上涨提高了食品和其他物品的成本，给古巴人民，尤其是那些无法依靠汇款的人造成巨大困难。美国要求古巴在所有与进口美国产品(如大豆、禽类产品等基本食品)有关的交易中预付现金，并禁止任何美国公司从古巴进口任何产品，包括雪茄和朗姆酒、古巴生物技术产业生产的药品、蜂蜜和木炭等。

封锁限制了古巴从作为其经济主要驱动力的旅游业和专业技能服务中获得的收益。成千上万的游客无法访问古巴。美国法律规定，任何曾停靠古巴港口的渡轮和船只自离开该岛起至少 180 天内不得进入美国港口。

古巴部署医疗专业人员作为交流方案的一部分，并拥有新兴的生物技术和制药产业，但美国的封锁持续阻碍这些部门充分发挥潜力，导致数亿美元的潜在损失与收入流失。

南非对美国封锁的域外适用感到关切，这种作法增加了法律、经济、商业和金融风险，阻碍了古巴与其他国家的贸易，同时限制了双边贸易关系的加强。封锁的域外适用始终是加强南非和古巴之间贸易和经济关系的主要制约因素。

南非与古巴的关系仍然是南南合作的成功典范。南非再次承诺与古巴在卫生、基础教育、水和环境卫生以及公共工程领域开展现有的双边合作方案。两国继续努力拓展基础设施发展、农业、科技和创新等新合作领域。

南非敦促美国政府将古巴从支恐国家名单以及与古巴有关联并根据美国法律被禁止进行某些金融交易的“受限制实体”名单中除名。

美国的封锁不仅扼杀了古巴的增长，而且扼杀了整个区域的增长。美国将古巴指认为支恐国家，并实施了《托里切利法》和后来的《赫尔姆斯-伯顿法》——其目的在于削弱美国总统的权力，使其在未获国会批准的情况下无法解除封锁——这些举措导致封锁愈加牢固。

作为一颗孤星，古巴在拉丁美洲和加勒比、非洲和亚洲散发着巨大的道义力量，激励这些地区的人民与殖民主义、新殖民主义和帝国主义统治作斗争。南非重申对古巴的声援和与该国的友谊，并忆及古巴人民为争取南非和其他非洲国家的解放以生命为代价作出的牺牲。

如果封锁阻碍某个联合国会员国公平参与本国的社会经济发展，那么落实《2030 年可持续发展议程》的全球承诺便仍然岌岌可危。

南非呼吁国际社会加大努力，通过双边途径和适当的联合国机构，推动古巴与美国开展透明的建设性对话，以实现联合国就该事项已通过的各项决议所确立的目标，并确保古巴人民取得可持续发展与进步。

南苏丹

[原件：英文]
[2025 年 4 月 29 日]

南苏丹共和国表示坚决支持联合国大多数会员国和非洲联盟的各项决议，呼吁立即解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

南苏丹强调，这些单方面措施不符合国际法原则，包括国家主权平等、不干涉国家内政以及民众自决和发展的权利。持续实施封锁严重阻碍了古巴的经济增长，阻碍了社会发展，并给古巴民众造成了长期的人道主义后果。

南苏丹完全支持执行大会第 79/7 号决议。我们认识到该决议得到国际社会的压倒性支持，并重申我们声援因这些限制性措施持续遭受多方面影响的古巴民众。

南苏丹与国际社会一道，本着多边主义、国际合作和尊重各国主权的精神，敦促立即无条件解除封锁。

斯里兰卡

[原件：英文]
[2025 年 3 月 14 日]

斯里兰卡不赞成对任何国家采取有违《联合国宪章》原则和国际法原则的单方面经济措施。采取此类措施妨碍了法治、国际贸易透明度以及贸易和航行自由。

斯里兰卡从未颁布大会第 79/7 号决议各项规定提到的那类法律或措施。对古巴实施的单方面制裁对平民生活产生了有害影响，造成货物和服务短缺。总体而言，单方面制裁在促进和保护目标国家的人权方面也没有起到效果。

斯里兰卡一贯支持大会就这一项目通过的各项决议，认为必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

苏丹

[原件：英文]
[2025 年 3 月 5 日]

苏丹一贯全力支持并投票赞成大会每年通过的呼吁解除对古巴制裁的决议。

苏丹政府奉行充分尊重国际法、《联合国宪章》的宗旨和原则以及各国主权平等和不干涉各国内政原则的政策。苏丹反对对发展中国家实施制裁，因为制裁会对这些国家为实现可持续发展所作的努力造成破坏性影响，而且违背了《宪章》。

同古巴一样，苏丹人民因 15 年多前对苏丹实施的单方面强制性措施而饱受其苦。这些制裁阻碍苏丹在实现可持续发展目标和融入国际货币体系方面取得任何进展。卫生部门和其他部门受到这些制裁的沉重打击。

苏丹政府重申，苏丹没有颁布或实施任何如果在苏丹境外实施可能会影响任何其他国家主权的法律或措施。苏丹政府呼吁废除强制实施此类措施的法律。

苏里南

[原件：英文]
[2025 年 1 月 15 日]

苏里南共和国一贯坚定恪守《联合国宪章》的宗旨和原则并秉持对国际法的尊重。苏里南经过慎重考虑后认为，在任何时候都应尊重主权平等及各国按照自己既定道路发展的权利。恪守这些原则对于维护稳定的国际秩序至关重要。

苏里南指出，针对古巴实施的商业、经济和金融封锁违反了上述原则和准则，并且在贸易关系中适得其反。这一封锁对古巴人民产生了重大影响，妨碍他们获得基本商品和服务，包括卫生保健和教育。

苏里南呼吁解除对古巴的封锁，因为封锁损害了古巴各经济部门和卫生保健部门，使古巴人民无法充分利用本国资源的潜力，并对古巴的全面发展构成最大挑战。

古巴社会最脆弱的成员，如妇女、儿童、老年人和残疾人受该政策的影响最为严重。

苏里南表示声援古巴政府和人民，并郑重声明苏里南政府从未颁布或实施大会第 79/7 号决议提到的影响古巴人民和政府经济、商业和金融权利的法律或措施。

瑞士

[原件：法文]
[2025 年 1 月 24 日]

与往年一样，瑞士支持 2024 年大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议。瑞士认为，对古巴采取的经济、金融和商业措施对古巴人民的生活条件造成负面影响，加剧了经济困难。因此，应当废除这些措施。

阿拉伯叙利亚共和国

[原件：阿拉伯文]
[2025 年 3 月 24 日]

一. 阿拉伯叙利亚共和国重申全面致力于落实大会呼吁立即终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议。叙利亚投票赞成大会在这方面的各项决议，其中最近一项为大会第 79/7 号决议。

二. 大会连续第 32 次以压倒性多数通过关于解除美国封锁的决议，这再次确认了这一事业的有效性和正义性以及国际社会对这一事业的支持。鉴于封锁对古巴人民的生活、其自决权及其实现可持续发展目标的雄心造成的影响，终止对古巴的封锁变得更加紧迫。

三. 阿拉伯叙利亚共和国鼓励和平解决国际争端，避免采取单方面施加经济压力的手段，因为这种手段对目标国人民的生活条件产生不利影响，违反国际法规定以及《联合国宪章》的原则和宗旨，尤其是不干涉各国内政和尊重各国主权的原则和宗旨。

塔吉克斯坦

[原件：英文]
[2025 年 4 月 3 日]

塔吉克斯坦政府重申其支持大会第 79/7 号决议的立场。

塔吉克斯坦坚持国际法原则，支持所有国家自由选择自身发展道路的权利。塔吉克斯坦认为，根据国家平等、不干涉内政和贸易自由等原则，持续对古巴采取的经济和金融措施正在损害古巴民众的生活条件，阻碍古巴政府实现可持续发展目标的努力。

此外，鉴于目前国际关系不稳定，导致贫困和失业增加，实施制裁和封锁比以往任何时候都更加没有道理。这种行为违背了国家平等、尊重主权、不干涉内政、和平共处等国际法核心原则。

塔吉克斯坦始终倡导构建和平合作的国际环境，以便所有国家都能根据本国利益和全球准则谋求发展。

泰国

[原件：英文]
[2025 年 3 月 3 日]

自 1994 年以来，泰王国政府一贯支持大会呼吁终止对古巴贸易和经济封锁的各项决议，包括大会第 79/7 号决议。

泰国反对一国将其国内法律强加于另一国，这实际上等同于迫使第三方遵守该法律。此等行为有违国际法和《联合国宪章》的基本原则。

对古巴实施单方面封锁削弱了古巴的社会经济发展及其为实现可持续发展目标所作的努力，给古巴人民带来苦难。

泰国没有此种性质的法律规定或国内措施，并将继续阻止制定此类法规或措施。

东帝汶

[原件：英文]
[2025 年 3 月 12 日]

东帝汶民主共和国完全遵守《联合国宪章》所载宗旨和原则以及国际法，包括国际贸易和航行自由的原则。东帝汶重申支持大会第 79/7 号决议的立场，再次申明东帝汶未颁布或实施该决议中提到的那类法律或措施。

东帝汶政府强烈反对继续采取和实施这种域外措施，支持立即无条件解除对古巴的经济、商业和金融封锁。我们认为，实施上述措施将削弱古巴以最有效、最及时的方式实现可持续发展目标的能力，并削弱其实施法治的能力。

多哥

[原件：法文]
[2025 年 3 月 12 日]

多哥根据《联合国宪章》的宗旨和原则，一贯努力推动尊重各国主权平等和领土完整以及尊重不干预和不干涉各国内政原则。

多哥毫无保留地支持各项国际法律文书所载的贸易和航行自由原则。多哥一贯反对利用任何单方面措施对他国施压。

多哥从未颁布或实施任何损害他国主权或他国管辖范围内实体或个人正当利益的法律或法规。多哥政府一贯支持古巴政府和其他行为体为终止美利坚合众国对古巴的封锁而采取的举措。

必须终止这一封锁，因为这将有助于进一步推动两国恢复经济和贸易关系，多哥全心全意支持这一目标。多哥迫切希望，两国自 2015 年恢复外交关系以来开始的和睦关系能够持续下去。

汤加

[原件：英文]
[2025 年 3 月 27 日]

汤加王国完全遵守《联合国宪章》所载并为国际法认可的宗旨和原则，特别是各国主权平等、不干预和不干涉各国内政以及国际贸易和航行自由的原则。因此，汤加未颁布或实施大会第 79/7 号决议序言部分提到的那类法律或措施。汤加与古巴保持友好外交关系。

特立尼达和多巴哥

[原件：英文]
[2025 年 3 月 26 日]

特立尼达和多巴哥共和国政府恪守各国主权平等、不干涉各国内政以及国际贸易和航行自由的基本原则。这些原则与《联合国宪章》和国际法所述目标一致。

歧视性贸易做法和域外执行国内法与《宪章》和国际法所载的价值观相悖。依照其根据《宪章》和国际法所作的承诺，特立尼达和多巴哥不支持采用单方面经济制裁作为对其他国家进行政治或经济胁迫的工具。

自 1972 年与古巴建立外交关系以来，特立尼达和多巴哥参与了一项相互尊重和富有成效的安排，重点是经济合作。特立尼达和多巴哥一贯支持旨在促进建设性对话的区域和国际努力，从而终止对古巴的经济、商业和金融封锁，因为这种封锁妨碍了古巴实现可持续发展的能力。

特立尼达和多巴哥欢迎与古巴就封锁问题进行公开对话，并重申支持取消这些措施。特立尼达和多巴哥呼吁有关各方秉持诚意，在相互尊重和主权平等的基础上建立成熟且彼此尊重的双边关系。特立尼达和多巴哥重申其立场，即不解除封锁，就仍然无法充分实现这种关系。这一重要目标必须成为两国政府和人民的优先事项。因此，特立尼达和多巴哥重申其长期以来的强烈呼吁，支持古巴全面重新融入全球经济和政治体系，并呼吁解除这一不公正的封锁。

突尼斯

[原件：法文]
[2025 年 3 月 5 日]

突尼斯重申恪守《联合国宪章》和国际法的各项原则。为此，突尼斯支持大会第 79/7 号决议及以往所有呼吁解除对古巴封锁的决议。

突尼斯不实施具有域外效力的单方面法律或措施。因此，突尼斯从未针对古巴颁布或实施任何禁止两国之间经济、商业或金融关系的法律或措施。

土耳其

[原件：英文]
[2025 年 3 月 12 日]

土耳其共和国没有大会第 79/7 号决议提到的那类法律或措施。土耳其对此类措施表示关切，因为这些措施对人民的生活水平和国家间的自由贸易产生不利影响。

土耳其重申遵守符合《联合国宪章》和国际法的贸易和航行自由原则。土耳其政府坚持应当通过对话和谈判解决国家间分歧和问题的立场。

土库曼斯坦

[原件：英文]
[2025 年 3 月 6 日]

土库曼斯坦政府支持通过大会第 79/7 号决议。

对古巴的单方面封锁阻碍了古巴经济的发展，为落实《2030 年可持续发展议程》造成了困难。

土库曼斯坦重视各国主权平等、不干涉各国内政以及国际贸易和航行自由的原则，包括许多国际法律文件所载的原则。

土库曼斯坦政府赞成在联合国有关机构的积极参与下开展建设性对话，以解决双方之间的问题，以此作为促进和平的机制。

图瓦卢

[原件：英文]
[2025 年 4 月 16 日]

图瓦卢政府继续拥护《联合国宪章》所载的各项原则，强调各国之间的团结、合作和公平关系。图瓦卢坚决赞成取消对古巴的经济、商业、移民和金融限制。我们认为，此种措施阻碍而非促进古巴政府及其民众实现可持续发展目标。最近为改善美国和古巴关系迈出的步伐值得赞扬，这与《宪章》强调主权及各国和各国民众平等相一致。

图瓦卢政府没有颁布或执行针对古巴的任何立法或措施。图瓦卢政府完全支持解除对古巴的封锁，响应联合国大多数会员国持续一致的呼吁。此举将有助于古巴共和国加强和扩大与图瓦卢等小岛屿发展中国家的协作。

乌干达

[原件：英文]
[2025 年 3 月 25 日]

根据《联合国宪章》所载的宗旨和原则以及国际法，乌干达与古巴人民和政府保持着友好的双边关系和密切的外交联系。

本着与古巴人民的友谊、合作与团结精神，乌干达对美国数十年来对古巴实施的域外经济、商业和金融封锁所造成的负面影响感到关切，这种封锁阻碍了古巴全面实现经济社会发展。

所有国家都有不可剥夺的发展权。基于这一信念，乌干达反对封锁，认为封锁是对古巴人民主权、发展权和福祉的侵犯。

乌干达赞扬古巴人民的坚韧精神，并呼吁美利坚合众国按照联合国绝大多数会员国的要求，无条件解除对古巴的封锁。

乌干达谴责最近针对古巴的敌对行动升级，包括决定将古巴重新列入任意制定的据称支恐国家名单，这一指认是对真相的绝对蔑视。同样，撤销暂停实施《赫尔姆斯-伯顿法》第三编以及恢复受限古巴实体名单，进一步加强了本已具有破坏性的经济封锁。这些措施只会恐吓外国投资者，阻碍古巴的经济发展，使古巴人民本已困难的生活条件更加恶化。

此外，乌干达谴责美国政府试图削弱古巴移民向家人汇款的能力，从而进一步惩罚已遭受封锁影响的无辜人民的行为。乌干达呼吁立即终止这些敌对政策，因为这些政策的唯一目的是进一步孤立古巴并惩罚古巴人民。

同样应予以反对的还有最近宣布的措施，这些措施旨在破坏古巴与世界许多国家的医疗合作方案，方式是威胁世界各国官员，如果他们支持此类方案，将面临美国签证限制。

阿拉伯联合酋长国

[原件：英文]
[2025 年 3 月 27 日]

阿拉伯联合酋长国对大会第 79/7 号决议投了赞成票，该决议以 187 票赞成获得通过。阿拉伯联合酋长国按照《联合国宪章》的原则和目标以及国际法所规定的义务行事，并强调所有国家都应根据国际法在所有国际海道享有充分的贸易和航行自由。因此，阿拉伯联合酋长国未对古巴实施任何经济、商业或金融封锁。

大不列颠及北爱尔兰联合王国

[原件：英文]
[2025 年 3 月 21 日]

联合王国呼吁美国结束对古巴的经济、商业和金融封锁。我们认为封锁是有害的，效果适得其反。尽管封锁不是古巴面临的所有问题的根源，但它对古巴人民的生活水平产生了负面影响，阻碍了该国的政治和经济发展。

具体而言，由于对汇款、旅游和进出美国旅行的限制，封锁对古巴新生的私营部门产生了负面影响，而私营部门的发展对该岛的经济前景非常重要。限制古巴公民前往美国和美国公民前往古巴，减少了古巴人民与美国公民的接触，也减少了价值观、思想以及社会和文化理解的交流。

封锁的域外效力——尤其是启用《赫尔姆斯-伯顿法》第三编和第四编——阻止和限制了包括英国公司在内的外国公司在古巴开展正当、合法的业务。联合王国认为，第三编和第四编的域外效力违反国际法，联合王国将继续大力维护英国企业与古巴进行贸易和在古巴投资的权利。为了保护居住在联合王国的自然人或法人的利益不受《赫尔姆斯-伯顿法》域外效力的影响，联合王国颁布了禁止遵守《赫尔姆斯-伯顿法》的阻碍性立法，其中规定可在联合王国法院对美国原告提出反诉。

联合王国和我们的许多伙伴一样，严重关切古巴限制公民权利、政治权利及其他人权的情况。我们将继续直接向古巴政府公开提出这些关切。联合王国认为，与古巴和古巴人民的对话和接触是鼓励古巴进步和促进加强尊重各种人权的最佳方式。我们认为，美国的封锁使符合古巴人民最高利益的经济改革更加难以实现。

坦桑尼亚联合共和国

[原件：英文]
[2025 年 3 月 24 日]

坦桑尼亚重申其原则立场，呼吁立即无条件解除对古巴的封锁。这一长期存在的措施持续构成重大经济和社会挑战，限制了古巴充分发挥其发展潜力的能力。此类限制措施违背了国际法原则、基本人权以及多边合作精神。

作为联合国及其核心价值观的坚定倡导者，坦桑尼亚始终坚定致力于和平共处、主权平等以及开放、有章可循的全球贸易体系的原则。坦桑尼亚反对对任何联合国会员国实施单方面强制性措施，并重申坚定不移地声援古巴及所有面临类似限制的国家，强调需要进行建设性对话、接触并尊重国际准则。

坦桑尼亚联合共和国和古巴有着坚实且历来卓有成效的伙伴关系，尤其是在教育、卫生保健和文化交流方面。我们相信，解除封锁将为深化我们的合作、促进经济增长以及加强南南合作创造更多机遇。我们将继续坚定不移地声援古巴，并相信正义、公平和多边主义原则最终将推动古巴与国际社会的经贸关系实现全面正常化。

乌拉圭

[原件：西班牙文]
[2025 年 2 月 19 日]

关于第 79/7 号决议，乌拉圭始终严格恪守和遵守国际法原则及《联合国宪章》的所有条款。

乌拉圭未颁布或实施任何影响他国主权平等或决策的条款，尊重不干涉他国内政的原则。

乌拉圭强烈谴责任何支持域外适用国内法或为其辩护的理论，唯一的例外是构成国际法一部分的国内法，这主要涉及保护性管辖权和普遍管辖权。

我国反对一国借助任何直接或间接机制采取单方面行动，对另一国在政治、经济、商业、社会、文化或其他领域作出的主权决定进行制裁。

乌拉圭认为，对古巴实施的制裁以及颁布的域外法律不仅违反国际法，而且有损于古巴的经济发展，剥夺了古巴人民的发展权，并对古巴的尊严和主权造成了无可估量的损害。

乌兹别克斯坦

[原件：英文]
[2025 年 1 月 30 日]

乌兹别克斯坦共和国支持大会第 79/7 号决议，并重申恪守《联合国宪章》所载宗旨和原则以及国际法准则。

乌兹别克斯坦充分遵守该决议的规定，从未颁布或实施该决议序言部分提到的那类法律或措施。

瓦努阿图

[原件：英文]
[2025 年 3 月 26 日]

瓦努阿图共和国正式表示反对大会第 79/7 号决议中提到的对古巴的单方面强制性措施。

瓦努阿图政府强调致力于维持与古巴的经济关系，并重申其反对违反《联合国宪章》和国际法的措施的立场。此外，瓦努阿图没有针对古巴颁布或实施禁止瓦努阿图与古巴之间经济、商业或金融关系的法律或措施。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国

[原件：西班牙文]
[2025 年 2 月 18 日]

委内瑞拉玻利瓦尔共和国认为，《联合国宪章》是管制国家间关系和确保普遍和谐和平关系的国际法基本准则。委内瑞拉恪守的原则是，任何国家都无权对另一国施行任何类型的措施胁迫，以迫使该国在主权行使上的屈从。

委内瑞拉《宪法》坚持基本的普遍原则和价值观，如人道主义、合作、各族人民团结以及以无条件尊重国际法准则和原则为指导的坚定和平主义。委内瑞拉再次反对为域外目的采取侵犯国家主权和政治独立以及人权的单方面措施。

美利坚合众国对古巴实行经济、商业和金融封锁至今已有 63 年，这一封锁蓄意和系统地侵犯了 1 100 多万古巴人民的人权，至今仍是古巴人民实现不可剥夺的发展权的主要障碍。

大会认识到这一点，并连续 30 多年要求解除封锁。

委内瑞拉支持大会自 1991 年以来以非同寻常的压倒性多数通过的关于这一主题的各项决议。委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府敦促美利坚合众国立即遵守联合国以破纪录多数票通过的下列决议：第 47/19、48/16、49/9、50/10、51/17、52/10、53/4、54/21、55/20、56/9、57/11、58/7、59/11、60/12、61/11、62/3、63/7、64/6、65/6、66/6、67/4、68/8、69/5、70/5、71/5、72/4、73/8、74/7、75/289、77/7、78/7 和 79/7 号决议。

委内瑞拉欢迎题为《以单方面经济措施为手段对发展中国家进行政治和经济胁迫》的大会第 78/135 号决议所载的规定。

违反国际法实施单方面措施和封锁，这影响到整个国际社会，因为这些措施和封锁具有域外影响，而且公然侵犯政治主权、领土完整、各国法律平等、和平解决争端、多边主义以及为确保各国和平共处而建立的有章可循的既有国际体系所依据的原则和基础。

国际社会必须继续努力要求终止实施单方面强制性措施，此类措施旨在限制国家行使根据自决权并按照各国自己的情况和特点来决定本国政治和社会制度的主权权利。

美利坚合众国对古巴采取的非法措施不合时宜，违反了《联合国宪章》和其他国际法律文书，也侵犯了贸易和航行自由，违反了国际贸易制度的准则。这些出于政治目的而采取的措施，直接影响了人权的有效实现，具有选择性特征，而且在多数情况下，其推行意图在于激化特定国内政治局势，制造可能引发冲突的态势，从而为采取措施的国家所利用。

委内瑞拉再次谴责实施《托里切利法》和《赫尔姆斯-伯顿法》的域外条款。这两项法律对古巴的经济造成严重的额外损害，既损害古巴与第三国的经济关系，也损害古巴与美国公司子公司的经济关系。

自 2019 年以来，这些措施不断收紧，其危害性和非人道程度已有了质的提升。此外，美国国务院武断而无理地将古巴列入其单方面制定的所谓支恐国家名单，作为美国政府孤立古巴和促使古巴经济崩溃战略的一部分。这个战略多年来逐步持续实施，最近更是大幅升级。

针对古巴的非常规、多层面战争因素的影响也不应被忽视，因为在采取这些措施的同时，美国还在政治、外交、媒体和通信领域进行侵略——对不服从其干涉政策的其他主权国家，美国也进行同样的侵略。

美利坚合众国倡导和执行的对抗政策影响了这一拉丁美洲和加勒比姐妹国家人民的福祉，实施此类非法措施侵犯了古巴人民的人权。

古巴由于遭受 60 多年的非法封锁，截至 2024 年，其所受损失超过 14 997.10 亿美元，显示持续不断的封锁造成恶劣影响。

在冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情期间，尽管世界各地的当局、组织和政府呼吁解除和暂停这些措施，美利坚合众国仍加强了对古巴的封锁，从而阻碍了对紧急情况作出应对，造成更多的损害和不人道。根据官方数据，古巴有能力生产本国 60%以上的基本药物；然而，由于美国的封锁影响了古巴的支付能力，数月来一直未能达到这一水平。

2024 年 10 月 18 日至 23 日，古巴家庭经历了长时间的停电，日常生活受到严重影响，人们对可能失去食物和缺乏自来水感到焦虑，医院在紧急状况下运作，学校和工作活动则被取消。这种情况因“奥斯卡”飓风对古巴东部特别是关塔那摩造成的毁灭性影响而更进一步恶化，据报此次飓风造成 8 人死亡，一些城镇严重受损。

尽管身处逆境，但古巴人民展现出非凡的团结精神与顽强意志，数千名电力工人为恢复供电做出不懈努力。古巴电网瘫痪的主要原因是美国政府自 2019 年以来实施的经济制裁导致燃料短缺，这些制裁旨在阻碍古巴获得必要资源。虽然眼前的电力危机已经过去，但在古巴频繁停电仍是常态。与此同时，美国

封锁每持续 18 天，其造成的代价就高达 2.52 亿美元，这严重损害了古巴的经济和能源基础设施的维护。

必须提及单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员阿莱娜 • 杜晗于 2023 年编写的关于次级制裁、过度遵守和人权的报告。她在报告第 41 段中指出，欧洲联盟本身作为制裁的支持者，强调美国对古巴的封锁对欧洲联盟的经济利益以及对欧洲联盟公民和企业与古巴的经济和商业关系造成的破坏性影响，因为这些措施的域外实施被视为违反了公认的国际贸易规则，包括世界贸易组织的义务。

报告第 47 段指出，古巴获得外汇和进入国际粮食市场的机会有限，大大减少了该国可用于农业生产的粮食商品和机械。

据报告，甚至联合国各机构执行粮食方案的工作也受到下列因素的阻碍：进口成本上升、海运合同被取消、货物交付延误，或与供应商之间的银行交易被拒绝或延误。此外，对古巴企业以美元和其他货币进行贸易的限制阻碍了对古巴产品进行认证的付款，而供应商无法向古巴交付从美国公司购买的产品，导致通过其他途径采购的成本上升。

报告第 48 段指出，航运公司减少了运往古巴的能力和货物数量；2022 年，古巴农业部门在国际市场上提出的 518 项拖拉机、发动机、电池、叉车和农业机械备件申请中，只有 9 项获得批准，原因是害怕因对古巴人民的封锁而受到惩罚。

关于健康权，报告第 53 段中指出，据报告，制药公司拒绝向被制裁国家提供药品、医疗设备、备件、技术或售后服务，违反长达数十年合同的案件越来越多。报告还指出，受制裁国家的银行在获得信用证和支付医疗进口方面面临挑战，交货公司和保险公司予以拒绝，因此，受制裁国家及其实体不得不寻找风险更大、费用更高的替代采购途径，这可能对所采购医疗物资的质量产生不利影响，包括由于未能妥善存储敏感药品和疫苗而产生不利影响。

特别报告员的报告还指出，2022 年初，由于美国持续对古巴实施封锁，荷兰跨国银行“荷兰国际集团”决定阻止一个国际代表团拟向古巴发送的所有捐款，该捐款是支持全球获得 COVID-19 疫苗的倡议的一部分。根据《罗马规约》第七条，这构成危害人类罪。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国谴责继续采取这种非法、过时、犯罪和不人道的措施，这种措施无助于按照《联合国宪章》的精神和宗旨以及关于各国建立友好关系及合作之国际法原则之宣言的大会第 2625(XXV)号决议促进对话与合作，而这种对话与合作本应主导主权独立国家之间的国际关系。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国谴责美国对古巴采取的犯罪措施，并以其对国际法的一贯承诺，继续遵守第 79/7 号决议，委内瑞拉在此基础上向美利坚合众国重申，美国必须停止一切威胁国际和平与安全的措施，包括实施封锁和其他武断单方面措施的犯罪行为，必须遵守大会就此问题通过的各项决议，结束非法维持了超过 63 年的对古巴的残酷和罪恶的封锁，这一封锁对古巴人民造成了伤

害，而且由于其域外效力，也给与古巴有经济、金融和商业关系的所有国家造成了伤害。

委内瑞拉在其他国际论坛上发表和支持了谴责此类实属敌对并因而损害国家间和平共处和国际法的行动的声明。

委内瑞拉玻利瓦尔政府还敦促国际社会一致反对任何针对任何国家的单方面强制性措施，无论其实施方式如何，并认识到此类措施对所有人和对享有所有人权(包括发展权)产生不利和不人道影响，还对国际商业关系、和平、安全和人类福祉构成障碍。

委内瑞拉还赞同不结盟国家运动、伊比利亚美洲国家元首和政府首脑会议、拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)以及加勒比国家联盟成员国、国家和领土国家元首和政府首脑会议等一再发表的声明，反对实施具有域外效力的单方面措施，认为这与包容和透明的多边主义的真正体现——对话与合作——背道而驰，然而美利坚合众国政府对此一直充耳不闻。

委内瑞拉谨强调，本区域支持大会关于这一问题的各项决议，这一立场体现在 2023 年拉丁美洲和加勒比国家元首及政府首脑在布宜诺斯艾利斯核准的《拉共体关于必须终止美利坚合众国对古巴经济、商业和金融封锁的特别宣言》中，该宣言重申反对不是以国际法为依据的强制性经济措施，包括针对主权国家采取的一切影响到这些国家人民福祉、旨在阻止这些国家行使自主决定本国政治、经济和社会制度的权利的单方面行动；敦促美利坚合众国总统终止针对古巴的封锁，敦促美国国会支持这一步骤。

同样，在 2024 年举行的拉共体国家元首和政府首脑第八次首脑会议通过的《金斯敦宣言》中，拉共体国家元首和政府首脑重申联合国大会关于终止对古巴封锁的呼吁，这一封锁不仅违反国际法，而且严重损害了古巴人民的福祉。他们还重申反对影响拉丁美洲和加勒比国家的单方面名单和认证，要求将古巴从单方面制定的所谓支持国际恐怖主义的国家名单中除名。

同样，拉共体国家元首和政府首脑在 2024 年圣文森特和格林纳丁斯峰会上发表特别宣言，对有关方面不顾大会通过的各项决议、收紧针对古巴的封锁，并对该封锁对古巴人民和生活在他国的古巴国民产生有害影响，亦表示关切。

在 2025 年 2 月 4 日以虚拟方式召开的我们美洲人民玻利瓦尔联盟-人民贸易协定第十二届特别峰会上，联盟成员国元首和政府首脑以协商一致方式通过宣言，要求“解除严重损害各国经济正常运作的单方面和敲诈性的强制措施”，重申在美国政府近期采取敌对行动的背景下，联盟各国坚定支持并声援古巴，反对使用强制手段破坏古巴革命，反对在关塔那摩海军基地设立移民拘留中心。

越南

[原件：英文]
[2025 年 3 月 21 日]

自 1992 年至今逾 25 年来，大会每年都通过题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议。这些决议敦促美利坚合众国解除对古巴的经济、贸易和金融封锁和禁运政策，获得了近乎一致的支持。

封锁和禁运阻碍古巴的社会经济发展，加剧其人道主义和经济挑战，越南对此感到关切。此外，美国将古巴重新列入支恐国家名单的做法加剧了封锁的影响，严重阻碍古巴与合作伙伴开展合法双边合作，削弱古巴全面参与国际合作的能力。

越南基于自身曾遭受不公正、非法制裁和外部压力的历史，坚定声援古巴，对数百万古巴人民所遭受的巨大苦难感同身受。越南重申坚定支持大会第 79/7 号决议等联合国有关决议。越南同国际社会一道敦促美国倾听有关呼声，终止对古巴的非法单方面封锁，将古巴从支恐国家名单中除名。美利坚合众国和古巴应本着相互理解、尊重彼此独立和主权的精神，通过对话解决分歧。

越南再次重申对兄弟般古巴人民的友好情谊、团结合作、坚定声援与鼎力支持，呼吁国际社会尽全力帮助古巴人民克服非法封锁和禁运的后果。越南已通过开展水稻和玉米生产及水产养殖合作领域的双边项目加大援助力度，确保古巴粮食安全。2024 年，为协助古巴应对数十年来最严峻的经济危机、克服经济社会发展挑战，越南还向古巴提供了 1 万余吨大米、个人电脑、救援设备等支助。

也门

[原件：英文]
[2025 年 1 月 8 日]

也门共和国重申坚定恪守《联合国宪章》和国际法所载原则，包括尊重国家主权、禁止侵略、不干涉国家内政、相互尊重、和平共处以及通过和平手段解决争端的原则。

也门支持秘书长为推动落实大会第 79/7 号决议所做努力。

40 余年来，也门与古巴共和国在相互尊重和共同愿望的基础上保持着历史性的兄弟般关系。双方通过外交、经济、贸易、文化和卫生领域的双边合作协定，不断巩固这种关系。双方在多个领域开展积极合作。也门寻求从两国及两国人民的共同利益出发，发展巩固这些关系。

赞比亚

[原件：英文]
[2025 年 3 月 13 日]

赞比亚共和国政府重申反对联合国任何会员国违反《联合国宪章》、国际法和国际人道法实施单方面强制性措施。

古巴人民因长期遭受经济、商业和金融封锁而持续承受负面影响，有关封锁自实施以来已给古巴经济造成超过 1 万亿美元的损失，赞比亚政府对此严重关切，并呼吁所有国家恪守《联合国宪章》原则，避免颁布任何阻碍古巴贸易与航行自由的措施。

赞比亚大力鼓励立即开展对话、采取行动，推动团结、合作与友好关系，以促进发展、贸易、航行和有益的伙伴关系，造福古巴人民。

津巴布韦

[原件：英文]
[2025 年 5 月 2 日]

对古巴长达数十年的单方面制裁不公正，应受谴责，是对其领土完整、独立和主权的严重侵犯。

制裁直接和间接影响了古巴民众享受基本人权，导致服务供给遭受严重破坏。

经济和金融封锁，通过经济窒息，扰乱了古巴的经济活动。这对该国政府实现发展和改变民众生活和生计的能力产生了不利影响。

制裁切断了古巴为其发展计划获得国际融资的机会，这阻碍了该国的经济繁荣。

封锁严重违反了《联合国宪章》、《世界人权宣言》所载的原则和宗旨以及明确强调自决权和国家间主权平等的国际法基本原则。

津巴布韦强烈谴责继续对古巴实施非法制裁。同古巴一样，津巴布韦也是非法的单方面强制性措施的受害者，普通公民强烈感受到这些措施的破坏性影响。

《联合国宪章》明确要求各国不采取任何阻碍国家间贸易关系和妨碍人们享受《世界人权宣言》所规定的人权的单方面手段。

会员国毫不含糊地明确表示反对封锁，并通过大会第 79/7 号决议发出了一个明确的信息，即必须立即和无条件地解除封锁。

因此，津巴布韦再次呼吁国际社会团结起来，集体要求解除对一个主权国家实施的不公正的封锁。

罗马教廷

[原件：英文]
[2025 年 3 月 1 日]

罗马教廷从未制定或实施针对古巴的经济、商业、金融法律或措施。罗马教廷的一贯政策是呼吁终止对古巴的封锁。

罗马教廷一直呼吁并继续呼吁巩固古巴与整个国际社会之间的互利关系，为此要搭建桥梁、让民间社会更有意义地参与、开辟对话新渠道和加强现有渠道。

罗马教廷希望尽快终止封锁，数十年的封锁造成人道主义后果，对古巴最受排斥群体而言尤其如此，封锁还造成古巴经济孤立。罗马教廷认为，终止封锁有助于古巴人民与美利坚合众国人民建立更为和谐的兄弟般关系。

因此，罗马教廷敦促古巴和美利坚合众国坚持不懈地推动两国关系正常化进程，鼓励两国政治领导人勇于担当，引领这一进程。

巴勒斯坦国

[原件：英文]
[2025 年 4 月 4 日]

巴勒斯坦国重申基于原则立场全力声援古巴，反对美利坚合众国实施的经济、商业和金融封锁，并与绝大多数国家一道，呼吁立即终止这场旷日持久的不公正封锁——它已给古巴国家和民众造成了重大损失与挑战。

巴勒斯坦国继续遭受 58 年非法殖民占领造成的巨大破坏性社会经济、人道主义、发展、政治、安全和环境影响。此外，占领国以色列严重违反国际法，包括人道法和人权法，对加沙地带实施非人道的全面围困，给我国民众和社会各阶层造成严重后果，为此，我国再次表示坚决反对对古巴实施惩罚性封锁和单方面强制性措施。我们重申坚定支持终止这一封锁的全球呼吁和外交努力。这种封锁继续对古巴造成非常有害的影响并损害了古巴民众的权利，包括自决权和发展权。

巴勒斯坦国重申其支持大会第 79/7 号决议和所有其他相关联合国决议的原则立场，并重申遵守不结盟运动及 77 国集团和中国等各方申明的相关立场，呼吁终止对古巴的封锁。我们敦促认真努力执行大会第 79/7 号决议，以维护国际法，尊重各国的主权和独立以及商业和航行自由。

我们对过去几年积极趋势的倒退和美国对古巴的封锁持续存在感到遗憾。我们与国际社会一道不断呼吁开展必要政治对话以立即解除封锁，使古巴贸易和正常经济活动能够畅通无阻，这对古巴及所有国家实现可持续发展至关重要，各国理应享有发展权利以促进繁荣、确保国家民众安定。在当前全球冲击持续蔓延、各国不稳定性与脆弱性加剧的背景下，实现这些目标显得尤为紧迫。

巴勒斯坦国遵循并全面恪守《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，申明从未颁布或实施大会第 79/7 号决议提到的那类法律或措施。巴勒斯坦国与古巴保持全面外交关系，再次坚定声援古巴民众和政府，并将继续努力加强我们两国和两国民众之间的政治、经济、社会和文化关系以及传统合作与友好关系。

三. 从联合国系统各机关和机构收到的答复

拉丁美洲和加勒比经济委员会

[原件：英文]
[2025 年 3 月 27 日]

一. 背景资料：美国对古巴政策立场近期动态

美国在约瑟夫•拜登总统执政期间对古巴的政策部分地延续了他的前任唐纳德•特朗普实施的措施，但在某些领域发生了变化。

2022 年 5 月，拜登政府宣布了一系列旨在放宽部分封锁限制的监管改革措施。其中包括：

- 恢复从美国飞往哈瓦那以外其他古巴省份的商业和包机航班。
- 取消对家庭汇款的限制，并批准向古巴公民进行捐赠性汇款。
- 调整美国赴古巴授权旅行类别的限制规定。

经济、商业和金融封锁的总体架构基本保持不变，关键领域的限制措施依然有效。美国单方面将古巴列为支恐国家，这对古巴经济持续造成负面影响，特别是在获得国际融资和银行业务方面，以及旅游业和外国投资方面。

2025 年 1 月 14 日，拜登政府将古巴从支恐国家名单中删除，豁免了《赫尔姆斯-伯顿法》第三编的制裁条款，并取消了禁止美国公民和机构与之进行金融交易的古巴受限实体名单。然而，唐纳德•特朗普总统在上任第一天(2025 年 1 月 20 日)就推翻了这些决定，恢复了之前的制裁措施，并加大了对古巴的经济压力。

这一政策逆转使古巴不得不在全球经济危机和日益加剧的地缘政治紧张局势中应对不确定性。

二. 封锁对古巴经济的多层面影响

1. 对出口的影响

美国的制裁严重限制了古巴的对外贸易，不仅阻碍其进入国际市场，还劝退了本来可能与古巴建立商业关系的外国公司。2024 年，古巴出口额为 96.39 亿美元，较上年略有增长，但仍低于 2018 年的历史高点(131.22 亿美元)。

2. 对外国投资的影响

封锁对外国在古巴的直接投资起到了威慑作用。2024年新签投资协定30个，有效协定总数为328个，与前一年相比有所减少。在这些协定中，海外古巴居民只占了三个。

古巴经济专家估计，要实现 5%的增长率，每年需要 20 亿至 50 亿美元的外国投资，然而，根据 2024 年接受采访的政府官员的说法，实际投资额远远低于这一数字(尽管具体数字尚未公布)。

3. 旅游业的收缩

作为该国主要收入来源之一的旅游业因美国实施旅行限制和将古巴列入支恐国家名单而继续受到影响。2024 年，国际游客人数为 220 万人次，与 2023 年相比下降了 9.7%，与 2017/18 年度的 470 万人次形成鲜明对比。

酒店入住率在 2024 年仍处于低位，为 24.2%(2023 年为 25.8%)。

4. 金融和银行体系面临的挑战

2023 年 3 月至 2024 年 2 月(根据最新报告)，拒绝与古巴银行进行交易的外国银行数量为 48 家(28 家来自欧洲，14 家来自美洲，6 家来自世界其他地区)，涉及 155 笔交易。与去年的 130 家外资银行相比，这一数字下降的原因是，由于缺乏流动性和外汇供应，包括进口量在内的对外贸易下降。考虑到贸易萎缩及连带影响的银行业务缩减，2023 年 3 月至 2024 年 2 月期间，古巴银行业因此遭受的损失估计达 3.6 亿美元——较上一报告期增长 28.5%。这一增幅主要源于三大因素：使用第三国货币导致显著汇率波动、美元使用禁令，以及必须为流向古巴及其他目的地的资金开辟替代渠道。古巴获得外部融资的机会有限，并受到苛刻条件的制约。古巴的高风险评级导致该国的银行和企业继续支付高于市场的利率。

5. 先进技术获取与转让受限

封锁导致古巴无法获得先进技术和最新一代设备，这影响了生物技术、制药、数字化和制造等战略领域的发展。这对生产性基础设施现代化和经济进入全球价值链构成重大挑战。

对生物技术和制药业的影响

古巴的生物技术和制药业因疫苗和创新药品的进步而在国际上享有盛誉，但由于封锁限制而面临挑战。

- 医疗物资与设备获取困境：由于禁止进口含 10%以上美国组件的医疗技术，加之美国 Addgene 公司和韩国 Macrogen 公司等拒绝向古巴运送试剂及检测工具，该禁令已导致药物研发与生产所需关键设备短缺，使得人乳头瘤病毒疫苗等药品的国产化进程举步维艰。

- 药品生产困境：2024 年，古巴基本药物清单中 51%的药品供应短缺，主要归因于该国无法进口药品原料及成品。
- 对研发的影响：在尖端技术获取受限的情况下，古巴遗传工程与生物技术中心、芬莱疫苗研究所等机构不得不使用落后设备开展研究，严重阻碍该国新疗法及疫苗的研发进程。

对数字化转型和人工智能的影响

全球的技术进步正在加速，包括数字化转型、人工智能和机器人技术，但由于封锁，古巴在获得这些创新技术方面面临着重大障碍。

- 关键平台与软件使用受限：Adobe、Zoom、Slack、GitHub 及 WeTransfer 等美国企业已全面封锁古巴用户的服务权限，阻碍了科学合作、软件开发和新兴技术培训。
- 数字化转型困境：尽管政府大力推动数字化转型，但关键工具的缺失与先进通信基础设施的匮乏，致使核心产业难以实现现代化升级。
- 教育和技术培训困境：古巴学生和研究人员在线课程、虚拟图书馆及科学文献的获取渠道有限，因此，在网络安全、人工智能和云计算等关键领域的培训机会少之又少。

生产制造受限

封锁还阻碍古巴获取实现生产现代化和增强本土产品在国际市场的竞争力所需的机械设备、零配件及工业技术。

6. 能源危机与燃料短缺困境

古巴正处于严重的能源危机之中，而美国对古巴的主要石油供应国——委内瑞拉玻利瓦尔共和国和俄罗斯联邦实施的制裁更加剧了这一危机。2024 年，古巴从委内瑞拉进口的原油平均每天为 32 000 桶，大大低于 2023 年的平均每天 55 615 桶。

全国发电量一直不稳定，2024 年国家电力系统的运行率仅为 38%。2024 年下半年，古巴每日电力缺口达 1 400 至 1 500 兆瓦，对经济和日常生活造成剧烈冲击，全国逾 50%人口受到影响。截至 2025 年 3 月初，情况进一步恶化，全国断电率攀升至 57%，创下至少两年来的最高纪录。

三. 封锁造成的经济代价

封锁已对古巴各经济领域造成经济损失，对发展、对外贸易、外国投资和民众福祉产生了影响。

在 2023 年 3 月至 2024 年 2 月(有数据可查的最近时期)，封锁造成的经济损失达 50.6 亿美元(相当于古巴 2024 年出口总额的 52.5%)，与上年同期相比增加了 1.898 亿美元。这意味着每月损失超过 4.21 亿美元，每天损失 1 380 万美元，

造成相当大的财政困难，致使古巴的经济状况每况愈下。预计 2024 年 3 月至 2025 年 2 月期间也会出现类似的经济损失。

四. 古巴经济模式的结构性弱点和封锁的影响

古巴经济模式中的结构性挑战限制了其复苏和可持续增长。封锁造成的负面影响更是雪上加霜。尽管政府努力实施宏观经济稳定措施，但封锁导致外部融资渠道受限，这反过来又影响了出口，推高了进口成本，在多个方面加深了经济危机。

1. 进口依存度高，国内产能低下

古巴经济状况最令人关切的方面之一是基本商品，特别是粮食、燃料和生产原料高度依赖进口。2024 年古巴经济危机的一个主要诱因是，这些占进口总量比重巨大的物资出现短缺。

农业效率仍然低下；农业物资几乎完全依赖进口，而进口又受到封锁的限制。美国制裁造成的影响削弱了古巴获得外部融资和先进农业技术的能力，导致国内生产进一步下降。粮食需求仍然超过国内生产能力，导致价格居高不下，粮食安全问题持续存在。

2. 能源危机和电力系统的恶化

美国的制裁加剧了能源部门前所未有的危机，限制了古巴获得燃料供应和电力系统升级换代所需的技术。

2024 年，古巴在 10 月和 11 月遭遇三次全国性大停电，导致设备故障和燃料短缺。政府已宣布国家电力系统改造计划，并在 2025 年底之前安装装机容量为 1 200 兆瓦的太阳能电池板，但与此同时，这场危机持续影响工业生产和生活质量。

3. 长期财政赤字和持续通胀

由于封锁，古巴政府外部融资渠道受限，已转向发行新货币来弥补财政赤字，2023 年和 2024 年，财政赤字分别达到国内生产总值的 15%和 14%。这种货币扩张助长了持续通胀。

由于食品和大宗商品价格持续上涨，2024 年通胀率最终攀升至 24.88%。家庭流动资金急剧增加，从 2024 年 6 月的 4 000 亿古巴比索增加到年底的 7 000 亿古巴比索，推动本国货币在非正规市场进一步贬值。

4. 外国投资停滞不前和监管壁垒

外国投资仍然不足以推动经济增长，这在很大程度上是因为美国制裁了与古巴有业务往来的公司和银行。国内限制措施也将外国直接投资拒之门外：官僚主义严重、立法僵化以及国家对关键行业实行管控，特别是邻国为投资者提供了更灵活的机会，这一切降低了在古巴投资的吸引力。

制裁加剧了监管挑战和汇率不确定性，阻碍了古巴进入国际金融市场。封锁阻止古巴在国际交易中使用美元，推高了进口商品价格，降低了该国对外国资本的吸引力。

5. 对外部门危机和债务攀升

封锁是造成对外部门危机的一个主要因素，商业和金融限制措施限制了出口，并推升了进口成本。

由于无法从国际货币基金组织和世界银行等机构获得国际机构贷款，古巴不得不寻求与中国和俄罗斯联邦等其他合作伙伴达成双边协议。即使在 2025 年 1 月与巴黎俱乐部重新谈判债务后，古巴仍存在结构性外债问题，估计为 298 亿美元(2023 年占国内生产总值的 115.1%)。

6. 社会福祉恶化和贫困加剧

经济危机和封锁影响了古巴人的生活质量：

- 经济收缩：古巴 2023 年国内生产总值负增长 1.9%，2024 年估计为 1.0%，2025 年预计为负 0.1%。
- 通货膨胀：2024 年年底通货膨胀率为 24.88%，食品和非酒精饮料价格上涨 28.15%。
- 药品短缺：2024 年 10 月，古巴基本药物清单中 51%的药品供应短缺，这主要是因为美国对进口医疗物资设限。
- 住房短缺：2024 年对住房的迫切需求无法得到满足，部分原因是无法获得建筑材料，新建住房不到 7 500 套。
- 移民：移民对古巴的社会经济稳定构成了挑战，2021 年至 2023 年间有 621 120 名古巴人移民(占 2022 年古巴总人口的 5.6%)。
- 购买力下降：70%的家庭收入用于食品支出，这反映出生活成本高，无法从更具竞争力的国际市场进口必需品加剧了这一问题。

五. 结论

美国的封锁限制了古巴获得外汇、技术以及进入国际市场的渠道，加剧了古巴经济模式中的结构性矛盾。尽管古巴政府着力纠正经济扭曲并提振经济，但进口依赖、能源危机、财政赤字、通货膨胀和外债等难题继续阻碍古巴的发展。

尽管古巴与巴黎俱乐部重新进行了债务谈判，并作为新晋“金砖+”伙伴国获得发展机遇，但其经济复苏仍取决于美国封锁政策的解除。只要封锁继续存在，对古巴的种种限制将使其难以实现经济可持续增长和改善民生的目标。

联合国粮食及农业组织

[原件：英文]
[2025 年 3 月 12 日]

造成国内粮食产量下降的关键因素包括外汇储备短缺导致进口农业投入品供应有限，农业粮食体系内各实体难以获取金融资源。这些挑战削弱了农业粮食体系参与者的韧性，包括应对极端天气事件的韧性。

据估计，2024 年的谷物产量将低于前五年的平均水平。2024 年最后一个季度遭遇两场飓风，之后发生的两次大地震又对农业造成重大破坏和损失，使约 80 万人受到影响，这些都加剧了估计的减产幅度。这些自然灾害引发全岛范围的停电，扰乱了农业粮食供应链，造成大量牲畜死亡。

截至 2025 年 1 月，官方估计的年度粮食通胀率为 26.3%。粮价通胀较 2024 年初有所回落，但仍持续高企，在外汇储备短缺、汇率贬值和国内粮食产量受限等因素的作用下居高不下。

根据农业部的数据，2023 年 3 月至 2024 年 2 月期间，农业部门遭受的总体经济损失估计超过 2.70 亿美元。

技术援助

联合国粮食及农业组织(粮农组织)在两大领域向古巴提供技术援助。粮农组织支持古巴在制定和实施对性别问题具有敏感认识、对粮食安全和营养产生影响的部门和部门间政策、方案和文书方面加强国家能力。具体而言，粮农组织正支持落实《国家粮食主权和营养教育计划》和《粮食主权及粮食和营养安全法》。粮农组织正在支持加强古巴在下列领域的国家能力：减少粮食损失和浪费，提高粮食安全和质量，粮食收集、加工和销售。此外，粮农组织还支持古巴加强统计粮食安全和营养情况、监测和报告《2030 年可持续发展议程》框架内商定目标遵守情况的能力。

古巴是一个岛国，存在土壤退化、森林覆盖问题、污染、生物多样性丧失、生态系统恶化、缺水以及气候变化影响等环境问题。粮农组织正在支持古巴提高农业生产的气候韧性的努力，通过改善农渔业的生态系统服务、将养护和利用农业生物多样性纳入公共政策以及推广可持续农渔业集约化做法，保障粮食安全。

古巴正在实施粮农组织的旗舰倡议“手拉手倡议”。这是一项国家所有、国家主导的倡议，旨在提供有针对性的创新支持，使各国政府能够更好地确定投资和政策目标，建设更有韧性、可持续、高产、高效、包容的农业粮食体系。“手拉手倡议”提供获取和使用地理空间数据、技术支持和能力强化等工具，使国家政策制定者能够做出更加知情、循证的决策。该倡议通过独具特色的对接服务在政府、发展伙伴、投资者和私营部门之间建立起有效伙伴关系，为农业粮食体系转型提供规模化资金支持。

封锁对联合国粮食及农业组织项目的影响

由于封锁，粮农组织项目在采购技术援助配套设备和用品方面受到影响，因为原本可以从美利坚合众国进口的资源不得不从距离更远的市场进口，价格和运费都更加高昂。如果可以在美利坚合众国进行采购，价格会便宜很多，现有预算可支持开展更多活动。

封锁允许在美国法院起诉与古巴有贸易往来的第三国公司，导致在古巴开展业务的商业伙伴大幅减少，对古巴的贸易造成不利影响。这对粮农组织在古巴的采购业务产生了直接影响。

尽管粮农组织在全球范围为各个国家办事处提供了必要设备，封锁仍使其驻古巴国家办事处无法更加高效地管理因特网通信及粮农组织网络。古巴有数百个网站和服务无法通过国家互联网服务提供商接入。为粮农组织驻古巴办事处或在古巴的项目购置信息和通信技术设备的工作也受到影响，因为粮农组织与供应商 DanofficeIT 签订的全球长期协议合同条款未经美利坚合众国政府授权，不得在古巴适用。办理这种许可导致设备购置延误，最初预计费用发生变化。

受封锁条件限制，与合作项目服务提供商的往来付款和银行交易，以及对粮农组织国家办事处的付款和银行交易都受到阻碍。具体表现在：银行拒绝粮农组织就向古巴的销售进行转账；供应商无法向古巴提供从其他北美公司获得的产品；供应商无法向古巴转账以支付在古巴签约的服务费用。由于古巴被重新指认为支恐国家，情况进一步恶化。

银行拒绝古巴企业以美元甚至其他货币进行商业或金融交易，这阻碍了极有可能在欧洲实现商业化的古巴产品的认证付款。

损失主要源于：

(a) 因进口市场改变而产生的价格差异；

(b) 与货运保险有关的额外费用；

(c) 因资产冻结产生的额外费用；

(d) 金钱损失；

(e) 因无法从美利坚合众国获得最新技术而遭受的损失；

(f) 出口地点的改变。

粮农组织通过若干项目提供支持的农林领域已遭受逾 1 000 万美元的损失。

国际原子能机构

[原件：英文]
[2025 年 3 月 25 日]

古巴自 1957 年 10 月 1 日以来一直是国际原子能机构(原子能机构)的成员。

现行封锁继续给原子能机构的古巴技术合作方案实施工作造成一定困难。例如，由于愿意向该国供应和/或运输这些物品的供应商数量有限，设备、耗材和材料的采购因此受到影响。古巴国民参加原子能机构在某些会员国举办的培训活动、研究工作和会议也受到限制。

近年来，由于互联网连通不畅，对某些信息技术平台的访问受限，造成信息技术使用方面持续存在困难，古巴国民参加线上培训也出现了困难。

原子能机构遵照规约及其指导原则，尽可能设法克服这些困难，推动落实与古巴的技术合作方案。

国际民用航空组织

[原件：英文]
[2025 年 3 月 26 日]

古巴是空运管制小组成员，并积极参加小组的会议。2024 年，古巴还参加了 2024 年 10 月 21 日至 25 日举行的国际民用航空组织(国际民航组织)航空服务谈判活动。这一活动为各国提供了进行航空服务谈判的平台。

古巴仍是被称为区域安全监督合作体系的区域安全监督组织的积极成员。该体系制定并维持了一套被称为拉丁美洲航空条例的民用航空示范条例，其中包括为政府安全检查员和航空业编写的指导材料，以及为各国和航空业制定的综合培训方案。得益于该合作项目，拉丁美洲正实现高度一体化发展，提高竞争力，加强航空安全，其安全合规水平与安全统计数据已使北美/加勒比/南美区域在高度发达区域中居于领先地位。古巴不仅得到了执行支助，而且不断输送高素质人才，并开展合作，以践行其作为区域安全监督合作体系成员的承诺。

2023 年，古巴航空公司和国际民航组织签署了一份管理服务协议和一份项目文件，主要目的是向古巴航空公司提供当地能力建设方面的援助和专门支持，包括：建立和巩固古巴航空公司的安全和安保管理系统，对机场和空中导航服务的技术发展加以改进，国家航空公司业务和航空货运的管理和运营，以及改进该国民用航空基础设施的发展和整体可持续性。国际民航组织代表哈瓦那民航局发布了一份意向书，要求供应商就其实施哈瓦那何塞·马蒂国际机场现有二号航站楼扩建工程的能力做出答复。

由于封锁和缺乏资金，上述项目仍被搁置。潜在捐助方需要确信，封锁不会在日后阻碍项目实施，避免因其衍生限制而导致在进行系统和(或)服务采购招标时，出现无人竞标的局面。

古巴继续积极参与通过国际民航组织能力发展和实施局执行的国际民航组织区域项目，重新加入加勒比区域执行项目，支持区域电信网络——加勒比空中导航服务网招标进程及其现代化项目。所有这些行动都涉及《国际民用航空公约》及其附件规定的必要技术、后勤和行政支持。所有这些区域项目都促进了与包括美利坚合众国在内的所有加勒比区域国家在空中导航和安全执行方面的区域协作。

关于计划于 2026 年实施的加勒比空中导航服务网现代化阶段，由于美国的制裁，目前电信设备的采购和交付受到某些限制。国际民航组织致函项目服务供应商，通知他们已在国际民航组织招标程序中中标，此举将助力古巴推进相关交付工作。

古巴已派遣多名领域专家支持多项空中交通实施计划，协助制定实用操作指南及实施参考文件。古巴参加并领导了加勒比和泛美区域的一些区域空中导航和安全实施小组，包括担任加勒比和南美区域规划和实施小组成员以及北美、中美和加勒比战略援助方案区域办事处的“牵头国”，协助其他国家推进相关工作。

视频会议提供商 Zoom 仍然根据 Zoom 网站所述和美国财政部所定的制裁措施对古巴施加限制。国际民航组织秘书处继续协助古巴与会者参加由民航组织总部和北美、中美和加勒比区域办事处组织的虚拟或混合会议。

国际农业发展基金

[原件：英文]
[2025 年 3 月 21 日]

2024年，国际农业发展基金(农发基金)参与资助了古巴的两个项目：中东部地区畜牧业合作社发展项目，该项目于 2024 年 9 月结束；农林合作社发展项目，该项目将于 2027 年 3 月完成。这些项目由古巴农业部执行，旨在向农村小生产者(包括妇女、青年和其他极易受到外部经济冲击和气候变化影响的群体)提供农业支持服务。

农发基金在古巴支助的项目在执行方面面临拖延，原因是外汇稀少，进口程序费时且成本很高，而现金流动和付款又与项目的采购周期密切相关。例如，美利坚合众国还对向古巴运送货物的第三国航运公司采取措施，阻碍石油、食品以及对古巴公民和居民(特别是贫困和弱势的群体)的日常需求至关重要的其他商品的流动。美国的制裁措施还影响到古巴的金融交易，以及该国为支持实现总体农业发展、农村发展和人类发展而进出口所需物资的能力。

在农业和农村部门，存在以下限制：(a) 农业设备落后及备件短缺；(b) 农业和畜牧业生产、加工和分配所需的成本较高而且缺乏投入；(c) 硬通货融资渠道不足，难以进口设备和投入要素；(d) 接触农业新技术提供方的机会有限；(e) 出口机会有限。这些限制因素导致生产力水平低下，限制了国内食品生产的数量、质量和竞争力，因而有必要大量进口食品，以满足农村人口的需求。

美利坚合众国实施的制裁措施影响了农发基金项目运作，很可能是导致中东部地区畜牧业合作社发展项目成效不彰的重要因素。因此，关键目标，特别是提高牛奶和肉类生产率和恢复加工基础设施的目标没有完全实现。

古巴正深陷严重经济危机，难以履行对农发基金的债务义务。农发基金是为数不多的在该国开展业务的多边金融机构之一。因此，农发基金在古巴的贷款工具已暂停使用，待偿清未偿债务后再行恢复。农发基金目前与古巴政府的合作仅限于赠款资源。

国际劳工组织

[原件：英文]
[2025 年 3 月 20 日]

古巴的整体经济形势颇为复杂，面临着粮食、燃料、能源和药品短缺。持续的封锁和 2025 年 1 月古巴再次被指定为支恐国家(同月早些时候曾经短暂取消了这一指定)对经济、民众和企业产生了负面影响。其中包括：

- 对于企业发展和就业机会创造而言，对商业和金融交易的限制仍然是严重瓶颈并造成额外成本负担，因为体面工作在很大程度上取决于生产性投资和融资渠道。
- 获得技术转让的机会有限，意味着对企业以及对社会和经济发展造成进一步困难。
- 获得和运送必需品(包括粮食和药品)的机会有限，有可能造成人道主义危机。

国际劳工组织(劳工组织)特别关注对工人，特别是妇女、青年和老年人造成的影响。全面解除封锁将把总体损失转化为机遇，推动生产性投资、创造就业机会并带来新的商机，并实现《2030 年国民经济和社会发展计划》和其他旨在改善经济和社会体系的改革的目标。

古巴是劳工组织的积极成员，也是劳工组织 2024-2027 年期间理事机构的副成员。

国际海事组织

[原件：英文]
[2025 年 3 月 25 日]

古巴作为国际海事组织(海事组织)的成员国，受益于参加海事组织各机构的会议，它还是现有技术合作方案(海事组织关于“支持拉丁美洲海事发展”、“支持加勒比地区海事发展”的区域方案以及相关全球方案)的受援国。

国际海事组织与古巴保持合作关系。自 1980 年代初以来，海事组织一直与包括古巴在内的美洲海洋当局区域合作业务网紧密合作。

海事组织对拉丁美洲的援助以该区域海事战略为指导，会继续重视支持这些战略的实施工作。业务网各国通过区域战略应对诸如安全标准、培训内容和海洋环境保护等问题，并与海事组织合作举办了多次培训活动。根据与业务网秘书处签署的谅解备忘录，海事组织的大部分支持都是通过业务网提供的。通过这一文书，业务网被指定负责管理和执行由包括古巴在内的各国所定的区域技术合作活动，这些活动是为落实和执行海事组织全球海事标准能力建设的优先事项。

古巴得到大加勒比区域海洋污染应急、信息和培训区域活动中心的技术援助，该中心的目的是协助各国执行为减少航运污染而制定的国际公约。

海事组织在开展上述项目的活动时，没有因封锁而遇到困难，但海事组织要向来自古巴的参加者支付每日生活津贴，就不得不应对这方面的后勤问题。

2025 年 2 月 11 日，古巴通知海事组织，经济、商业和金融封锁直接影响其充分参与海事组织活动的能力，因为古巴海事管理局的代表由于无法在古巴境内使用 Zoom 服务，在参加以混合形式举行的海事组织会议时遇到困难。

国际移民组织

[原件：英文]
[2025 年 3 月 27 日]

国际移民组织(移民组织)继续支持《2020-2024 年联合国古巴可持续发展合作框架》中概述的优先事项，该框架已延长至 2025 年。移民组织参加了负责处理古巴政府和联合国系统共同确定的关键领域的四个合作框架工作组中的三个。除了移民组织开展的活动外，联合行动还涉及联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国儿童基金会。

在过去一年中，重点实施了关键举措，包括支持完成《移民概况》定稿，加强在古巴的联合国移民网，启动移民数据项目，加强领土复原力，特别是确定相关的移民指标。移民组织继续参与提供服务，包括协助受困移民自愿回归和为难民提供重新安置援助。

国际电信联盟

[原件：英文]
[2025 年 3 月 21 日]

在本报告所述期间，国际电信联盟(国际电联)收到了下列来文：

- 2025 年 1 月 27 日古巴常驻代表给国际电联秘书长的说明。
- 2025 年 3 月 12 日古巴常驻代表给国际电联秘书长的说明。

外层空间事务厅

[原件：英文]
[2025 年 3 月 27 日]

古巴自 2001 年以来一直是和平利用外层空间委员会的成员国。

加勒比地区自然灾害造成灾难的可能性很高。在多年以来的多重危机中，古巴政府建立了覆盖全国各个角落的高效且独特的警报系统。然而，如果其民防机构能够使用卫星数据以及精确定位和导航系统或现代卫星通信，就可以提高该警报系统的性能，同时提供更好的应急规划和准备。古巴各级行政部门所有利益攸关方的有序参与将极大地促进这些工具融入古巴现有系统。

由外层空间事务厅实施的联合国灾害管理和应急响应天基信息平台确保“所有国家以及国际和区域组织都能够获取各类天基信息并发展使用这些信息支持整个灾害管理周期的能力”。

该平台可通过一个讲西班牙语的国际专家小组向古巴派出技术咨询团，与古巴在减少灾害风险和应急响应方面负有责任或可能发挥作用的关键实体进行协商，这不仅有助于评估现有能力，还有助于评估行动的优先事项。如果资金允许，这一任务可在 2026 年规划和实施，并提出明确建议供古巴政府考虑。古巴政府需要向外层空间事务厅发出对技术咨询团的正式邀请。

在该平台的协助下，除其他外，古巴灾害管理部门正在成为《空间与重大灾害问题国际宪章》的授权用户，这是一个由各类空间机构向各国提供免费卫星图像以应对全球各地自然灾害的机制。

联合国系统古巴发展业务活动驻地协调员办公室

[原件：英文]
[2025 年 3 月 27 日]

在联合国开发计划署汇编的 2023/2024 年人类发展指数中，古巴被列为高度发展国家，在 189 个国家中排名第 85 位。古巴政府重申致力于实现《2030 年可持续发展议程》所载的可持续发展目标，通过 2030 年国家经济和社会发展计划在全国范围内实施这些目标。

在 2019 年通过新宪法后，古巴正在进行紧张的立法议程，以实施宪法改革，创造机会，加强整个社会和经济中的权利和包容性。该国正在实施政策和方案，以推进卫生、教育、性别平等、社会保护和环境可持续发展等领域的可持续发展目标。古巴还促进科技创新——这是世界级研究机构和医学进步的发源地——并积极参与南南合作。

古巴正在复杂的背景下推进这些可持续发展目标优先事项——当前的经济危机不仅危及社会成果的质量与可持续性，而且威胁民众福祉。此外，近年来复杂的外部环境导致该国的情况进一步恶化，至少出现了三次连续的严重冲击：冠状病毒病(COVID-19)、当前乌克兰冲突的影响以及美利坚合众国加大制裁力

度。此外，2024 年底，在首场飓风来袭前两天已遭遇全国电网瘫痪的能源紧急状态下，古巴在短短 20 天内又接连遭受两场飓风与两次地震的冲击。对民众福祉、生计和社会经济发展至关重要的关键部门因这些灾害遭受了重大负面影响。这些灾害波及 7 个省 17 个市镇，直接影响逾百万民众。

美国制裁实施的金融、经济和商业限制大大降低了进行危机管理和应对日益增长的发展和人道主义需求的能力。其中，自上次报告以来，以下要素依然突出且未有变动：

- 封锁禁止美国公司与古巴开展业务，并对涉及美元的交易施加限制。这些措施影响贸易和商业活动，导致外国公司难以与古巴做生意。封锁还限制从美国向古巴出口货物和服务，以及从古巴向美国进口货物和服务，并进一步阻止美国公司在古巴投资，限制了古巴实体从美国银行获得融资的能力。

- 哪怕美国是离古巴最近的最具竞争力和最多样化的市场，古巴公司或在古巴设立的外国公司却不得获取、使用或购买美国相关成分占比超过 10%的货物、服务(包括专利)或产品或技术。

- 封锁对船只停靠古巴港口的航运公司施加限制措施。这项措施不仅限制了旅游业，还对贸易以及妇女、青少年和青年等弱势群体所需的保健和人道主义物资和服务等关键物品的供应产生了不利的影响。

- 《赫尔姆斯-伯顿法》第三编的实施加强了对古巴封锁的一般条件，允许就古巴革命后在该国被没收的财产提起法律诉讼。

- 将古巴排除在国际金融机构之外可能是古巴实现发展和《2030 年议程》目标的最大障碍。制裁限制了获得国际金融机构提供的贷款及其他发展和紧急财政资源。这些措施还同时禁止国际银行与古巴机构开展涉及美元交易的业务。这些限制不仅直接阻碍国家发展，还增加了该国在资本市场上的风险，威胁到获得外部融资的机会，阻碍了外国投资，影响了《2030 年议程》的执行手段，并限制了商业发展和创造就业。

- 封锁所涉及的广泛限制措施也影响到新生的非国有经济行为体——企业家、合作社和小企业，而他们是该国经济中的一股变革性力量。尽管美国法律对私营部门贸易设有豁免条款，但相关实体仍面临事实性障碍：国际银行业务渠道受限(导致数字支付受阻)、无法进口美国原产设备(即使通过第三国转运)，以及被 Stripe、PayPal 等全球支付平台排除在外。航运限制提高了依赖进口商品的微型企业的成本，而金融制裁迫使它们进行现金交易或非正规交易，破坏了该国经济多元化和私营部门的增长。这些制裁措施通过制约本可成为古巴经济变革力量的领域，反而意外强化了其试图改变的现状。

- 封锁还对古巴民众的人权产生了影响。封锁加剧了古巴的经济困难，造成基本必需品短缺，对古巴人的健康和福祉产生了负面影响。封锁限制了获得教育资源的渠道，阻碍了学生和教育工作者获得专门文献、软件程序以及学校教材和艺术材料的能力。封锁限制了基本医疗用品的获得。对进口农业设备和投入造成的障碍也对古巴的农业生产力产生了影响，给古巴的预算带来压力，并可能影响那些依赖社会安全网的民众。此外，这对古巴的粮食安全构成威胁。

2025 年 1 月，美国上届政府取消了对古巴为支恐国家的认定，并给予《赫尔姆斯-伯顿法》第三编为期六个月的豁免。然而，美国新政府随即推翻了这些措施，不仅将古巴重新列入支恐国家名单，更新了受限古巴实体清单，还激活了《赫尔姆斯-伯顿法》第三编。美国新政府暂停了与接收汇款的实体进行交易的许可证，撤销了人道主义“假释”，并暂停了文化、体育、学术和科学交流的签证。政府还限制和暂停了与古巴国际合作方案、特别是卫生领域国际合作方案有关人员的签证，最近还宣布将对来自古巴的船只实施新的入境限制。

对联合国各项方案和业务的影响

在古巴运作的联合国系统由22个执行《2020-2025年联合国古巴可持续发展合作框架》的机构组成。这一框架涉及古巴的战略发展优先事项，包括有效的治理系统、经济转型、环境可持续性、灾害风险管理和公平的人类发展。联合国国家工作队正在制定2026-2030合作框架，该框架将同时对接《2030年议程》和古巴《2030年国家经济社会发展规划》。

2024年底，在10月20日奥斯卡飓风、11月6日拉斐尔飓风和11月10日两次地震等多起自然灾害发生后，联合国系统启动了一项紧急行动计划。这一协同反应的目标是向大约930 000名灾民提供援助，满足紧急人道主义需求并支持恢复工作。封锁影响了联合国系统在古巴的能力，无论是在促进发展的背景下还是在应对灾害时，都无法满足该国的可持续发展优先事项、最紧迫的需求以及民众的福祉。

每个联合国实体都提交了自己的报告，我们在下文总结了封锁对整个联合国系统的主要影响。自上次报告以来，没有取得任何积极进展。

对采购基本用品施加限制以及交易费用增加造成了业务延误，影响了联合国项目的效率以及联合国在古巴的合作方案的执行工作。经常方案和人道主义应对举措在处理 2024 年面对的特别具有挑战性的事件时均遇到这些困境。例如，在紧急情况下，一些联合国机构无法取用储存在联合国仓库的重要人道主义预置物品，因为其中一些物品属于与美国有关联的实体所有。采购流程更加复杂且耗时，导致成本上升，并延误联合国实体向受灾民众及时作出紧急反应的能力。

总体而言，凡美国生产、美国拥有专利或内含美国生产或拥有专利的成分的货物、服务和技术，联合国项目均无法获得。这导致必须通过第三国和二级供应商进行采购，价格高于国际市场上销售的同类产品。这一困境既存在于旨

在保障古巴民众基本福祉的项目中(例如医疗、食品、教育、供水和卫生等关键领域)，也波及具有发展潜力的其他领域(例如能源、信息技术、农业和生物技术等)。

在使用联合国各实体的长期协议采购关键办公用品方面继续面临挑战，由于需要对与办事处接触的实体进行最终用途认证，采购流程因此被迫延迟。此外，由于供应商需要从美国商务部获得特定许可证，通过长期协议进行的其他采购需要额外的处理时间。

财务建议书和新项目在设计时必须考虑延长采购流程的期限，还必须分配额外资金支付本可分配用于发展活动的增量成本。这些额外增加的成本由国际发展伙伴提供给联合国实体调配的资金支付。

美国市场近在咫尺，却无法进入，采购过程中出现了更多的物流困难和更高的交易成本。由此产生的中介费用和长途运输费用对获得执行发展项目所需的关键投入以及进口项目货物和设备的最终成本、向弱势群体提供货物和服务等产生了不利影响。由于很难找到愿意在古巴港口运营的公司，联合国项目购买的食品和非食品商品的发货经常被延误，因为船只停靠在古巴港口的航运公司也受到制裁。

由于美国制裁带来的财政限制，联合国系统在古巴面临着其他重大的业务限制。这些限制体现在多个方面：

银行业务和交易限制

- 联合国机构被禁止在美国金融机构开设公司账户或进行美元交易。所有支付都需要根据外国资产管制处法规进行详尽的合规性核查后才能，这造成了巨大的行政负担。
- 即使是非美元交易也面临更严格的审查，国际银行施加了额外的资金留存要求。为了维持运营流动性，机构必须利用第三方银行中介机构每月进行美元账户补充，这一程序会招致汇率损失和交易费用。

与国际金融机构合作面临的挑战

- 与国际金融机构的合作受到制裁的阻碍。2024 年的一个案例研究说明了这些挑战：一个关键项目的付款需要转换为非美元货币，并通过中介银行转账，项目实施因此耽搁了几个月。
- 制裁制度催生了一种规避风险的环境，在这种环境下，即便涉及人道主义性质的项目，许多国际银行仍会婉拒与联合国在古巴的发展项目相关的交易。

对供应链和供应商的影响

- 由于地区银行冻结了与古巴实体合作的供应商的账户，已建立的商业关系被扰乱。这导致供应商付款延迟，采购费用增加，并迫使重新进行预算分配，不得不削减规划内项目资金来填补财务间接费用。

个人银行业务限制

- 联合国工作人员在个人银行业务方面也面临着类似的限制，包括无法向与美国有关联的金融机构转账，使用古巴账户进行与旅行相关的交易受到限制，以及公务旅行签证要求复杂繁琐，影响了地区协调。

数字和技术方面的限制

- 封锁的影响延伸到数字基础设施和通信，包括电子商务和信息访问，致使联合国办事处在数字采购过程中遇到系统性障碍，大多数国际电子商务平台无法从古巴的互联网协议地址访问。此外，包括技术文档、定价数据和支持门户在内的关键运营资源仍被美国技术提供商屏蔽。

- 没有美国的逐案批准，长期协议等标准的联合国采购机制无法实施，从而导致设备采购延迟平均 6-8 周和预算外费用增加，通常比市场价格高出 15%-30%。

- 由于绕过美国基础设施的路由成本高昂，联合国数字平台的带宽有限，以及对云端协作工具的访问受到限制，导致电信系统运行效率无法达到最佳水平。

这种全面的金融和技术排斥产生了乘数效应，每一项限制都加剧了另一项限制，大大降低了联合国系统在古巴的运作效率。由此产生的行政管理费用消耗了原本可以用于支持方案执行的资源，而延误和准入障碍破坏了发展援助的及时交付。

联合国人权事务高级专员办事处

[原件：英文]
[2025 年 5 月 12 日]

导言

1.　在本报告所述期间，人权事务高级专员和副高级专员评论了单方面行业制裁对享有人权的不利影响，并呼吁重新考虑这些措施，以期予以取消，因为这些措施对民众、特别是最弱势群体造成了过度影响。[1] 广泛的行业制裁也影响到人权和人道主义组织的工作。[2]

[1] 见 https://www.ohchr.org/zh/statements/2025/01/syria-visiting-turk-calls-human-rights-be-central-face-tremendous-challenges-and?sub-site=HRC、https://www.ohchr.org/zh/statements-and-speeches/2025/01/hc-brussels-europe-has-opportunity-advance-human-rights-home-and 和 www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2025/03/oral-update-human-rights-situation-venezuela。

[2] 见 https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/12/high-commissioners-update-human-rights-council-venezuela。

2. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到的资料表明，封锁继续对在该国享有人权，例如食物权、健康权和受教育权产生不利影响，特别是最弱势群体。[3] 人权高专办鼓励放宽这些措施，以满足人口中最弱势群体的需求。

3. 古巴经历了三次大地震和几次飓风，[4] 对电力、基础设施、供水和农业造成了破坏。没有给予封锁的人道主义豁免。据报道，与封锁有关的金融壁垒，加上封锁禁止停靠古巴的船只在 180 天内进入美国港口导致船只不愿停靠古巴，阻碍了该国有效应对的能力。[5]

4. 因飓风和风暴而恶化的大范围停电在 2025 年 3 月之前的六个月中有四次，[6] 影响到卫生、食品和教育服务的可用性和可及性。古巴大约 40%的电力是由热电厂生产，许多热电厂已经超过预期寿命。[7] 根据人权高专办收到的资料，与封锁相关的进口限制、贷款障碍以及外国公司不愿与古巴接触都阻碍了能源基础设施的升级。无法进入国际信贷系统，国家生产减少等原因导致古巴服务和货物出口下降，[8] 旅游业下滑，[9] 尤其再加上频繁停电和美国对进入古巴的旅行者实施签证限制，[10] 都更进一步减少了古巴可用于购买燃料的外汇储备，进一步影响到其他发电厂[11] 和运输车队的运营，使其更容易面临供应短缺。据媒体报道，古巴向可再生能源的过渡因为水力发电系统、太阳能电池板和风力涡轮机零部件的进口受阻而受到影响。[12]

---

[3] 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在本报告所述期间通过约谈以下机构和人员获得的资料：世界卫生组织；联合国人口基金；公共卫生部医药保健技术司和老年人方案；MediCuba 公司；古巴心脏病学会；古巴肿瘤、放疗和核医学学会；分子免疫学中心；古巴运动和肢体残疾人协会(ACLIFIM)；古巴全国聋人协会(ANSOC)；古巴全国盲人协会(ANCI)；智力残疾者协会(ACDPI)；古巴动物生产协会(ACPA)；食品工业部农产品和食品高级商业管理组织(OSDE)；帕帕斯公司；古巴罗恩公司；La Estancia 公司；CARIBEX 公司；国家经济研究所；教育部幼儿和中小学教育方法学家；哈瓦那大学学术人员。

[4] 古巴国家地震局报告的数据，2025 年 1 月 7 日，可查阅 https://www.citma.gob.cu/2024-ano-de-mayor-cantidad-de-sismos-registrados-en-cuba/。

[5] 例如，据古巴动物生产协会称，2024 年 12 月气候事件后，通过捐款在墨西哥购买的价值 10 万美元的家用和农用商品及投入，由于船只不愿停靠古巴，到 2025 年 3 月仍未装运。

[6] 见 www.france24.com/en/live-news/20250315-cuba-suffers-fourth-nationwide-blackout-in-five-months。

[7] 见 www.powermag.com/thermal-power-plants-in-cuba-struggle-to-meet-demand/。

[8] 通过约谈 ACPA 和古巴食品工业部企业获得的资料。

[9] 通过约谈国家经济研究所获得的国家统计局数据。

[10] 除其他外，通过约谈国家经济研究所获得的资料。

[11] 见 www.powermag.com/thermal-power-plants-in-cuba-struggle-to-meet-demand/。大约 22%的电力由燃油发动机生产，22%由柴油发动机生产。

[12] 见 https://oncubanews.com/cuba/economia/2024-apagones-crisis-energetica-cuba/。

5. 除了 2025 年 1 月的几天之外，古巴继续被美国列入“支恐国家名单”。[13] 根据《赫尔姆斯-伯顿法》第三编采取措施后，重新发布了“古巴限制名单”，[14] 增加了一家汇款处理公司，这严重阻碍了美国-古巴的官方汇款渠道。将古巴列入这一名单，加上 60 多年来根据封锁施加的其他制裁措施的累积效应，以及其他经济因素，继续对该国履行人权义务的能力产生严重影响。联合国人权理事会特别程序任务负责人再次讨论了古巴被美国列入“支恐国家”名单及其对儿童、老年人和残疾人等弱势群体人权的破坏性影响，这进一步加深了经济和人道主义危机。

对健康权的影响

药品和医疗服务的供应情况

6. 根据古巴医药和卫生技术部的数据，该国 651 种基本药品中有 80%在当地生产，但药品库存只能维持 30 天，而不是国家规程要求的 120 天，这影响到 50%以上的基本药品。据报道，这种生产短缺主要是缺乏原材料、设备和包装以及对美国专利医疗技术的限制所致，包括美国成分仅占 10%的部分。药店的药品供应仍然很少，联合国人口基金证实，在孕产妇和儿童健康方面，应对发病率和死亡率主要原因所需的药品已经断货。据医生报告，由于药品供应有限和人口老龄化，住院人数不断增加，这增加了卫生系统的压力。

7. 虽然 1992 年《古巴民主法案》允许向古巴出口医疗设备和药品，但需获得监管许可，据报道，由于过度遵从，很少有美国供应商感兴趣。据报道，古巴医疗进口机构 MediCuba 公司在 2025 年初接触了 51 家新的美国制药公司，但截至 3 月 31 日，没有一家公司做出积极回应。此外，古巴要提前全额支付美国进口商品，由于古巴获得外汇的渠道有限，这一点已越来越难做到。

8. 在古巴运营的进口公司、世界卫生组织(世卫组织)和人口基金以及公共卫生部都报告说，由于银行程序受到古巴被列入“支恐国家名单”的限制，供应商正变得越来越过分遵从。他们都表示，支付受阻和银行要求许多文件，都吓住了第三国供应商并增加了成本。MediCuba 公司注意到，当古巴在 2025 年 1 月被暂时从名单中删除时，供应商的兴趣短暂上升，供应商组合从 501 个增加到 524 个，但在古巴被重新列入名单后，许多协议被取消。世卫组织报告说，很难为美国和第三国的进口找到及时和可负担的替代解决方案，原因是几家公司过分遵从，拒绝向古巴出售获得许可的产品，以及同意承担交易风险的供应商有限。人口基金还报告说，避孕药具的运送已延误 6 个多月。MediCuba 公司报告了通

[13] 见 https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/presidential-actions/2025/01/14/certification-of-rescission-of-cubas-designation-as-a-state-sponsor-of-terrorism/；https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/statements-releases/2025/01/14/letter-to-the-chairmen-and-chair-of-certain-congressional-committees-on-the-suspension-of-the-right-to-bring-an-action-under-title-iii-of-the-cuban-liberty-and-democratic-solidarity-libertad-act-of/；和 https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/presidential-actions/2025/01/14/memorandum-on-the-revocation-of-national-security-presidential-memorandum-5/。

[14] 见 https://www.state.gov/restoring-a-tough-u-s-cuba-policy/。

过中间港口改变运输路线以绕过美国 180 天规则而增加的成本和延误。作为一项缓解措施，当局与私营部门达成协议，从私人进口商那里进行国内采购，虽然价格更高，但交货更快，而且没有预付款。

9. 据古巴医药和卫生技术部称，在本报告所述期间，由于设备陈旧以及获得备件或新技术的机会有限，医疗设备和用品的供应减少。例如，据报道没有永久性导尿管供应，因此不得不使用易感染的临时导尿管。手术能力仍然很低，每年只有 77 万例手术，远低于 COVID-19 之前 120 万例的水平。为了减少医疗检查的等待时间，国家资源和国际支助都优先加强初级保健和改善资源管理，重点是优先医疗部门。

10. 据报告，封锁限制了古巴保健系统对心血管疾病的早期诊断和治疗。根据古巴心脏病学会的说法，通常依赖美国生产的技术的非功能性设备过于昂贵，无法更换，导致该系统现在优先考虑紧急情况和促进医院间协调。试剂的缺乏也阻碍了准确的血液检测，延误了诊断和治疗。心血管手术从 2024 年的每周 1 至 2 例下降到 2025 年初的仅限于紧急情况，主要原因是麻醉剂、抗生素、耗材和呼吸设备短缺。由于依赖美国生产的技术，经导管主动脉瓣植入术等关键手术在古巴无法进行，而其他瓣膜手术则因缺乏替换瓣膜而受到限制。从去世的病人身上移植心脏起搏器、对其进行消毒和重新编程、然后用于新的植入体的做法已经增加，但仍然不够，因为移植要取决于家属的授权以及设备的质量和剩余使用使命。

11. 由于成本和/或进口受阻，用于癌症诊断和护理的诊疗设备更加难以获取，而且无法修理或更换。根据古巴肿瘤、放疗和核医学学会的数据，仍在运行的诊断仪器(X 光、计算机断层(CT)扫描、核磁共振成像(MRI)、超声波)不到一半。在哈瓦那肿瘤和放射学研究所，只有一台 CT 扫描仪和三台断层扫描仪中的一台可以使用。全首都只有三台断层扫描仪在工作。可以使用的放疗设备也在减少，主要原因是缺少备件、从偏远市场进口成本高以及美国的技术限制。据报告，许多钴治疗仪已经超出辐射寿命(12-15 年)，需要更长的暴露时间。延迟治疗时有发生，治疗经常中断，导致有效性降低。为了缓解这种状况，医院延长了轮班时间，这增加了员工的压力，同时应用低分割放射疗法(在更少的时段内使用更高的剂量)来治疗更多的患者。对于儿童肿瘤，则保留紧急手术和治疗手段，但在时间安排和频率上经常被调整。

药品、医疗和支助服务的可及性

12. 非官方市场来源和以自由兑换货币(MLC)或外币销售的外国送货上门在线平台部分抵消了国家医疗保健系统中的药品和医疗供应短缺。然而，对于大多数在国外没有家庭支持的人来说，高昂的价格是难以承受的。[15] 据媒体消息，将一家汇款处理公司列入“古巴限制名单”导致汇款的官方渠道中断，[16] 这进

[15] 通过约谈国家经济研究所和各个残疾人协会获得的资料。

[16] 见 www.bloomberg.com/news/articles/2025-02-10/western-union-halts-money-transfers-to-cuba-citing-new-sanctions?embedded-checkout=true。

一步降低了家庭购买力。在通货膨胀加剧的情况下，通常无法上网、靠低养老金生活的老年人尤其被排除在这些选项之外。[17]

13. 据报告，燃料短缺和日益恶化的公共交通车队减少了交通工具的可用性，增加了病人的费用，特别是那些需要定期接受治疗的病人，他们转而需要依赖昂贵的私人交通工具。[18] 作为一种缓解措施，医生提供了家庭康复计划，但通常效果不佳且速度较慢。就近获得医疗服务的机会有限，导致更多人住院，这增加了卫生系统的压力和家庭的经济负担，因为他们必须支付医院附近的住宿费用。[19]

14. 据报告，由于国家资金有限以及材料和备件的进口受限，残疾人获得保健设备和辅助装置的机会也在减少。[20] 许多人依赖国外的家庭支持，现在也受到汇款和捐款限制的影响。古巴运动和肢体残疾人协会(ACLIFIM)报告称，未满足的需求不断增加：2024 年有 1.1 万名成员需要轮椅，5 000 名成员缺少卫生椅，还有 1 864 名成员需要矫形鞋，而且由于材料不好，质量越来越差。假肢也变得稀缺，有 99 名成员缺少上肢，418 名缺少下肢装置。古巴全国聋人协会(ANSOC)指出，由于技术发生了变化，而且在古巴无法获得，人工耳蜗一旦损坏就必须更换，因为无法再修复。古巴全国盲人协会(ANCI)报告称，6 000 名视力障碍者中只有 2 500 人通过捐赠获得了拐杖，因为支付平台和美国软件商店的限制，高级视觉、助听和数字化辅助工具很少或完全不可能获得。古巴智力残疾者协会(ACDPI)报告说，由于缺乏原材料，精神药物生产短缺。该国唯一的国家康复中心因燃料成本高、材料短缺以及政府资金有限而无法完成翻修，已被迫关闭。

15. 据公共卫生部老年人方案称，通过 156 个养老院和 35 个老年人日间护理中心向老年人提供的社会保护在 2024 年面临重大挑战，原因是能源短缺、缺乏辅助设备以及获得补贴食品和精神药物的机会减少，这在很大程度上也是封锁所致。

卫生保健服务的质量

16. 据报告，医务人员不得不工作更长时间来管理不断增长的等候名单，并在药品短缺的情况下调整治疗，这影响了他们的心理健康。据报告，由于在线平台被封锁和不让支付注册费或会员费，加上医疗资源有限，获得培训的机会也变得有限，还影响到获取最新的诊断和治疗知识。

食物权

食物的供应情况

17. 据古巴动物生产协会(ACPA)称，农业和畜牧业生产据报在 2024 年进一步下降，而且因极端天气损害作物和连续数月供应有限而恶化。由于财政限制、从偏远国家进口的高运输成本以及与封锁相关的延误，设备、化肥、除草剂和动

[17] 通过约谈各个残疾人协会获得的资料。

[18] 通过约谈古巴心脏病学会和 ACLIFIM 获得的资料。

[19] 通过约谈古巴肿瘤、放疗和核医学学会以及各个残疾人协会获得的资料。

[20] 通过约谈各个残疾人协会获得的资料。

物疫苗都出现了短缺，导致生产力受阻。燃料短缺有时迫使人们回归畜力牵引，减少了耕地面积。ACPA 指出，由于停电，储存在冷藏室的马铃薯种子不得不提前播种而降低了产量。国际合作在提供农业设备和工具方面发挥了关键作用，但已低于国家需求。封锁限制中断了在自然灾害后购买的农业投入捐赠。未耕种的土地扩大，产量也在下降，特别是甘蔗、香蕉、水稻和土豆等依赖化肥的作物。

18. 据 ACPA 称，由于动物饲料、药物和补充剂短缺，畜牧业、尤其是养牛业在 2024 年进一步下滑。农产品高级商业管理组织(OSDE)报告说，从 2023 年到 2024 年，牛肉产量下降了 21%。政府通过 2022 年《粮食主权和营养安全法》促进市镇自给自足，鼓励饲养小型动物(猪、禽类、鱼、兔子)，但这未能达到每人每月 5 公斤肉的目标，据报告，部分原因是封锁造成动物饲料、药物和补充剂短缺。由于饲料短缺，家禽产量仍然很低，维生素缺乏和感染造成的死亡率却很高。鸡蛋产量下降，需要进口。尽管努力推广低投入的克里奥尔猪，但由于投入和疫苗短缺，猪肉和兔肉产量减少，鱼类养殖也因缺乏饲料而受到限制。

19. 由于农业和畜牧业产量下降，古巴食品工业越来越依赖进口食油、小麦、玉米、糖或水果等原材料，以及通常用于补贴食品篮的进口设备和添加剂。[21] 根据行业代表的说法，由于高昂的运费、金融壁垒和缺乏信贷，进口成本飙升，而金融机构的过度遵从更是进一步推迟了交易。据食品高级商业管理组织报告，计划进口量仅完成了 34%，尤其影响到面粉的供应，金融壁垒则推迟了来自欧洲的面粉厂备件运输，导致面包产量损失 111 天，总体上减少了 30%。缓解措施包括将木薯掺入面粉，并向中小微型企业采购。据报告，进口延误也是美国的 180 天规则以及对中间商的依赖所致，像国营捕鱼企业 CARIBEX 这样的公司据报都支付了 9 万美元的额外费用。La Estancia 公司据报在 2025 年 3 月之前一直在等待瑞士的备件，该订单于 2024 年 11 月支付，对五条生产线至关重要。据报告，在短暂将古巴从美国的支恐国家名单中删除期间，食品高级商业管理组织注意到进口商和支付机构的外联活动显著增加，这凸显了遵从的寒蝉效应。生产中断变得普遍，许多生产线已经关闭或最低限度运行。据报告，牛奶产量下降了 5%，La Estancia 公司的一些生产线仅以 3%的产能运行，由于设备未修复，牛奶和番茄副产品的生产已经停止。古巴罗恩公司报告称，用于儿童食品篮的果汁和果泥产量已下降 20%。

20. 停电严重干扰了生产，特别是自动化系统和冷藏，减少了儿童食品篮中的牛奶供应。帕帕斯公司已报告停产 1.5 个月，古巴罗恩公司 2024 年的燃料需求只满足了不到 50%，La Estancia 公司也报告在 2025 年 1 月停止生产果泥。CARIBEX 公司的捕捞能力下降了 50%，为节约燃料已暂停捕虾。这些中断导致生产能力下降，据报已影响到医疗饮食、家庭收入和出口收入。企业受到停电

[21] 通过约谈食品和农产品高级商业管理组织、La Estancia 公司、帕帕斯公司和古巴罗恩公司获得的资料。

的影响，导致生产能力下降。配送也受到影响，导致易腐物品出现损失、延误和不可预测的交货时间表。

21. 据 ACPA 及食品和农产品高级商业管理组织称，当地产量的减少意味着超过 50%的补贴食品仍然依赖进口，这使得该国容易受到全球价格变动的影响。一度保证所有 0-6 岁儿童都能喝到的牛奶，现在已变成 0-1 岁儿童的奶粉，而 2-6 岁儿童的奶粉供应已经减少。像养老院和医院这样的社会方案只获得了计划食物供应量的 20-30%。慢性病儿童和孕妇的医疗饮食得以维持，但大豆酸奶、鸡蛋和加工肉类的配送量已大幅减少。鸡肉和牛肉仅供应儿童和生产省份。包括土豆、盐、面包、咖啡、油、糖、豆类在内的主食配给的数量和可及性都有所下降。学校和社会方案中的食品质量和品种继续恶化。

食物的可获取情况

22. 国有 MLC 商店的食品供应较少，但私营商店、以美元销售的电子商店和中小微企业都增加了食品种类和供应，价格往往要高得多。[22] 这些对许多人来说仍然遥不可及，2024 年全国月平均工资为 5 839 比索(约合 48.66 美元)，[23] 而一盒 30 个鸡蛋的价格在 2 000 至 3 500 比索之间。[24]

食物的充足情况

23. 营养食品的供应和获取减少，严重影响了需要特殊饮食的弱势群体，例如慢性病患者或艾滋病毒/艾滋病患者、孕妇和哺乳期妇女以及儿童。受补贴的特殊饮食群体尤其受到影响，只有 0-1 岁儿童继续享受全面覆盖。[25] 2024 年母婴方案的一份报告指出，[26] 关键措施已经暂停，例如为营养不足的母亲配送牛奶，向营养不良的妇女提供食物支持，生产抗贫血药物 Trofin，以及基于花园的营养计划等。尽管学校努力推广健康饮食，但仍难以按计划满足孩子们的每日卡路里摄入量。[27]

受教育权

教育/研究材料和设备的供应情况

24. 向人权高专办提供的资料显示，由于运费高、进口延误和国家资金有限，获得书籍和教育材料的机会减少，给教育带来了挑战。据报告，由于墨水和纸张短缺，三家主要印刷厂减少了业务量，优先印制报纸和官方内容。其结果是，

[22] 通过约谈国家经济研究所获得的资料。

[23] 从国家统计和信息办公室获得的公开资料(onei.gob.cu)。

[24] 通过约谈 ACPA 获得的资料。

[25] 通过约谈农产品高级商业管理组织获得的资料。

[26] 见 www.cubadebate.cu/noticias/2024/07/16/disminuye-tasa-de-mortalidad-infantil-en-2024-pero-consolidar-los-indicadores-requiere-esfuerzo-intersectorial/。

[27] 通过约谈幼儿教育方法学家和学校获得的资料。

所有教育级别的课程改革材料“III Perfeccionamiento”都还没有印刷出来。燃料短缺和运输限制进一步延误了配送，偏远地区尤其如此，导致地区差距加深。

25. 方法学家和学校负责人报告说，包括学习辅助工具和评估工具在内的基本教材减少了 50%。2024-2025 学年只提供了 25%的所需纸张以及 50%的铅笔和笔记本，优先用于弱势儿童和寄养儿童。幼儿教育工作者指出，幼儿教材严重缺乏，而科学、艺术、体育和音乐资源基本上仍然没有。学校实验室缺少基本的试剂和设备，何塞·恩里克·瓦罗纳师范大学的外语实验室因视听系统未修复而关闭。由于布料进口减少，校服的配发量下降了 50%，只有两件制服发给低年级新生。

26. 据学校和大学的主管部门人员报告，由于多年没有购买新设备和缺少备件，大多数 IT 设备都已过时或损坏。[28] 有限的互联网接入和数字资源进一步阻碍了学习和教师发展。大约 27%的幼儿园完全没有电脑，甚至 4-6 岁儿童优先学校也只有过时的仪器。大学面临类似的挑战。哈瓦那信息技术大学由于缺少备件和替换设备，60%的仪器已无法使用。

27. 由于 2024 年恶劣天气后维护有限，学校基础设施有所恶化。尽管教育预算稳定，但不断上涨的材料成本、通货膨胀以及与封锁相关的限制使得维修变得困难。到 2025 年 3 月，1 093 所幼儿园中有 35 所已经关闭，其他许多幼儿园也面临水和卫生问题。学校还报告说，桌椅短缺，体育馆设施不断恶化，卫生用品和宿舍床单稀缺，而送货次数却越来越少。[29]

教材、工具和服务的可获得情况

28. 据报告，古巴获得在线教育资源的情况恶化。封锁施加的限制扩大到网站、软件和新技术，限制了获取知识和教育工具。这些限制对授权平台和开源平台都有影响。民间团体和教育工作者报告说，学习、编码、沟通和存储工具经常遇到障碍。研究人员无法访问基本编程工具、应用编程接口、存储库和国际编码系统。参加在线会议的机会仍然有限。尽管虚拟专用网络被用来绕过限制，但差劲的连接限制了这些网络的有效性。

29. 由于互联网基础设施不断恶化，获得在线教育资源的机会已经减少。据国家电信公司 ETECSA 称，其网络的 85%已经老旧，[30] 但由于缺乏外汇储备/贷款以及美国许可技术的进口限制，升级受到阻碍。与美国运营商的互联有限，迫使他们依赖更昂贵的路径，[31] 而频繁的停电和过时的 IT 设备又使情况变得更加糟糕。据教育工作者报告，缓慢、不可靠的连接阻碍了对研究、培训和虚拟活动的访问。

[28] 通过约谈幼儿和中小学教育方法学家以及幼儿园、中小学校和大学各部门获得的资料。

[29] 人权高专办通过约谈教育部一名方法学家获得的资料。

[30] 加勒比理事会《古巴简报》，第 1237 期，2024 年 5 月 28 日。

[31] 同上。

30. 大学教授报告称，由于国际银行过度遵从，阻止或延迟转账并限制使用支付平台，奖学金和学术支付面临阻碍。研究人员为在国际期刊上发表论文付费，通常求助于昂贵、延迟的替代方式，比如通过中介机构支付现金。例如，分子免疫学中心指出，尽管有必要的资金，该中心却无法支付自己的专利费用和在线期刊的出版费用。一些平台要求研究人员否认与古巴政府的从属关系，[32]

31. 据报告，燃料短缺和交通车队日益恶化影响了向民众提供一系列公共服务的能力，包括影响了教授和学生前往教育设施的机动性，特别是在交通不太频繁的偏远城市。由于差旅费用，各省员工到哈瓦那参加培训面临障碍。

32. 缺少盲文材料影响了有视觉障碍的人。由于对美国制造的组件实行禁运，珀金斯盲文点字机稀缺，盲文纸既少又贵。残疾儿童学校也缺少评估和治疗运动或语言发展障碍的必要工具，因为许多设备过于昂贵或含有超过 10%的美国制造组件。虽然存在一些数字化选项，但糟糕的互联网接入和软件制约又导致其使用受限。

教育质量

33. 由于缺少材料、设备和服务，包括互联网上的数字化工具，教育质量受到影响。这些挑战是在有经验的教育工作者大量流失的情况下出现的，12.5%的教师短缺，[33] 给最年轻的教师带来了更大的压力，并增加了持续专业发展的需求。通货膨胀和恶劣工作条件继续导致员工离开，提升了学生和教师的比率，幼儿园和小学分别高达 15:1 和 35:1。[34]

联合国难民事务高级专员公署

[原件：英文]
[2025 年 3 月 21 日]

古巴没有签署 1951 年《关于难民地位的公约》，也没有签署《1967 年议定书》。不过，这些年来，已有数千名难民在古巴获得国际保护，三十多年来，该国政府允许联合国难民事务高级专员公署(难民署)履行保护难民并为其寻求解决办法的任务。

古巴一直对难民署按照授权任务承认的难民采取事实上的不驱回政策。在古巴的寻求庇护者在难民署确定其难民地位期间被允许逗留于该国，一旦难民署按照授权任务做出认定，即会努力为他们找到持久的解决办法。

2024 年，在古巴境内登记了 9 名来自西撒哈拉的难民学生，并收到 27 份新难民身份申请(涉及 37 人)。这意味着与前几年相比，庇护请求有所增加。尽管古巴缺乏难民问题解决方案，且该国严峻的经济形势波及难民和寻求庇护者，

---

[32] 通过约谈哈瓦那信息技术大学获得的资料。

[33] 见 www.swissinfo.ch/spa/el-curso-escolar-2024-2025-comenzar%C3%A1-en-cuba-con-un-d%C3%A9ficit-de-maestros-del-12%2C5-%25/87453026。

[34] 人权高专办通过约谈方法学家和中小学校长获得的资料。

但庇护请求仍呈现上升趋势。此外，日常基本用品，包括食品和卫生用品、衣服、鞋子以及药品，对难民和不太富裕的古巴人来说越来越难以获得，而且价格昂贵。燃料短缺造成价格上涨和停电，影响到难民、古巴人和难民署工作人员。

2024 年底，54 名难民亟待获得长效方案；对大多数人来说，重新安置到第三国是唯一可行的办法。古巴通常未被纳入提供重新安置配额国家的优先考虑范围，这限制了将重新安置作为长效方案的途径。虽然古巴没有制定当地融合政策，但根据国家立法，一些难民因与古巴国民有密切的家庭联系而获得了永久居留证。这些人员获得了赋予其部分国民权利与机会的法律身份，他们面临着与国民一样面临经济低迷带来的挑战。虽然大多数得到承认的难民没有工作许可，但他们可以获得免费医疗和教育，并获得有价格补贴的产品。古巴继续向来自处境不利的国家和领土的青年人提供高等教育政府奖学金。获得奖学金的人当中有难民，包括来自巴勒斯坦国和西撒哈拉的难民。

古巴积极促进旨在加强国际保护、推动解决被迫流离失所者和无国籍人问题的地区及全球框架。2024 年，古巴参加了卡塔赫纳+40 活动，包括 8 月在波哥大举行的加勒比次区域协商和 12 月在智利圣地亚哥举行的部长级会议，在此基础上通过了《智利宣言》和《2024-2034 年行动计划》。这些活动的重点是在解决难民、被迫流离失所者和无国籍人的保护和解决办法方面开展区域合作，共担责任，古巴在活动期间重申了对人道主义原则的承诺。

2024 年 7 月，全国人民政权代表大会批准了新的移民和公民身份法。重要的是该法第一次明确提到难民和寻求庇护者，他们将被授予临时人道主义居民身份。这将使他们在该国停留期间，能够以与国民同等的条件行使工作、教育和医疗等权利。然而，这些法律尚未生效。

如果终止对古巴的封锁，古巴境内将出现更有利的条件，会有利于那些难民署负责保护和为之寻求解决办法的人们。这样的局面可以为就当地融合问题进行有意义的讨论铺平道路。难民署将继续倡导古巴加入关于难民和无国籍问题的国际公约。

禁止化学武器组织

[原件：英文]
[2025 年 5 月 9 日]

古巴于 1993 年签署了《化学武器公约》，并于 1997 年批准该公约，从而从该公约于 1997 年生效之日起成为禁止化学武器组织(禁化武组织)的成员。

作为禁化武组织的成员，古巴有权要求禁化武组织技术秘书处提供技术援助和支持，并参加其能力建设和培训活动。作为《公约》的缔约国，古巴享有与其他缔约国相同的权利和义务。

《公约》序言指出，除其他外，缔约国希望促进化学品的自由贸易以及为本公约不加禁止的目的进行的化学活动方面的国际合作及科学和技术资料交换，以求增进所有缔约国的经济和技术发展。

《公约》第十一条专门涉及经济与技术发展，并规定公约条款的实施应避免妨碍缔约国的经济与技术进步。

古巴代表定期参加各领域的能力建设活动，古巴曾在 1997 年、2005 年和 2020 年根据第十条第(7)款(c)项单方面提出派遣专家提供援助的提议。

古巴曾多次表示，该国由于封锁遇到了障碍(例如，见古巴向缔约国会议第二十九届会议发表的国家声明)。[1]

过去，技术秘书处在确保古巴获得禁化武组织的正式文件并利用技术秘书处提供的能力建设和培训活动方面遇到了一些技术挑战。这些挑战涉及难以接入技术秘书处开展相关活动所使用的数字平台。然而，技术秘书处在 2023 年确定了最终针对这一问题的技术解决方案。

全面禁止核试验条约组织筹备委员会

[原件：英文]
[2025 年 3 月 11 日]

古巴于2021年签署并批准《全面禁止核试验条约》，从而成为全面禁止核试验条约组织筹备委员会的成员。古巴境内没有根据《条约》设立的国际监测系统设施。然而，古巴获得了与建立国家数据中心有关的设备和技术支持，该中心可查阅国际监测系统收集的数据和筹备委员会临时技术秘书处国际数据中心司创建的产品。古巴也有权参加能力建设或培训方案。

秘书处在古巴执行初期项目和开展活动时继续面临挑战，行政负担加重。目前正在建立国家数据中心所需的卫星连接，为此获取相关许可证的工作已取得进展。在支持古巴专家参加虚拟培训和会议方面持续存在挑战，原因是网络接入限制妨碍了信息技术通信平台的效用。筹备委员会在古巴开展活动的协调工作仍在继续。

联合国儿童基金会

[原件：西班牙文]
[2025 年 4 月 3 日]

联合国儿童基金会(儿基会)自 1962 年起在古巴开展工作，致力于保障儿童和青少年的福祉与发展。1992 年，儿基会在古巴设立了国家办事处，配备了官方代表及本国和国际工作人员。儿基会在古巴开展的工作与《2030 年国家经济和社会发展计划》、儿基会战略计划以及古巴在《2020–2024 年联合国可持续发

[1] 见 www.opcw.org/sites/default/files/CSP-29_NatStatements/Cuba_CSP-29_National%20Statement_ol_%28s%29.pdf。

展合作框架》中确立的国家优先事项保持一致。应古巴政府请求，该框架已延长至 2025 年 12 月。

儿基会在 2020-2025 年期间的优先领域包括：(a) 健康与营养，确保每个儿童和青少年都能生存并茁壮成长；(b) 教育，确保每个儿童和青少年都能学习；(c) 儿童保护，确保每个儿童和青少年都能免受暴力和虐待。美国对古巴实施的封锁影响了古巴儿童、青少年及其家庭的生活状况和基本服务获取，并限制了他们的发展机会。

由于无法就近从美国等市场采购，古巴不得不从亚洲或欧洲等地区高价进口儿童疾病诊疗所需的医疗物资和药品，导致获取渠道受限。封锁还阻碍了先进医疗设备和技术的引进，致使需要高质量专科治疗的儿童及青少年无法受益于现代医疗技术发展。2024 年，尽管美国曾安排向古巴公共卫生部捐赠氧疗设备及相关物资，但因封锁导致审批和运输流程延误——供应商必须向美国商务部申请特殊许可证，且附加了诸如“需要儿基会担任在古物资担保方”等条件，致使此类捐赠难以顺利实施。

封锁对获取学习资料，包括书籍、计算机设备和学习用品的能力产生了负面影响。2024 年，儿童自闭症诊疗物资采购成本大幅上升，原因是市场上的主要供应商拒绝向古巴出售相关物资，迫使古巴不得不寻找其他供应商，并以高出原价 73%的成本完成采购。

进入古巴港口的船舶频次也出现下降，开展直航业务的航运公司日益减少，导致中转港口货物积压、运输延误，对人道主义救援工作造成尤为严重的影响。儿基会估算，若能直接从美国市场采购并安排物流，运输成本平均可降低 40%。

在利用儿基会长期协议采购办事处关键物资时，仍面临挑战，采购流程因需要提供最终用途证明和与办事处合作的实体的证明而被推迟。同样，通过长期协议进行的一些采购因供应商要求从美国商务部获取特定许可证(预计处理时间为四至六个月)而需要更长的处理时间。

2024 年，美国对向古巴进行的每月美元银行转账的限制措施仍保持不变。由于供应商必须向与古巴办公地址相关的外国账户进行支付，退还的款项有所增加。这种情况不仅使交易复杂化，还因转账延迟导致无法及时支付运营费用，甚至影响了当地员工薪资的及时发放。此外，转账延迟可能对儿基会在供应商中的信誉造成影响。

儿基会驻古巴办事处不得不每月通过第三方银行进行货币互换，以补充其当地美元账户资金。这一操作不仅产生额外汇率成本及银行手续费，导致约 15%的汇款总额损失(每年约 3.5 万美元)。这种情况造成双重负面影响：一方面削减了可用于在古巴项目和方案的运作资金，另一方面大幅增加行政负担，致使本可投入健康、教育及儿童保护等关键领域的资源被挤占。

此外，由于无法为驻古巴办事处签发国际公务卡，导致办事处难以有效管理国际支付业务。这导致大量小额交易不得不通过全球交易服务中心处理，从

而产生高额手续费。缺乏国际公务卡不仅限制了办事处的财务灵活性及管理效率，还被迫依赖成本更高、效率更低的支付方式，最终削弱了儿基会优化资源配置的能力。

对于在古巴获得联合国认证的国际人员而言，当古巴被指定为居住国时，银行交易将受到显著影响。临时居住声明会直接导致银行交易风险，包括账户冻结和银行转账受阻。这不仅影响员工管理个人财务的能力，还可能对其福祉和有效履行职责的能力产生负面影响。

总之，这些金融限制不仅使联合国儿童基金会驻古巴办事处的日常运营复杂化，也直接削弱了儿基会执行项目的能力，阻碍其履行支援古巴儿童及社区的使命。

联合国贸易和发展会议

[原件：英文]
[2025 年 3 月 19 日]

导言

2021 年第十五届联合国贸易和发展会议(贸发大会)通过的《布里奇顿协定》(TD/541/Add.2)第 99 段规定如下：

> “为应对多边主义面临的挑战，需要在充分尊重国际法和《联合国宪章》所载宗旨和原则的基础上加强国际合作。强烈敦促各国不要颁布和实施任何不符合国际法和《联合国宪章》的单边经济、金融或贸易措施，因为人们担心这类措施的限制性和发展影响会对人民的福祉产生负面影响，可能妨碍有关国家充分实现经济和社会发展，并损害它们的贸易关系。”

古巴自 1962 年以来一直受到美国封锁。美国目前对古巴政策系在 2017 年颁布的《关于加强美国对古巴政策的国家安全总统备忘录》中确立，[1] 该指令确定的一大政策方向是：寻求收紧封锁措施，包括为此限制与某些政府实体控制的公司进行交易，并取消个人民间交流旅行。[2] 美国采取步骤进一步强化对古巴的限制，包括执行《1996 年古巴自由和民主声援法》(亦称《赫尔姆斯-伯顿法》)的所有条款。

2022 年，美国采取措施放宽对古巴国民产生影响的移民和金融限制，增加美国驻哈瓦那大使馆移民签证办理服务，放宽旅行限制，并增加航班。美国还放宽对汇款的金融限制，取消了对家庭汇款的金额和频率限制。[3] 古巴家庭团聚

[1] 美利坚合众国《联邦公报》，第 82 卷，第 202 号，2017 年 10 月 20 日。

[2] 美利坚合众国国会研究事务处，“美国对古巴政策：近期动态和第 119 届国会”，2025 年。

[3] 美利坚合众国国会研究事务处，“古巴：美国政策概览”，2025 年。

临时入境许可方案得到修订，每年允许多达 20 000 个入境签证。[4] 2023 年，美国推出一项新的人道主义临时入境许可方案，每月允许 30 000 人进入美国，为期两年，在某些条件下可获得工作许可。

2025 年 1 月 14 日，美国决定不再将古巴指认为支恐国家，撤销《关于加强美国对古巴政策的国家安全总统备忘录》，并暂停依据《古巴自由和民主声援法》第三编提起的诉讼。[5] 这些政策于 2025 年 1 月底被美国现任政府废除。[6] 将某国指认为支恐国家意味着禁止武器相关出口和销售，控制两用物品的出口，禁止美国的对外援助，以及禁止任何美国人与被列名国家政府进行任何金融交易等其他限制。[7]

总体经济趋势[8]

2020 年，由于冠状病毒病(COVID-19)大流行，古巴实际国内生产总值大幅萎缩 11%，2021 和 2022 年温和复苏，2023 年古巴经济增长 1.5%。2020 至 2023 年期间实际国内生产总值的平均增长率估计为 1.5%。与拉丁美洲和加勒比地区 4.3%的平均增长率相比，这一结果并不算高，但鉴于古巴经济在 2015 年至 2020 年期间持续萎缩，实际国内生产总值平均每年下降 0.6%，这一结果仍然是积极的。古巴经济估计将在 2024 年实现 1.3%的增长率，预计 2025 年将增长 2.1%，2026 年增长 1.9%。[9]

2023 年的消费者价格通胀仍然高企(39.9%)，但与 2021 年(当年双轨货币体系并轨)的 73.7%相比已显著回落。未来前景看好。2024 年的通货膨胀率估计为 31.2%，而 2025 和 2026 年的预测值分别为 14.1%和 7.8%。[10]

古巴国内生产总值为 227 亿美元(2021 年)，其小规模劳动密集型农业部门仅占国内生产总值的 1%，但却吸收了 17%的劳动力，[11] 2022 年制造业部门占国内生产总值的 11%，雇用了 17%的劳动力。服务业是主导经济部门，占国内生产

[4] 见 https://www.uscis.gov/humanitarian/humanitarian-parole/the-cuban-family-reunification-parole-program。

[5] 白宫，“关于撤销古巴支恐国家指认的证明”，2025 年 1 月 14 日；“关于撤销国家安全总统备忘录 5 的备忘录”和“就中止 1996 年《古巴自由和民主声援法》第三编所述诉讼权致国会相关委员会主席的函件”，2025 年 1 月 14 日。

[6] 白宫，《关于废除有害行政命令和行动的首批公告》，2025 年 1 月 20 日，和美国国务院“恢复强硬的美国对古巴政策”，2025 年 1 月 31 日。

[7] 美国国务院，“国家资助恐怖主义行为概览”，2004 年 4 月 29 日。

[8] 除非另有说明，下文提及的所有数据来源均为贸发会议数据库(可查阅 https://unctadstat.unctad.org/EN/)。

[9] 《2025 年世界经济形势与展望》，(联合国出版物，2025 年)。

[10] 同上。

[11] 贸发会议数据库；世界银行，世界银行开放数据。

总值的 74.6%，并提供了 66%的就业。[12] 妇女占劳动力的 38%，其中 7%从事农业，10%从事工业，83%从事服务业。[13]

2022 年至 2023 年，对古巴的官方发展援助增加 15%，达到 1.6 亿美元。阿拉伯联合酋长国是最大捐助国，捐助 4 800 万美元，其次是法国(1 700 万美元)、日本(1 450 万美元)、西班牙(1 000 万美元)和美国(750 万美元)。[14]

粮食、能源价格和公共债务方面的多重危机预计将加剧经济困难。2020 年 1 月至 2024 年 12 月，全球粮食价格上涨 24%。[15] 高利率以及随之而来的借贷成本上升，使预算赤字和对外贸易赤字的融资更加难以为继。2024 年 1 月，政府宣布提高电力、燃料和天然气价格，部分原因是补贴减少。[16] 稳定商品价格对于减轻古巴的经济负担至关重要。

贸易形态和趋势[17]

古巴贸易形态的特点是商品贸易逆差。尽管以往年份有所减少，但 2023 年逆差额上升，达到近 80 亿美元，占进口的 81%。进入国际市场对于古巴销售产品和满足国内需求至关重要。

2011 年至 2023 年，古巴商品出口大幅下降，从 2011 年的 64 亿美元降至 2023 年的 19 亿美元。2020 年至 2023 年，古巴的出口额增长 5%，但这一增速远低于同期全球及拉丁美洲和加勒比地区的平均水平。因此，古巴在全球商品出口中所占份额从 2011 年的 0.035%降至 2023 年的 0.008%。按数量计算，2020 年至 2023 年期间出口每年萎缩 4.9%。

古巴的主要出口物项是未加工的非食用原材料(不包括燃料等能源)，[18] 占 2022 年出口总额的 22%。在这一类别中，金属矿石和金属废料占近 20%，其中镍占一半。其次是饮料和烟草，占 2023 年商品出口总额的 21.3%(烟草和烟草制品占 15.8%，酒精饮料占其余 5.5%)。其他重要的出口商品有医药产品(11%)、糖(7.5%)、鱼类、甲壳类和软体动物(3.4%)。尽管传统经济作物(糖和烟草)在经济中的作用日益减弱，但仍然是古巴的重要外汇收入来源。

2023 年，古巴出口总额的 30%销往亚洲，29%销往北美洲，23.3%销往欧洲，16.6%销往拉丁美洲和加勒比地区，0.5%销往非洲。从单个国家来看，主要的商

[12] 同上。

[13] 世界银行，世界银行开放数据。

[14] 经济合作与发展组织，经合组织数据浏览器，可查阅 https://data-explorer.oecd.org/(2025 年 1 月 29 日查阅)。

[15] 贸发会议，联合国全球危机应对小组看板，可查阅 https://unctad.org/global-crisis。

[16] 古巴国民议会，“Cuba: incrementan precios de la electricidad, combustible y gas licuado”，2024 年 1 月 12 日。

[17] 2023 年进出口数据为估算值。

[18] 在标准国际贸易分类系统的一位数一级；称为“除燃料外，不可食用的原材料”。

品出口伙伴为加拿大(29%)、中国(18.7%)、委内瑞拉玻利瓦尔共和国(12.4%)和西班牙(7%)。在全球市场上，2022 年，古巴出口面临约 12.5%的最惠国加权平均关税和 12.3%的适用关税。加拿大征收的加权平均适用关税为 3.2%，中国为 6.9%，西班牙为 6.6%。[19]

2023 年商品进口额估计为 100 亿美元，是商品出口额的五倍多，因为古巴的机械和运输设备、基本食品、燃料和化学产品的供应都依赖进口。在 2020 年萎缩 27%之后，古巴的进口呈现持续增长。主要的进口项目为粮食、机械和运输设备、矿物燃料。2023 年，古巴约 85%的进口燃料来自委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

与美国的双边贸易

古巴和美国之间的贸易受到封锁的严重影响，但考虑到两个经济体的规模、经济互补性和相近的地理位置，两国贸易大有潜力可供挖掘。2023 年，古巴对美国的出口额估计为 400 万美元，约占古巴对外出口总额的 0.2%。

古巴从美国的进口体量则庞大得多。2023 年，从美国的进口额从 2019 年的 3.38 亿美元增至 6.15 亿美元，占古巴进口总额的比例从 3.4%增至 6.2%。这些进口主要是食品和活动物(占总额的 74.5%)。此外，从美国的进口中有 9.3%是含油的种子及果子类。这反映出美国批准了特定农产商品的商用出口，尽管这些出口仍受到诸多限制和许可证要求的约束。其他豁免物项包括：特定药品和医疗器械，保护美国和国际空气质量、水域或海岸线环境所必需的物项(包括与可再生能源和能源效率有关的物项)，确保民用航空安全和从事国际空运的商用飞机安全运行的物项，可改善与古巴人民之间以及古巴人民与其他国家之间通信的电信物项，以及满足古巴人民需求的物项。[20]

服务和汇款

古巴在服务部门培育了重要的出口能力。2023 年，服务业出口额估计为 88 亿美元，进口额则为 18 亿美元。与 2019 年相比，这意味着出口额下降 14.3%，进口额下降 9.3%。主要出口活动是运输服务、旅游服务和其他非特定服务。

旅游业是古巴最重要的部门之一。2023 年，旅游业显现复苏迹象，全年接待国际游客达 240 万人次。2023 年，38.4%的游客来自加拿大，其次是俄罗斯联邦(7.6%)、美国(6.5%)和西班牙(3.7%)。[21]

2023 年流入古巴的汇款数额达 26 亿美元，与 2021 和 2022 年相比有所回升，但远低于 2018 年 40 亿美元的峰值。2022 年 6 月以来，美国批准向古巴国民进行捐赠汇款以支持独立企业发展，并取消了此前每季度 1 000 美元的家庭汇款限额。

---

[19] 贸发会议，贸易分析和信息系统门户。可查阅 https://trainsonline.unctad.org/home。

[20] 美利坚合众国，《联邦法规汇编》第 15 编 B 分编第 7 章 C 分章第 746 部分第 746.2 条(1996 年)。

[21] 古巴，国家统计和信息办公室, *Anuario Estadístico de Cuba 2023* (Oficina Nacional de Estadística e Información, 2024)。

西联汇款公司于 2023 年 6 月恢复相关业务，但不得不在 2024 年 1 月再次暂停服务，原因是负责正规汇款支付的受制裁实体 Financiera Cimex S.A 出现支付系统技术故障。[22]

结论

古巴经济和民生高度依赖国际贸易、旅游收入和汇款流入，地缘政治紧张局势引发的一系列影响粮食、能源和金融的全球危机持续对其造成损害。由于增长乏力、出口疲软、对外赤字增加和生活成本上升，古巴似乎面临持续困境。国际贸易和资金流动保持健康有望助力古巴经济复苏，增强其经济韧性。

封锁阻碍了古巴与美国之间商业关系的健康发展。这仍然是古巴关切的一个问题，因为贸易在古巴经济中发挥着至关重要的作用，同时古巴在努力克服多重全球危机带来的经济后果。封锁导致古巴利用贸易作为可持续发展手段的种种努力遭遇挫折。

联合国开发计划署

[原件：英文]
[2025 年 3 月 25 日]

联合国开发计划署(开发署)支持各国有关部门努力应对新出现的发展问题和挑战。开发署与古巴当局的伙伴关系是在双方之间长期关系的基础上建立起来的。50 多年来，开发署一直支持主要发展战略和政策。2020-2024 年国家方案延至 2025 年，并与古巴和联合国系统商定的联合国可持续发展合作框架保持一致。它阐述了 2030 年国家经济和社会发展计划所说明的国家战略重点，以及实现可持续发展目标的进展情况。每项预期成果都将优先考虑采取多维发展方式，将提振经济、改善民生和增强权能、自然资源可持续管理、适应和缓解气候变化以及全面风险管理结合起来。开发署将促进国家、非国家、民间社会和社区组织之间的协调，它们的行动有助于变革。

开发署所支持的优先合作领域通常具有国家层面的创新性，并且鉴于古巴发展模式的变革，这些领域具有高度的战略相关性。促进可持续人类发展在促进南南合作、创新以及技术和知识转让的合作方案中将继续处于核心地位。

古巴与美国的外交关系

在上届美国政府执政期间，虽然主要制裁措施仍然存在，但一批措施略有缓解，例如：暂停每季度 1 000 美元的汇款限制，并允许向非家庭成员汇款；重新启动古巴家庭团聚临时入境许可方案，增加领事服务和涉及教育旅行、专业会议和研究会议等的签证处理；增加美国和古巴之间的航班。此外，还开放了人道主义临时入境许可计划，这是一项允许古巴公民在两年内免签进入美国的

[22] Manuel Orozco, *Remittances to Cuba and the Marketplace in 2024* (美洲对话，2024 年)。可查阅 https://thedialogue.org/wp-content/uploads/2024/03/Remittances-to-Cuba-and-the-Marketplace-in-2024-1.pdf。

临时计划。2025 年 1 月，在上届政府执政结束之际，美国取消了将古巴列为支恐国家的规定，批准了为期 6 个月的《赫尔姆斯-伯顿法》第三编的豁免，并删除了所谓的“限制名单”。随后的政策变化推翻了先前多项措施，包括暂停人道主义临时入境许可方案，加剧了运营环境的多变性和不确定性。

美国封锁产生的具体影响

封锁的负面影响成倍增长，比前几年更加具体，影响也大得多，对商业和金融活动而言尤其如此。封锁限制了药品以及医疗设备和用品的采购，影响了古巴的对外经济关系，而且其不利影响在古巴社会和经济活动所有领域均清晰可见。封锁依然包括限制使用美元和限制从古巴进口商品。这影响了古巴的发展机会，并造成经济困难。封锁对人口中最易受伤害的群体乃至总体人类发展造成了影响。

封锁排除或限制了古巴获得国际金融机构提供的优惠贷款、贷款和债务减免计划的机会。

这缩小了获得资源为古巴发展计划提供财政支助的可能性。此外，与古巴打交道的金融机构面临封锁带来的合规挑战，增加了业务成本，导致国际性银行一再拒绝建立代理关系，并限制了古巴获得融资的能力。所有这些都增加了古巴的风险，影响了该国进入国际金融市场和吸引外国投资的能力。

从更新古巴经济模式的角度来看，封锁限制了外国投资者——不仅包括美国公司，而且包括拥有美国资本或美国知识产权的公司——对优先经济项目的参与。封锁不仅阻碍了投资流动，还减少了进入区域和全球价值链的机会。

家庭汇款是该国外汇收入的主要来源之一，由于封锁，汇款主要通过非正规渠道以现金形式进入，而且费用更高。在当前古巴面临能源危机的背景下，当局修复电力系统的努力正因石油成本上涨、新能源技术获取限制加剧及相关费用增加而受阻。古巴专家和研究人员在按照合作协定前往美国时也因签证办理流程严苛复杂而受到限制

封锁持续给对外合作举措的日常工作造成不利影响，由于从美国公司及其设在美国或其他国家的子公司购买物资的贸易受到限制甚至被禁，方案和项目实施工作面临诸多困难。还减少了可能的供应商数量，限制了竞争，同时也增加了商品成本。

由于封锁，开发署驻古巴国家办事处依然无法进行美元转账。尽管所有项目的预算全部是按美元入账，但迫于这一原因，在进行境外转账时不得不使用其他货币(主要是欧元、英镑、加拿大元、日元和瑞士法郎)。然而，即使以这些货币中任何一种货币进行支付，银行扣款也有所增加，银行不断要求提供更多信息，以便整个银行链系统(签发银行、中间银行和收款银行)均遵守外国资产管制处的规定。由于许多银行(主要是墨西哥和巴拿马的银行)执行了与美国对古巴的制裁直接相关的明文政策，多年来与古巴的公司和开发署国家办事处之间一直有流畅商务关系的大多数供应商账户仍未解冻。

2024 年，开发署驻古巴国家办事处及其项目仍旧遇到许多障碍和延误，涉及受美国管辖的中间银行的大多数金融交易最终因为合规政策的关系而导致处理时间较长或被银行自动拒绝。这些措施影响了国家办事处在商定时限内向供应商缴付款项的能力，并意味着交易成本增加。

封锁还对船只停靠古巴港口的航运公司施加实际限制措施。这导致将古巴纳入航线的船运公司数目减少，从而减少了可用的运输服务，并导致货物装载时间延迟。由此产生的中介费用和长途运输费用对获得执行发展项目所需的关键投入以及进口项目货物和设备的最终成本产生了不利影响。发展项目所需产品也不得不从更远的地方以更高的成本购买和进口。航运延误往往超过 12 个月。

对项目造成的影响

封锁增加了获取项目所需物资的交易费用、进口货物的航运费用和运输时间，直接影响了开发署所有项目和紧急活动。同时，寻找其他替代船运公司也需要花费额外的时间和精力。

在紧急情况下，开发署国家办事处无法取用储存在联合国区域仓库的重要人道主义预置物品，因为其中一些物品属于与美国有关联的实体所有。因此，采购流程更加复杂且耗时，导致成本上升，并延误开发署向受灾民众及时作出紧急反应的能力。

与粮食安全和地方发展有关的其他项目尤为复杂并令人倍感忧心，因为灌农业物资的获取和进口流程耗时良久。采购流程耗时更长、费用更高，从而推迟了项目活动及其结果。

因此，财务建议书和新项目在设计时必须考虑延长采购流程的期限，还必须分配额外资金支付本可分配用于发展活动的增量成本。这些额外增加的成本由国际发展伙伴提供给开发署调配的资金支付。

国家办事处项目所需的很多资产涉及美国技术或含有美国制造的成分。1992 年《托里切利法案》和 1996 年《赫尔姆斯-伯顿法案》仍然有效。二者均明确禁止美国公司及其设立在第三国的子公司向古巴出售这些技术或成分，而且还规定了对违反禁令者的制裁措施。《赫尔姆斯-伯顿法》第三编的全面实施给订立新的伙伴关系和协议设置了限制。

在目前第三编全面实施的背景下，对限制措施的实施更为严格，在古巴落实发展项目时出现了新困难。这不仅影响了与美国的商业交易，也对其他一些国家产生了威慑效应，在这些国家，个人、公司、银行及其他实体都对制裁更加提心吊胆。制裁直接导致可用的国际供应商减少，由于当地市场依赖进口，这一状况造成了障碍。这种情况还影响了对计算机技术的获取。

由开发署作为主要接受方的全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金所资助的项目为 31 224 名各年龄段的艾滋病毒/艾滋病感染者提供药品、试剂和实验室设备。这些产品是向第三国和二级供应商购买的，其价格远远高于国际市场上销售的同类产品。即便开发署与国际供应商签署的长期机构协议适用于在古巴实

施的项目，但在购买美国制造或内含美国制造成分的产品时，仍会因封锁受阻。在这类情况下，供应商必须先行获得外国资产管制处许可，才能向在古巴实施的项目提供服务或产品，而这一官僚化流程耗时又费力。

2024 年，处理了中美洲经济一体化银行资助的一个项目的第二笔付款。然而，这笔付款遇到困难，因为由于持续不断的限制措施，资金必须兑换成非美元货币，并通过中介银行进行转汇。这造成整个流程更加复杂且耗时。国家办事处继续与中美洲经济一体化银行和古巴官方机构密切合作，为其他关键发展项目争取资金。然而，正在进行的关于新举措的谈判需要更长的时间。对古巴实施的制裁使得由国际金融机构资助的发展项目的获取与执行异常艰难。这些制裁削弱了古巴实现可持续发展所需的融资能力，不仅额外增加了复杂的合规要求，而且阻碍了项目的及时执行与最终成效。

制裁措施，再加上动荡的国际形势，影响了国家办事处寻找可靠供应商的能力。古巴境内的供应商和受益方对全球环境的潜在骤变表示担忧，认为这可能使关键技术的采购流程进一步复杂化。尽管面临重重挑战，开发署、古巴政府官员及其他利益相关方之间的协作关系仍得到显著加强，从而确保项目持续推动古巴生物制药产业的现代化与多元化发展。这一进展对于提高该国应对公共卫生挑战和增强在全球生物制药市场的竞争力至关重要。

封锁对联合国开发计划署在古巴境内业务的影响

封锁还影响了开发署驻古巴国家办事处的日常工作。例如，在使用旨在执行和监测发展活动的机构长期协议方面受到限制。其中一项外部限制措施体现为(在整个采购到支付周期)在古巴仍然无法访问几乎所有国际电子商务网站，通路仍然完全封闭。很多情况下是基于美国封锁的要求。

由于封锁，可经由古巴互联网服务提供者访问的许多网站和服务被屏蔽。古巴互联网服务提供商的许多网站和服务都被屏蔽。访问技术信息网站、获取技术支持、研究、价格分析等也受到限制。支付网关不允许来自古巴的互联网服务提供商的操作。对在线培训和网播研讨会的访问也受到限制。

因此，国家办事处主要通过卫星服务提供商接入互联网，导致网上视频和语音服务成本更高、带宽受限、质量更差。这种情况导致难以有效使用机构平台，实施在线流程和活动的所需时间也随之增加。此外，国家办事处 95%以上用户利用手机共享数据连接，按流量计费，以远程办公模式接入互联网，因此产生了额外费用。

由于一些航运公司实施了针对受贸易制裁国家的合规政策，开发署驻古巴办事处的货运出现延误。

国家办事处所受到的影响还表现为既无法使用在美国银行开设的机构账户，也无法使用美元作为支付货币。办事处被迫采取额外的行政措施，以便开展与方案有关的财务业务。

国际金融银行是一家许多古巴实体和在古巴开展业务的外国公司使用的古巴银行。自 2020 年以来，这家银行被列入外国资产管制处的“被特别指认国民和被禁阻者名单”，最近又被列入美国国务院受限制实体名单，这对与潜在新兴当地市场建立商业和金融关系造成了新的障碍。不仅美元交易会受到处罚，任何涉及国际金融银行的业务也会受到处罚。

2024 年，金融领域的负面影响继续存在，表现为每月收到转入开发署当地银行账户资金的时间进一步推迟。这直接影响了与供应商有关的付款周期以及与联合国方案和人员有关的付款周期，对开发署的总体业务产生了负面影响。

此外，由于存在制裁风险，越来越多的国际商业银行不接受涉及开发署在古巴的发展项目的交易。

将相关实体列入美国国务院涉古巴限制实体及子实体清单的一个直接影响是，强化了工业安全局原已实施的、关于禁止美国实体就《出口管理条例》管制产品与古巴开展任何类型商业活动的禁令。所有产品无一例外都必须申请许可，申请通常也会遭到拒绝，除非是已获得通用许可证的农产品、某些医疗物品以及旅行。这项禁令扩大至适用于销售任何产品(包括非美国产品)的任何北美实体，也适用于世界上任何销售非美国原产但北美成分比例在 10%或以上的产品的实体。如果是高科技产品，无论比例如何，都会被禁止销售，相关实体也会受到制裁。

古巴境内开展的金融业务受到仔细审查，反洗钱和打击资助恐怖主义行为的政策得到更严格的执行，结果，全球机构被禁止提供资金。其结果首先是使外国货物和服务供应商不愿参加开发署的招标。

联合国教育、科学及文化组织

[原件：英文]
[2025 年 3 月 26 日]

美利坚合众国(美国)政府针对古巴实施的封锁持续影响着联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)主管领域内的发展进程及相关活动。2024 年 10 月和 11 月袭击古巴的一系列史无前例的自然灾害(飓风和地震)更是雪上加霜。

教育领域受到的影响包括：教育机构难以获取技术成果、网络连通受阻、学术交流受限，以及教学必备工具的采购面临困境。特殊教育领域所受影响尤为严重，因为该领域对残障辅助设备的需要很高。教师负担沉重。低工资和不断上升的通胀导致许多人改行，影响了学生的教育连续性。

封锁对访问受美国法律管辖的公司拥有的技术平台以及软件程序、网站和数字服务施加了限制。值得注意的是，这些限制导致与教科文组织有关的国家定期报告，如 2005 年《保护和促进文化表现形式多样性公约》的报告难以上传，同时造成与教科文组织联系学校网络有关的信息难以更新。

封锁影响到体育，包括残疾人体育。运动员培养所需的尖端技术、体育器材、训练配件以及反兴奋剂实验室等科学中心的用品仍然有限。尽管美国驻哈瓦那大使馆部分恢复了领事服务，但在获得参加国际会议的签证方面仍然存在挑战。

旅行限制导致的旅游业衰退，加上相关企业难以获取原料设备，已成为驱使众多古巴青年选择移民的因素之一，从而造成古巴流失其最宝贵的资产。

古巴艺术人才的有效推广、传播与市场化运作持续受阻，根源在于古巴与美利坚合众国两国之间的银行业务存在障碍。古巴艺术家无法从文化产品和服务的销售中获益，特别是在音乐领域，无法使用在线平台进行金融交易/在线支付，也无法利用国际网站进行营销。

圣克拉拉修道院是教科文组织哈瓦那区域办事处牵头的跨文化计划的一部分，由于封锁导致采购延误，加上有能力提交报价的供应商数量大幅减少，修复工作受到了影响。在实施该项目过程中，获取文献资料、文化财产保护资源以及受美国专利保护的尖端技术设备等方面均存在困难。

教科文组织区域办事处领导的活动受到了影响，包括国际能力建设活动以及项目成果的知识分享，因为一些国际客人没有前往古巴，因为这可能会影响随后入境美利坚合众国和与美利坚合众国进行交流。由于难以获得旅行签证，一些受益于教科文组织项目和方案的古巴人士未能参加在该地区举行的活动。

教科文组织区域办事处的活动也受到以下因素的影响：当地采购和服务所需原材料短缺且难以获得，以及交货时间延长、航运公司班次受限、运费和保险费、担保和维护费用增加。教科文组织与一些公司签订了长期协议，以获得优惠的条件，但这些公司无法参与古巴的投标。

封锁影响到教科文组织及其工作人员的财务往来，特别是在支付薪金和公务差旅方面，对执行公务和主要活动产生了影响。教科文组织区域办事处官员必须履行签证申请程序，因公务出行至美国或经停美国领土的第三国时均需办理。此外，由于许多直接与古巴医疗服务提供者合作的医疗保险公司受到限制，教科文组织的工作人员也因此受到影响。

联合国环境规划署

[原件：英文]
[2025 年 3 月 19 日]

目前联合国环境规划署(环境署)为支持古巴应对环境挑战、履行环境义务实施了八个项目，其中一个是国家级项目，其余是区域或全球项目中的组成部分或活动。

所涵盖的领域包括：加强绿色就业政策与能力；开展生物安全能力建设，支持全面实施《生物多样性公约卡塔赫纳生物安全议定书》；水和废水管理、重

要生态系统的养护、恢复和可持续利用；废物管理的创新解决方案；有害化学品的妥善处置以及气候变化的复原力和适应能力。

环境署在古巴的项目是执行联合国环境大会核准的环境署中期战略和工作方案的一部分。

古巴积极参与环境署管理的环境治理结构，其中包括联合国环境大会、常驻代表委员会以及拉丁美洲和加勒比国家环境部长论坛。例如，古巴牵头谈判并通过了环境大会第 6/1 号决议，题为“具有韧性的低碳甘蔗农产工业的循环性”，该决议于 2024 年 3 月 1 日由环境大会通过。

封锁阻碍了环境署支持古巴与拉丁美洲和加勒比其他国家之间进行南南知识转让、能力建设和技术合作的能力，特别是开展培训活动、能力建设活动和讲习班的能力。

由于金融透明度方面的限制，难以雇用古巴专家实施项目和活动并支付相关费用。例如，如果通过直接转账支付咨询顾问，而中转银行位于美国，则这家银行可以扣留这笔款项。

货物和服务采购工作也受到封锁影响。所有设备的任何部件或材料如果与美国有关，则均与封锁挂钩，因此导致采购成本增加，不得不从价格更高、距离更远的市场采购货物和服务。

封锁阻碍了环保项目的资源调动和实施，影响到环境署为古巴调动纵向基金资源的能力。

这些影响在区域层面也有所显现。在古巴实施的养护红树林、珊瑚礁和海草床等生态系统的行动可助力提供生态系统服务，使美洲大陆沿海的其他国家受益。在监测和保护移栖物种方面缺乏资源与合作，对整个区域共有生物多样性的养护造成负面影响。

封锁还影响到古巴向环境署缴款的能力。

终止封锁将显著提升为古巴应对环境和气候挑战提供支持的可能性，并将使古巴能够切实妥当地参与区域政府间进程和技术合作进程。

联合国人类住区规划署

[原件：英文]
[2025 年 3 月 13 日]

联合国人类住区规划署(人居署)自 2001 年起在古巴开展业务，并于 2007 年在古巴设立办事处，旨在与古巴政府合作，支持古巴执行与人居署优先事项和任务授权相一致的发展议程和优先事项。

人居署继续支持古巴实施若干项目，这些项目的优先事项载于《联合国可持续发展合作框架》和人居署国家方案。这些项目包括国家和市镇层面的城市规划与管理；飓风影响后的住房和城市恢复；支持住房和人居部门的变革；在

国家和地方层面推动实施《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》。支持加强地方政府以促进权力下放和国土开发是一个主要优先事项。

这些项目聚焦发展问题，重点放在地方层面。封锁造成的国际影响限制了金融交易和国际市场准入，导致这些项目的执行工作受到制约。金融交易和国际市场准入对于保障古巴获得城市和国土开发所需的用品、设备、技术和基础设施至关重要。

人居署认为，大会第 79/7 号决议的实施将使古巴能够为实现《新城市议程》和落实可持续发展目标，特别是目标 11(“建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市”)做出决定性贡献。

联合国工业发展组织

[原件：英文]
[2025 年 3 月 5 日]

联合国工业发展组织(工发组织)正通过古巴国家方案(2021–2025 年)支持古巴政府推动和发展具有竞争力的工业，以满足民众需求，并为所有人提供福利和更优质的生活。

国家方案围绕以下组成部分构建：创新和信息的提供；生产转型；投资和技术转让；自然资源的可持续管理及环境质量的改善。

国家方案包含古巴经济、环境和社会发展战略部门的各项目，如可持续粮食体系、培育制药和生物技术产业、可再生能源、价值链发展方案以及建设工业园区和经济特区。

工发组织正在执行五个项目，总金额达 350 万美元，其中包括两个国家项目：第一个项目旨在提高能源效率，另一个是该组织正在实施的国家方案；两个区域项目：一个侧重于加快实现可持续发展目标 9(建造具备抵御灾害能力的基础设施)的进展，另一个旨在改善水产养殖的协调工作；一个关注生物制药、医疗和纳米技术部门国际创新集群的区域间项目。

封锁限制了工发组织在古巴的技术合作。复杂的金融流程导致项目实施进度延迟，而且供应商选择范围仍然有限。

工发组织相信，如果没有封锁造成的限制，致力于促进和发展有竞争力、可持续、可满足民众需求的工业的各项努力可以带来更多惠益。

联合国减少灾害风险办公室

[原件：英文]
[2025 年 3 月 26 日]

联合国减少灾害风险办公室(减灾办)通过美洲和加勒比减少灾害风险区域平台，协助古巴参与各项减少灾害风险知识共享进程和举措。减灾办还在加勒比

次区域项目中与古巴互动协作，这些项目旨在提高减少灾害风险的能力，传播顾及风险的投资方面的良好做法，并加强和简化该区域的预警系统。

减灾办对古巴在减少灾害风险方面的专长予以认可。还赞扬古巴持续努力执行《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，并在上次美洲和加勒比减少灾害风险高级别会议(2024 年 12 月 5 日)期间支持《美洲执行仙台框架区域行动计划》。减灾办赞赏古巴对《仙台框架》执行情况中期审查的贡献与承诺，包括：提交国家中期审查报告，并且派代表参加大会于 2023 年 5 月 18 日至 19 日在纽约召开的《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》中期审查高级别会议。

古巴在该区域内开展合作并分享专长，对于推进减少灾害风险计划非常重要。减灾办指出，古巴是最早向加勒比国家提供技术援助以应对冠状病毒病(COVID-19)大流行的国家之一。古巴也是在提供预警系统方面拥有专长的国家之一，这些专长可以有助于执行全民预警倡议并响应秘书长关于在今后五年内建立全球预警系统的呼吁。

古巴加入了与其他次区域减少灾害风险政府间组织(加勒比灾害应急管理机构、中美洲和多米尼加共和国防灾协调中心、安第斯共同体总秘书处以及智利和墨西哥)和欧洲联盟的减少灾害风险合作协定。该谅解备忘录将加强次区域交流与合作，以实现《仙台减少灾害风险框架》的目标，减少灾害损失。

降低灾害对人类和经济的影响需要利用科技进步和最佳技术。由于加勒比地区自然灾害的强度和频率不断增加，古巴若能获得捐助方和国际金融机构提供的资源，将有利于取得更多进展。此外，目前保护民众免受(生物、环境、技术、水文气象和地质等)不同灾害影响的工作还需要通过获取应灾、卫生和预警设备、风险建模、经改造的基础设施和其他信息技术来补充和加强。

实现减灾目标的进程正遭受双重阻碍：封锁造成的连锁反应，以及被列入“支恐国家”名单的负面影响，后者导致古巴难以获取对履行《仙台框架》承诺和提升抗灾能力至关重要的关键信息、知识、技术(含当前运作必需的虚拟平台与软件)及相关资产。

联合国毒品和犯罪问题办公室

[原件：英文]
[2025 年 3 月 27 日]

联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)注意到，加勒比地区有组织犯罪日益猖獗，致命暴力行为不断增加。这一趋势是由毒品贩运和源自拉丁美洲的各种跨国犯罪市场日益增长的影响推动的。数据表明，这一现象在整个加勒比地区普遍存在，没有一个国家能幸免于跨国有组织犯罪的影响。毒罪办致力于扩大在加勒比的技术援助方案，并积极支持会员国应对这些挑战。毒罪办将继续通过建设性接触和参与区域倡议支持古巴。

设在巴拿马的毒品和犯罪问题办公室中美洲和加勒比区域办事处负责向古巴提供支持。目前对古巴的技术援助是通过巴巴多斯和多米尼加共和国的方案

办事处以及全球方案提供的。这些办事处作为毒罪办在加勒比区域广泛存在的一部分，与主要的区域和国家伙伴保持紧密协调，共同为古巴提供支持。

为努力应对与海上和空中非法流动有关的挑战，古巴参加了全球客货管制方案。[1] 该方案与国际刑事警察组织(国际刑警组织)和世界海关组织合作实施，旨在支持各国提升执法与拦截能力，并加强跨国沟通协调，重点打击毒品、违禁品及高风险人员/货物/邮件的跨境流动(涵盖来源国、中转国与目的地国)，最终目标是瓦解跨境非法流通渠道及跨国犯罪网络。在此框架下，古巴已在马里埃尔港和圣地亚哥港设立两处港口管控单位，并在哈瓦那何塞・马蒂国际机场组建了机场联合缉查工作组。2024 年，通过在该国胡安・阿尔贝托・戈麦斯国际机场设立第二支机场联合缉查工作组，空运及货运业务的监管范围得到进一步扩展。

毒罪办与这两个机场单位合作，与海关、缉毒警察、移民局和国际刑警组织合作。海空执法单位已接受以下领域的基础理论、实践和专项培训，以及货运操作指导；毒品贩运；人口贩运；偷运移民；分析预报旅客资料、旅客姓名记录和旅客名单；内部威胁检测；调查性面谈；检测伪造文件；国际恐怖主义，以及以情报为先导的目标定位培训。机场通信方案航空分支部门支持古巴参与与马德里巴拉哈斯国际机场的西班牙国家警察交流最佳做法。

为支持古巴解决世界毒品问题，毒罪办于 2025 年帮助建立了国家毒品预警系统。毒罪办向全国各地的司法鉴定实验室提供了药物分析技术手册和导则。

在预防犯罪和刑事司法领域，根据大会第 78/227 号决议，毒罪办受权召开了一次专家会议，与会专家由各会员国提名，会议的宗旨是增强刑事司法系统的运作以确保人人平等诉诸司法而交流各种挑战、经验教训、最佳做法和必要的有利因素等方面的信息。古巴提名两名本国专家参加了 2024 年 12 月 9 日至 11 日举行的专家组会议。来自 30 个会员国的 41 名专家参加了会议，讨论了与诉诸司法有关的七个关键专题领域。会议最后通过了一套建议，以指导会员国和毒罪办推动公平诉诸司法。[2] 大会第 78/227 号决议的执行情况报告将于 2025 年 5 月提交预防犯罪和刑事司法委员会。

制裁大大限制了毒罪办各项方案在古巴的实施，特别是因为旅行限制阻碍了面对面的培训、指导和与利益攸关方的互动。与其他国家不同，在线培训及弹性采购等替代办法难以在古巴实施，这既受限于网络接入条件不足，也受制于国内法规与贸易限制。这些制约因素不仅影响机构能力建设，还间接影响弱势群体，他们往往是公共卫生、预防犯罪和诉诸司法等领域技术援助的预期受益者。

[1] 客货管制方案目前包括毒罪办原来的集装箱管制方案和机场通信方案。

[2] A/CONF.241/PM/CRP.2，可查阅 www.unodc.org/res/justice-and-prison-reform/access-to-justice-for-all_html/ACONF241_PM_CRP2.pdf。

毒罪办继续致力于深化与古巴的合作和业务接触，以应对毒品和犯罪构成的复杂挑战。毒罪办“2022-2025 年拉丁美洲和加勒比战略远景”为扩大整个区域的技术援助并使之多样化，包括向古巴提供有针对性的支持提供了宝贵的框架。中美洲和加勒比区域办事处继续寻找机会，将古巴定位为即将由捐助者资助的倡议的核心伙伴和受援国。解除经济、商业和金融封锁有望为毒罪办与国家主管部门密切合作，在该国扩大业务创造更有利的环境。

联合国人口基金

[原件：英文]

[2025 年 3 月 28 日]

长期的经济、商业和金融封锁继续对古巴民众，特别是妇女和青少年的状况和基本权利以及他们获得基本的性和生殖健康服务产生影响。封锁政策造成的负面影响体现在两方面：一是性和生殖健领域的药物、用品与服务(含避孕药具)短缺；二是因从国际供应商采购性和生殖健康商品延迟，导致针对性别暴力受害者、孕产妇之家的孕妇及性传播感染人群的基本服务供应受阻。

联合国人口基金(人口基金)国家方案的执行工作继续面临采购过程中的挑战，如支付限制和拖延。在采购美国生产的或受美国专利保护的生殖健康商品和用品时尤其如此，必须支付高昂的运输和运费从其他大洲购买这些商品和用品。这些都增加了对紧急情况做出快速、有效、高质量和包容性的反应的难度，对发展和应急方案都产生了负面影响。2024 年，由于古巴继续受到困难的社会经济形势的影响，这些制裁造成的影响更加严重。年底的两次飓风和一次地震加剧了民众面临的困难，对他们的健康和福祉产生了不利影响。

2024 年，古巴被美国永久列入支恐国家名单，这对古巴的旅游业和卫生用品的运送都产生了影响，因为国际货运公司被禁止向名单上的任何国家运送货物。

该国在获得性和生殖健康用品的国际供应渠道方面的局限性影响了国家方案的预期成果，尤其削弱了其宣传和能力建设举措本应产生的积极影响。

人口基金正在努力调动更多资源，力图减轻封锁相关措施对性和生殖健康用品供应的影响，包括避孕药具、避孕套和妇幼保健方案用品。

人口基金重申致力于支持古巴努力保持在性健康、生殖健康和孕产妇健康领域取得的进展，包括获得计划生育方法和性教育，以及在人口动态数据生成和分析与可持续发展方面取得的进展。

万国邮政联盟

[原件：英文]
[2025 年 3 月 27 日]

古巴是万国邮政联盟(万国邮联)的正式成员，享有与万国邮联其他成员国一样的权利和义务。

古巴目前是万国邮联行政理事会的成员(2021 年当选)。

古巴经常从万国邮联技术合作活动框架下提供的邮政发展援助中受益。重点介绍以下活动：

- 古巴继续参与万国邮联 2022-2025 年期间的业务效率和电子商务发展区域项目；
- 古巴指定运营商(古巴邮政)继续通过一个提高古巴邮政网络服务质量的项目得到万国邮联优质服务基金的支助。
- 古巴参加了 2024 年 9 月 3 日和 4 日举行的美洲区域战略论坛。论坛汇聚了来自各部委、监管部门和指定运营商的高级别代表，他们就万国邮联 2026-2029 年邮政战略终稿提供了地区针对性意见，该战略将提交万国邮联下届大会批准。

万国邮联在实施上述援助或与古巴开展任何其他联合活动方面，没有遇到因封锁造成的困难。

世界粮食计划署

[原件：英文]
[2025 年 3 月 13 日]

60 多年来，古巴通过综合社会保护方案显著减少了饥饿和贫困。古巴是实现千年发展目标最成功的国家之一，其人类发展指数排名仍为第 85 位。

1990 年代古巴面临的严重经济危机对粮食安全和营养产生持久影响。2008 年的全球金融危机、频繁的自然灾害(包括长期干旱)、全球粮价高企、信贷渠道受限、生产力低下以及美国实施的封锁，都进一步加剧了古巴的粮食安全挑战。最近，冠状病毒病(COVID-19)大流行对健康造成深远影响，并摧毁了古巴最重要的收入来源之一，即旅游业。

在 2021 年和 2022 年相继实施币制改革与《粮食主权和安全法》两项重要措施后，古巴继续推进经济稳定工作，但成效有限。粮食等必需品的供应仍然是重大关切。2024 年 12 月，居民消费价格指数同比上涨 24.88%，其中食品和非酒精饮料价格上涨 28.15%(过去 36 个月累计涨幅分别达 128%和 302%)。自 2021 年币制改革以来，由于名义工资和养老金停滞不前，加上连续四年的持续通胀，家庭购买力急剧下降。由于投资不足、投入品短缺和燃料匮乏，古巴国内粮食

生产持续低迷，未能实现计划目标。此外，硬通货短缺也阻碍了粮食分配系统通过进口满足国内需求。

世界粮食计划署(粮食署)自 1963 年以来一直在古巴开展工作，为弱势人群以及政府促进粮食安全和营养工作的努力提供支持。2021 年，粮食署执行局批准了 2021-2024 年新国别战略计划，此后将该计划延期，以便与有效期至 2025 年 12 月的联合国援助古巴可持续发展合作框架保持一致。为满足日益增长的需求，粮食署已将业务扩展至古巴全国，并在以下六省设立常驻机构：格拉玛省、关塔那摩省、奥尔金省、拉斯图纳斯省、古巴圣地亚哥省和比亚克拉拉省。除核心粮食安全和营养方案外，粮食署还与古巴民防部门合作，提升应对极端自然事件的备灾与响应能力。

粮食署在古巴的方案侧重于建设能力和增强能力，通过有针对性的转移支付，满足粮食和营养方面的迫切需求。为了提高效率，粮食署支持国家和地方当局转而实施更可持续、更有针对性的社会保护制度，重点是加强粮食和营养相关部分。

封锁的影响

在 2024 年全年，封锁继续对古巴经济造成严重冲击，同时也对粮食署的业务构成挑战。将古巴指认为支恐国家阻碍了古巴市场经济的发展。进口农业设备、投入品和粮食的高昂费用，加上金融交易困难，影响到古巴满足国内粮食需求的能力。这给国家预算带来负担，对最依赖社会保护方案的群体造成威胁，并加剧了粮食安全挑战。

由于进口限制，古巴未能在 2024 年为个人(包括公共交通和私人车辆)及国家(发电)需求获得足够的燃料，导致全国范围内长时间停电和基本服务中断。

封锁影响了粮食署的业务，限制了粮食署从设在美国的公司、使用含有超过 10%美国零部件的产品的企业或通过美国子公司处理付款的公司采购服务和产品的能力。

由于愿意停靠古巴港口的航运公司有限，粮食和非粮食商品(包括粮食署提供的强化食品)的采购和运输面临延误。因此，货物往往需要通过邻国转运，导致额外费用和延误，影响粮食署的交付。

粮食署在古巴的业务由于难以获得价格有竞争力的设备和用品而面临成本上升问题。许多区域和国际供应商不愿意或不能直接向古巴销售，影响到车辆、备件、办公材料和专门技术设备等必需品的供应。由于必须绕开美国的电信基础设施，古巴的语音和数据通信成本持续居高不下。

银行交易是另一大难题。封锁造成的限制制约了金融机构与古巴进行交易的能力，影响到工作人员薪金和应享福利以及粮食署业务支出的支付。

世界卫生组织/泛美卫生组织

[原件：英文]
[2025 年 3 月 10 日]

据古巴政府报告，封锁对古巴卫生部门造成负面影响，主要原因是难以获得药品、本地生产基本药物所需的原材料、仪器、医疗设备配件、试剂以及卫生部门运作所需的其他用品。这种影响还波及到粮食安全和营养等决定健康状况的其他部门。卫生部门的资金来源同样受到限制。

虽然美国政府表示，其封锁政策允许向古巴运送人道主义物资，而且美国政府愿意加速处理相关请求，但在某些情况下，美国企业却拒绝向世卫组织供应为古巴采购的疫苗和救生药物。

由于某些在线通信平台(例如 Zoom)在古巴有时无法使用，公共卫生部官员不能参加世卫组织召开的虚拟会议。这也影响到其他机构，如世卫组织的八个合作中心、各省的卫生保健机构以及设在古巴的国家和国际资料中心。

受制裁影响，古巴银行的资金往来业务可能难以开展。

世界知识产权组织

[原件：英文]
[2025 年 3 月 4 日]

由于封锁影响，古巴出现下述情况，阻碍了古巴在知识产权领域取得进步，并影响到古巴的技术、社会和经济发展。

封锁对古巴公民入境美利坚合众国进行限制，从而限制了古巴公民在美国领土上进行人力资源发展的机会。因此，古巴专业人员可能无法充分受益于知识产权领域高阶专业化的机会，特别是美利坚合众国境内现有的机会。这主要包括以下方面内容：知识产权资产管理、知识产权办公室管理以及了解技术转让办公室的设立、技术管理、知识产权估值和知识产权抵押等领域成功经验的机会。

签证限制阻碍了古巴知识产权专业人员参加知识产权组织在美利坚合众国境内举办的培训班、会议和其他活动。

对古巴公民从本国互联网协议地址接入美国或由美国公司直接或间接提供的平台和网络服务(例如谷歌云、Zoom 和 Webex 等)日益严格设限，阻碍了古巴代表参加知识产权组织举办的许多虚拟会议和能力建设活动。这一限制致使古巴当局及用户无法访问 Espacenet 和 Latipat-Espacenet 系统(欧洲专利局)等全球公共发布平台，古巴通过分享信息积极参与这些平台框架。

电信设施简陋对古巴国民利用知识产权组织在线数据库和其他数字服务造成消极影响和阻碍。这种情况，特别是 Patentscope(专利信息)和全球品牌数据库等全球知识产权数据库在线访问受限，不利于古巴政府在环境、医疗和生命科

学、生物技术及纳米技术领域的技术研究和其他创新方案取得进展，并且限制了对潜在出口市场中品牌情况的了解。

在执行有关申请和核准程序、特别是专利和商标查询和检索服务的行政业务方面，封锁影响了信息技术设备和软件的获取。古巴工业产权局在各省设有分部，使古巴具备履行这种职能的行政能力，但由于缺乏专门软件，相关工作严重受阻。获取所需设备和软件的外部采购手续繁琐。这种情况持续累积，延误相关办公室提供服务，妨碍其扩展。最重要的是，这种情况严重限制了古巴利用知识产权组织工业产权管理系统功能的的可能性，因为该系统的部分操作工具无法供古巴用户自由使用。根据古巴用户需求对该系统进行扩展和定制的可能性受到严重制约。

封锁的域外效应还延伸到金融领域。古巴只能用欧元或瑞士法郎向知识产权组织支付根据知识产权组织管理的条约(《专利合作条约》和《马德里制度》)需支付的费用，以规避美国外国资产管制处施加的限制。同样，知识产权组织必须以同样币种向古巴工业产权局进行支付。为规避美国银行而进行的这些间接交易所产生的费用造成财政损失，并打击古巴国民利用《专利合作条约》和《马德里制度》的积极性。

封锁带来的财务影响还延伸到依照《伯尔尼保护文学和艺术作品公约》授予的权利支付版权费。若干国家银行无法与古巴作者集体管理协会进行存款收付往来。古巴与美国的集体管理协会之间无法通过对等代表协议行使上述公约规定的权利。

世界气象组织

[原件：英文]
[2025 年 3 月 12 日]

在世界气象组织美洲区域办事处及该组织其他部门的活动框架内，古巴经常派代表参加各类会议、培训课程和讲习班；交换气象和水文数据；并参加涵盖加勒比和中美洲的项目。除古巴无法使用 Zoom 平台与第四区域协会成员举行虚拟会议，以及部分参会者在银行转账方面遇到的问题外，2024 年世界气象组织在区域科学合作方面没有遇到与古巴有关的任何不便或限制。

世界旅游组织

[原件：西班牙文]
[2025 年 2 月 27 日]

美利坚合众国针对古巴实施的全面封锁仍在持续，包括限制美国公民前往古巴旅行，这直接影响到古巴旅游部门，也影响到对《2030 年可持续发展议程》的贡献。除了这些限制之外，欧洲公民前往古巴还受到某些限制。

考虑到自 2020 年以来全球因大流行病而经历的经济危机，古巴旅游业的复苏有所放缓，这与美洲地区表现出的韧性形成了鲜明对比。如果有关措施持续下去，旅游业对古巴经济增长和发展的贡献可能进一步受到损害。

根据 2025 年 1 月版《世界旅游晴雨表》的数据，全球旅游部门的表现继续改善。然而，古巴旅游部门的情况与该区域其他目的地的情况明显不同，2024 年的入境人数仍比 2019 年的水平低 48%(根据初步数据)，而美洲区域的平均水平比大流行病前低 3.5%。更糟糕的是，2022 年(现有最新数据)古巴的国际旅游收入比 2019 年减少了 60%。

因此，如果取消或放松那些严重制约旅游业发展的措施，古巴旅游业现状及其疫后复苏或可显著改善。

世界贸易组织

[原件：英文]
[2025 年 3 月 24 日]

1994 年《设立世界贸易组织的马拉喀什协定》界定了世界贸易组织(世贸组织)的范围和职能。序言部分强调，旨在大幅降低关税和其他贸易壁垒的安排是可取的。

古巴政府于 2024 年 11 月 18 日向世贸组织总理事会提交的关于根据总理事会 2021 年决定(WT/L/1128)批准的豁免延期的年度报告(WT/L/1206)提出了大会第 79/7 号决议中提到的问题。这项豁免是根据 1996 年的决定(WT/L/182)给予古巴的，与《关税及贸易总协定》第十五条第 6 款有关。古巴在报告中指出，其认为证明豁免延期合理性的情况持续恶化。

四. 从长期受邀以观察员身份参加大会届会和工作的实体和组织收到的答复

商品共同基金

[原件：英文]
[2025 年 3 月 5 日]

商品共同基金与南方中心等实体提出的关切一致，强调了美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁对古巴商品部门造成的严重不利影响及其对经济发展和人权的更广泛影响。

大会第 79/7 号决议反映了国际社会对封锁的强烈反对。这一立场与商品共同基金坚持的公平贸易和公平发展原则是一致的。封锁，因 1996 年的《赫尔姆斯-伯顿法》得到了特别强化，违反了《联合国宪章》的基本原则，包括尊重国家主权、不干涉内政和国际贸易自由，这些是商品依赖型国家发展的关键原则。这种单方面制裁不仅破坏古巴经济稳定，而且扰乱全球大宗商品市场，对世界范围内的生产者与消费者均造成负面影响。

特别报告员关于单方面强制性措施对人权的负面影响的立场证实了这些关切。出于政治目的实施经济制裁违反了国际准则，侵犯了人权，严重阻碍了受制裁国家的发展前景。以《赫尔姆斯-伯顿法》为例，域外实施这种制裁直接违反了既定的国际法，影响了古巴参与全球贸易和金融交易的能力。

封锁对古巴的影响是深远和多方面的。该政策限制古巴大宗商品进入国际市场，制约贸易必需的资金流动，并因担忧美国报复而阻吓潜在贸易伙伴。这些制约因素不仅阻碍了古巴的经济进步，也阻碍了古巴可持续发展和减贫工作。尽管存在这些挑战，古巴在医疗保健等部门取得了重大进展，特别是在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间的疫苗开发方面。在封锁的压力下取得的这些成就突出表明，如果取消这些限制，该国有可能对包括制药业在内的全球初级商品市场作出有意义的贡献。

实施封锁并将古巴列为支恐国家，不符合公正和合法国际制度的原则。这些措施损害了包括可持续发展权在内的基本人权，并与实现可持续发展目标的全球努力相矛盾。商品共同基金强烈敦促国际社会，特别是支持大会第 79/7 号决议的国家，通力合作，取消这些限制。必须认识到古巴小农商品生产者和广大民众所面临的困难，他们承担着超出他们控制范围的政策后果。终止这些强制性措施对于确保古巴合法地参与全球商品市场和促进更加公平和可持续的国际贸易体系至关重要。

国际民防组织

[原件：英文]
[2025 年 3 月 20 日]

对古巴长达六十年的经济、商业和金融封锁使国际民防组织难以履行任务，即帮助古巴等成员国做好应急准备和能力建设，以应对自然灾害和人为灾害。

这些限制性措施阻碍了国际民防组织古巴民防教育计划的全面实施，从而降低了对专家的培训水平，削弱了该国的预防和应对灾害的能力。

对古巴实施的经济、贸易和金融措施威胁到古巴民众的福祉。除了对经济产生影响外，还对人类和社会产生了深远的破坏性影响。封锁影响了整整几代古巴人，剥夺了他们在没有外部压力的环境中生活的权利，限制了他们的机会。

国际社会一再表示反对这一政策，敦促取消这些措施，因为这些措施只会恶化古巴公民的生活条件。古巴一再表现出韧性，但在这种经济侵略持续下去的情况下，无法充分取得进展。

将古巴重新列入支恐国家名单，进一步加剧了封锁的恶劣后果，增加了另一层限制，加剧了经济困难和国际金融孤立。

我们强烈敦促取消这些单方面强制性措施，并将古巴从支恐国家名单中删除。

各国议会联盟

[原件：英文]
[2025 年 2 月 20 日]

各国议会联盟(议联)支持 2000 年 10 月 20 日在雅加达举行的各国议会联盟第 104 届大会通过的题为“封锁和经济制裁在伦理上仍可接受吗？它们是否依然有效？在日益全球化的世界中，它们是否适于实现其目的？”决议的各项规定。根据该决议，议联重申，“单方面制裁给所涉国家的民众造成无端的痛苦，并重申反对一个国家或国家集团通过具有域外效力的法律或其他措施，迫使第三国或其国民实施它所通过的经济制裁”。议联长期反对对无辜民众造成负面影响的单方面制裁。

根据 2017 年 4 月 5 日在达卡举行的议联第 136 届大会通过的题为“议会在尊重不干预他国内政原则中的作用”的决议，议联强调，“每个国家的民众都有根据国际法决定自己的政治未来和自由追求经济、社会和文化发展的不可剥夺的权利”。

在过去几年中，议联赞扬古巴和美国尝试通过对话实现关系正常化。我们强烈希望，将对话放在首位，以解决古巴被美国列入支恐国家名单这一悬而未决的问题。议联认为，议会外交还可以作为促进合作的工具，并希望通过外交手段最终解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

议联重申，支持终止封锁，并对继续遭受封锁影响的古巴民众表示同情。

南方中心

[原件：西班牙文]
[2025 年 3 月 6 日]

南方中心与国际社会一道，谴责美国采取的单方面强制性措施，这些措施损害了自决原则和国际合作精神。

该中心已于 2025 年 1 月在针对特朗普政府将古巴列入支恐国家名单的决定发表的公开声明中对此表示谴责：“这一任意且非法的决定，加上长达 60 多年的封锁，加剧了古巴人民所面临的危机(……)经济、商业和金融封锁对古巴社会造成了最严重的损害。南方中心与国际社会一道，强烈反对这一任意且不公正的措施。”

这一实施超过六十年之久的封锁，在 2024 年继续对古巴经济和古巴人民的生活质量造成毁灭性影响。

封锁最直接、最显著的影响之一是基本生活物资，例如食品和药品长期短缺，这对于最脆弱的人群打击尤为严重。由于封锁，古巴经济面临严重缺乏国际市场准入的困境，这限制了该国获取公民日常生活所需基本产品的能力。

此外，美国单边制裁导致古巴陷入金融孤立——国际银行被禁止与古巴实体进行交易。其后果是，古巴无法进入国际信贷市场，致使很难吸引外资和升级基础设施。封锁剥夺了古巴获取关键技术的机会，使其既难以提升和扩展生产能力，又阻碍了实现可持续发展目标的进程。

2024 年，封锁继续对古巴经济造成严重影响。通货膨胀率达到令人担忧的水平，连最基本的生活必需品都更加昂贵。本地生产能力下降，古巴民众的购买力急剧下降。尽管政府已采取措施缓解这些影响，例如放宽部分国内政策并推动某些领域的私营部门发展，但封锁带来的限制仍是最主要的障碍，阻碍了经济状况的实质性改善。国有企业和私营企业被迫在缺乏投入且受封锁影响导致的高不确定性环境中运营。

正如古巴外交部长布鲁诺•罗德里格斯•帕里利亚于 2024 年 10 月 30 日在纽约联合国大会上的讲话中所指出的：“对古巴的封锁是一场经济、金融和商业战争，构成灭绝种族罪。这是对我国人民人权公然、大规模和有系统的侵犯。这是针对任何国家实施的最全面、最广泛和持续时间最长的单方面强制性措施体系。”

部长在声明的后半部分特别提到近期的一个案例：去年有超过 30 万到访过古巴的欧洲公民被拒绝通过旅行授权电子系统获取快速电子签证。这一带有恐吓性质的不公正措施，直接导致赴古游客数量下降。美国正通过打击旅游业这一古巴重要收入来源，不择手段地阻碍该国的经济复苏。

美国国务院单方面将古巴列入所谓的支恐国家名单、依据《赫尔姆斯-伯顿法》第三编在美法院提起诉讼的威胁、对向古巴运输燃料的航运及保险和再保险企业实施制裁、严密干预古巴金融交易导致优质资源供应受阻，以及持续将古巴列入其他单边清单等行径，构成了封锁法律框架中最严苛的措施。

封锁继续构成对古巴人民主权权利的公然侵犯，这一政策在二十一世纪仍无正当理由地持续实施。过去一年中，该措施继续对古巴经济产生负面影响，加剧了古巴民众面临的困难，限制了对基本商品、药品和技术的获取，并阻碍了该国实现发展与繁荣的前景。尽管国际社会呼吁解除封锁，美国政府仍坚持实施这一侵略性措施。

除了经济影响外，封锁更对古巴人民造成深重的人道主义与社会后果。这种压制剥夺了数代古巴人的基本权利——他们本应在不受外部势力制约、能够获得自由发展机遇的环境中生活。

国际社会已多次明确表示反对这一政策，呼吁解除只会恶化古巴人民生活状况的制裁。古巴一再展现出坚强韧性，但只要这种经济侵略持续存在，它就无法实现全面发展。

国际社会必须保持并加强对美国政府的施压，要求其尊重古巴的主权和权利。必须认清：这些非法的孤立性敌对措施毫无出路可言，只会延续不必要且

不公正的苦难。鉴于这些措施的域外效力，其他希望与古巴开展商贸投资或进行文化科技交流的国家也同样遭受波及。

实际上，美国政府正在将其法律适用于境外，无视第三国在与古巴建立正常经济和商业关系方面的合法利益。它对任何与古巴建立或仅仅提议建立经济、商业或科学技术关系的商业实体及其员工实施了迫害。

古巴经济的每一个领域都受到了这一政策域外效力的冲击。

尽管面临这一不利局面，古巴仍继续展现对国际团结的坚定承诺，通过积极参与南南合作，与其他国家共同制订应对全球性挑战的解决方案。

南方中心重申，对古巴实施长达六十年以上的封锁以及最近将古巴重新列入支恐国家名单，与基于国际法、《联合国宪章》以及尊重国家主权和国际合作基本原则的国际体系完全不相容。这些行为不仅是对发展权等基本人权的明显和公然侵犯，也是阻碍国家和平共处的障碍。这些措施的负面影响显而易见，对古巴自主决定命运权利及满足民众最基本需求构成不可接受的障碍。

对古巴实施的这些单方面强制性措施的延续，凸显了立即取消这些措施的紧迫性，因为这些措施不仅忽视了人民的主权权利，还阻碍了人权的充分实现以及国际社会确立的可持续发展目标的实现。因此，必须推动建立以合作共赢、相互尊重和保障基本权利为基础的全球体系，方能迈向更加公正平等的世界。